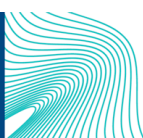


Valtiokonttorin tilinpäätös 2021

Sisällysluettelo

1	Toimintakertomus	3
1.1	Johdon katsaus	3
1.2	Vaikuttavuus	7
1.2.1	Toiminnan vaikuttavuus	7
1.2.2	Tulosopimuksen ulkopuolisia merkittäviä tehtäviä	7
1.3	Toiminnallinen tehokkuus	11
1.3.1	Toiminnan tuottavuus	11
1.3.2	Toiminnan taloudellisuus	11
1.3.3	Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina	12
1.3.4	Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus	17
1.4	Tuotokset ja laadunhallinta	21
1.4.1	Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet	21
1.4.2	Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu	23
1.5	Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet	26
1.6	Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen	30
1.6.1	Yhteiset henkilöstövoimavarojen mittarit	30
1.6.2	Valtion yhteisten HR-tavoitteiden mittarit	31
1.6.3	Muut henkilöstövoimavarojen mittarit	32
1.7	Tilinpäätösanalyysi	35
1.7.1	Rahoituksen rakenne	35
1.7.2	Talousarvion toteutuminen	36
1.7.3	Tuotto- ja kululaskelma	43
1.7.4	Tase	45
1.8	Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma	47
1.9	Arviointien tulokset	48
1.10	Yhteenvedo havaituista väärinkäytöksistä	49
2	Talousarvion toteumalaskelmat	50
3	Tuotto- ja kululaskelma	57
4	Tase	58
5	Liitetiedot	60
6	Allekirjoitus	77
7	Tilintarkastus	77
	LIITE 1: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan suoritteiden maksullisuuden säädös- ja päätöspäätökset	78
	LIITE 2: Kustannusvastaavuuslaskelmat muiden säädösten perusteella maksullisista suoritteista, joiden tuotot ovat vähintään 1 000 000 euroa	80
	LIITE 3: Erillismäärärahat	81



1 Toimintakertomus

1.1 Johdon katsaus

Merkittävimmät tapahtumat Valtiokonttorin toiminnassa

Vuosi 2021 tullaan muistamaan toisena koronavuonna. Valtiokonttori jatkoi laajaa etätyötä ja pyrkimystä paluuseen kohti normaalia oli, mutta pandemian jatkumiseen jouduttiin sopeutumaan. Kokonaisuutena Valtiokonttorin toiminta sujui erittäin hyvin, niin toiminnallisten tavoitteiden, asiakastytytyvyyden kuin henkilöstötytytyvyyden näkökulmasta.

Suomen bruttokansantuotteen kasvu kiihtyy 3.4 prosenttiin vuonna 2021 edellisen vuoden 2.9 prosentin maltillisen supistumisen jälkeen. Nopeasta toipumisesta huolimatta talouden kuvaa uhkaavat koronaviruspandemian paheneminen vuoden 2021 lopussa, geopoliittinen tilanne sekä muutokset globaalissa inflaatioympäristössä ja rahapolitiikassa. Riskinä on finanssipolitiikan liikkumavaran kaventuminen ja velanhallinnan kustannusten nousu tulevina vuosina.

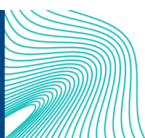
Valtion budjetoitu bruttolainanoton määrä vuodelle 2021 oli 36 miljardia euroa, josta nettolainanoton määrä oli 11,6 miljardia euroa. Valtion menot katettiin ja riittävä maksuvalmius turvattiin 8 miljardia euroa budjetoitua pienemmällä nettolainanotolla osin odotettua paremman talouskehityksen ansiosta. Vuoden 2021 bruttolainanotto jäi näin ollen 28 miljardiin euroon, josta nettolainanottoa oli vajaat 4 miljardia euroa. Valtion budjettivelka oli 127,3 miljardia euroa vuoden 2021 lopussa.

Koronapandemian vaikutukset lisäsivät myös valtion suorien antolainojen sekä korkotuki- ja takauksikannan neuvontaan ja hallinnointiin liittyvää työmäärää. Lisätyötä on koitunut myös joidenkin suurien laina-asiakkaiden taloudellisista vaikeuksista. Hyvinvointialueille siirtyville vastuille mahdollisesti annettavien valtiontakauksien hallinnoinnin valmistelu käynnistyi hyvinvointialueita koskevan lainsäädännön pohjalta vuonna 2021. Valmistelun perusteella näyttää kuitenkin siltä, että alkuperäistä takausmallia ei otettaisi käyttöön, joten suunniteltua toteutustakaan ei tarvita. Antolainausjärjestelmien uudistaminen eteni hyvin.

Korvaustoiminnan perustehtävissä onnistuttiin hyvin ja asetetut tavoitteet täyttyivät. Kasvavia tehtäväalueita olivat valtion matkavahinkoturvan mukaiset korvaukset ja valtion vastuuseen perustuvat vahingonkorvaukset sisältäen mm ajoneuvojen romutuspalkkioihin liittyvät vahingonkorvaukset. Vastaavasti työtapaturmat olivat normaalia vähäisempiä. Asiakaspalautteiden taso on erinomaista ja siihen ovat vaikuttaneet mm. pitkäaikainen asiakaskokemuksen kehittäminen ja johtaminen, tehokas monipaikkainen työ ja digitalisoinnin eteneminen.

Koronakriisin jatkuminen aiheutti sen, että Valtiokonttori sai tehtäväksi jatkaa yritysten määräaikaista kustannustuesta annettavan lain perusteella maksettavien kustannustukien, sulkemiskorvausten ja tapahtumatakuun maksamista useassa eri vaiheessa. Yhteensä maksettiin vuonna 2021 kustannustukia 780 miljoonaa euroa. Yritystukien maksaminen sujui hyvin ja toimeenpanon nopeudesta, asiakaspalvelun sujuvuudesta, viestinnästä ja tukien raportoinnista saatiin hyvää palautetta. Kustannustuen toteutuksen rinnalla on onnistuttu edistämään digitalisointia, mutta kustannustukien vuoksi hitaammin kuin alun perin on ollut tarkoitus.

Valtion konsernipalvelujen alueella vuosi on myös ollut vilkas. Jatkuvassa toiminnassa valtion taloushallinnon ja maksuliikkeen osalta on onnistuttu suunnitellusti. Kuntatalouden palvelussa onnistuttiin vastaanottamaan ja raportoimaan kuntien toimittamat taloustiedot ja



aloitettiin valmistautuminen hyvinvointialueiden tietojen käsittelyyn. Konsernilaskennan kehittäminen eteni merkittävästi ja Suomi.fi-maksut palvelun tuottaminen kilpailutettiin. Yrityksen digitaloushanke, jossa olemme yksi toimija, käynnistettiin. Hankintatoimen kehittämistä jatkettiin ja tehtiin valtion vastuullisuustyötä näkyväksi raportoinnin ohjeilla ja verkostotoiminnan käynnistyksellä. Työelämäpalveluissa vastattiin valtion hybridityön ja monipaikkaisuuden tuomiin kehittämispaineisiin sisältöjä kehittämällä.

Valtionavustuspalvelut -hankkeen osalta organisoitiin hanketta toteuttava yksikkö ja siirrettiin tietojärjestelmän omistajuus Valtiokonttorille. Uutena tehtävänä toteutettiin myös EU-direktiivin mukainen väärinkäytösilmoituskanavan hankinta sekä käynnistettiin vuoden aikana EU:n elvytysrahaston valvontaan ja raportointiin liittyvien tehtävien toteutus aikataululla, joka on äärimmäisen tiukka ja kriittinen.

Huolimatta hyvästä suorituksesta konsernipalvelujen alueella, huolenaiheena on vuoden 2022 tavoitteiden kriittisyys koko yhteiskunnankin kannalta, joidenkin tehtävien erittäin kriittinen aikataulu, tietty epämääräisyys tehtäväalueita koskevissa säädöksissä ja pitempiaikaisen rahoituksen osittainen puute.

Valtiokonttorin toimintavolyymien ja toimintavaatimusten kasvua on ollut kaikilla keskeisillä tehtäväalueilla. Tämä on vaikuttanut myös Tietohallinto sekä Hallinto ja kehittäminen -toimialojen palvelujen kysyntään, sisältöön ja työmäärään. Näiden osalta on onnistuttu uudistamaan sisäisiä palveluja vastaamaan uusia ja kasvaneita tarpeita. Osoituksena tästä on osin pidettävä sisäisen asiakastytyväisyyden kasvua.

Valtion yhteisten ICT-palveluiden käyttöhäiriöistä aiheutui edellisten vuosien tapaan operatiivisen riskitason nousua. Riskit olisivat toteutuessaan voineet aiheuttaa erityisesti valtion varainhallinnassa merkittäviä taloudellisia vahinkoja. Välittömiä vahinkoja ei kertomusvuonna kuitenkaan toteutunut. Toisaalta käyttöhäiriöistä aiheutui palvelutuotannon seisahduksia ja tuottavuuden alentumista.

Strategian toteutuminen vuonna 2021

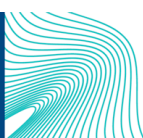
Valtiokonttori tarkensi strategisia tavoitteitaan vuonna 2019 ja vuonna 2021 näitä tavoitteita toteutettiin seuraavasti.

Toimimme vaikuttavasti ja tuotamme erinomaisen asiakas- ja sidosryhmäkokemuksen

Vaikuttavuushyötyjen mittaaminen ja tulosten saattaminen systemaattisesti julkisiksi on tunnistettu olennaiseksi asiaksi koko julkisen hallinnon tehtäviä arvioitaessa. Vaikuttavuuden mittaamista on kehitetty myös Valtiokonttorissa ja vuoden 2021 tulossopimuksessa on seurattu vaikuttavuustavoitteita, joiden tuloksellisuuden arviointi tapahtuu useamman vuoden aikajänteellä.

Asiakastytyväisyysmittausten tulokset saavuttivat vuonna 2021 mitatulta osin ennätyksellisen hyvän tason. Kansalaispalvelujen ja Talous tieto työelämä -toimialan asiakastytyväisyystutkimusten keskiarvo oli 9,1. Rahoitus-toimialalla asiakastytyväisyyskyselyt eivät olleet tänä vuonna teettämisvuorossa ja Valtionavustuspalveluissa niitä ei toteutettu. Myös sisäisten palvelujen (IT:n ja hallinnon) asiakastytyväisyys parani edellisestä vuodesta ollen 8,7.

Valtion rahoituspalvelut toimivat laadukkaasti kaikissa olosuhteissa.



Rahoituspalvelut toimivat laadukkaasti vuoden 2021 olosuhteissa ja Suomen valtion maksuvalmius pystyttiin varmistamaan. Luottoluokituslaitossuhteiden onnistunut hoito vahvisti osaltaan valtion maksuvalmiuden hoitoa. Valtion takaus- ja takuukannan tietojen keräämistä, hallintaa ja raportointia jatkettiin valtiovarainministeriön antamien linjausten mukaisesti.

Valtion velanhallinnan ja antolainaustoiminnan kehittämistä tehtiin laadittujen suunnitelmien mukaisesti. Velanhallinnan osalta tavoitteena on velanhallinnan operatiivisten riskien minimointi. Sitä on tehty käynnistämällä asteittain velanhallinnan toiminnallinen ja tekninen toimintaympäristön uudistus. Antolainaustoiminnan osalta tavoitteena on toiminnan luotettavuuden varmistaminen. Laaja uudistamistyötä on jatkettu lainojenhoitojärjestelmän kilpailuttamisella.

Valtion maksuliikkeen järjestelyt on vakiinnutettu kahden pankin ja huoltovarmuuspankin malliin ja Suomi.fi-maksut palvelun teknisen toteutuksen kilpailutus on tehty.

Korvaus- ja muut kansalaispalvelut ovat ajanmukaisia / nykyaikaisia

Valtiokonttorin korvauspalvelujen digitaalisen palveluympäristön kehitystyötä tehtiin laaditun tiekartan mukaisesti. Rinnalla kehitettiin ja käyttöön otettiin yhteensä kahdeksan eri koronatukea yrityksille. Niiden joukossa oli kustannustuet 2-5, tapahtumatakuu, tuki kattamattomiin kiinteisiin kustannuksiin sekä sulkemiskorvaus, josta järjestettiin kaksi erillistä hakukierrosta pienille sekä keskisuurille ja suurille yrityksille.

Sähköinen asiointi ja digitalisointi ulotettiin uusiin korvauslajeihin, työtapaturmien ja syyttömästi vangittujen vahinkojen ilmoittamiseen. Käytössä oleva korvausjärjestelmä siirrettiin pilvipalvelussa toimivaksi. Digitalisoinnin rinnalla on kiinnitetty huomiota korvauspalvelujen asiakaskokemukseen.

Tuotamme laadukkaat julkisen talouden ja valtion työelämän palvelut sekä edistämme tietojohdantamista

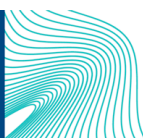
Valtion taloushallinnon ohjaus ja tiedon tuotanto, mukaan lukien valtion tilinpäätös, on toiminut moitteettomasti. Kuntatalouden palvelussa onnistuttiin vastaanottamaan ja raportoimaan kuntien toimittamat taloustiedot.

Valtion työelämäpalvelut toimivat aktiivisesti virastokentässä ja Kaiku-hankerahoitusta voitiin myöntää lähes suunnitelmien mukaisesti. Hankintatoimen kehittämisessä onnistuimme vakiinnuttamaan rooliamme. Valtion vastuullisuustyötä tehtiin näkyväksi raportoinnin ohjeilla ja verkostotoiminnan käynnistyksellä.

Tietojohdantamista voitiin edistää paitsi Tietokiri- hankkeen ja analysointipalvelujen kautta myös kehittämällä uutta lähestymistapaa yritysten kustannustukien toimeenpanoon ja EU:n elvytysrahastotehtäviin. Tietojohdantamista tukevassa lainsäädännössä on kehittämistä erityisesti tiedon keräämiseen liittyvän toimivallan osalta.

Valtiokonttori ja sen henkilöstö toimii vastuullisesti ja kehittää jatkuvasti toimintaansa ja osaamistaan

Valtiokonttorin toiminta perustuu luottamukseen ja avoimeen palautekulttuuriin. Tavoitteenamme on lisätä luottamukseen perustuvaa toiminnan joustavuutta, vähentää ohjeistusta, kannustaa henkilöstöä huippusuorituksiin sekä asiantuntemuksensa kehittämiseen. Näitä tavoitteita toteutettiin vuonna 2021 yhdessä laajan etätyön ja sen toimintatapojen kehittämisen yhteydessä.

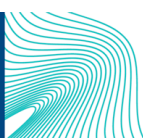


Vuoden lopulla toteutetussa työolobarometrimittauksessa Valtiokonttorin tulokset paranivat jo viidettä vuotta peräkkäin, työtyytyväisyyden yleisindeksi oli 3,97 (2020: 3,83). Tätä pidämme tuloksena usean vuoden aikana tehdystä, johdonmukaisesta ”Huippupaikka” -kehittämistyöstä.

Valtiokonttorin taloudellinen tilanne ja henkilöstötiedot

Valtiokonttorin taloudellinen tilanne oli vuonna 2021 suhteellisen hyvä. Uusiin hankkeisiin saatiin hyvin, kohtuullisen hyvin tai ei ollenkaan tarvittavaa rahoitusta, mutta perustoiminnan rahoitus oli kokonaisuutena tiukemmalla, erityisesti pidemmällä aikavälillä. Toimintaympäristön muutokset ja toiminnan riskien hallinta edellyttäisi vahvempaa kehittämisrahoitusta perustehtävissä ja parempaa näkyvyyttä tulevaan rahoitukseen.

Valtiokonttorin henkilömäärä oli vuoden 2021 lopussa 391 (2020: 362) ja henkilötyövuosien käyttö 379,6 htv (2020: 274 htv). Sairaspoissaolot olivat selvästi edellisvuotta alhaisemmalla tasolla, 4,7 pv/htv (2020: 5,6 pv/htv).



1.2 Vaikuttavuus

1.2.1 Toiminnan vaikuttavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2021 asetetut tavoitteet toteutuivat seuraavasti. Tulossopimuksen toteutuminen on arvioitu Valtion tulostietojärjestelmässä käytettävän valtion arvosana-asteikon (1-5) mukaisesti.

Taulukko 1: Vaikuttavuustavoitteiden toteutuminen 2019–2021

Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Toteuma 2021	Arvosana 2021
Velanhallinnan tulos	<0	<0	>0	>0	4
Taloudellisuustiedot kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä (%)	98,4	98,3	98,5	100	4
Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaishtviin (%) *	1,10	1,07	1,10	1,06	4
Kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen käytettävyys annetussa aikataulussa (riittävällä laadulla)					
Talousarvotiedot (%)	-	80% t + 2 vkoa / 100% t + 6 vkoa	85-100	88	4
Toteutumatieodot (%)	-	-	80-100	94	4

* Laskenta perustuu Kieku-konserniraportointiin ja kattaa kirjanpitoyksiköt, pois lukien Puolustusvoimat, Ahvenanmaan valtionvirasto, Ulkopoliittinen instituutti ja Rahoitusvakuusvirasto. Suhdelukuun lasketaan kirjanpitoyksiköiden talous- ja henkilöstöhallinnon seurantakohteille tekemän työn lisäksi Palkeiden talous- ja henkilöstöhallinnon työpanos kirjanpitoyksiköille, poissulkien Palkeiden muu palvelutuotanto. Vuoden 2019 alusta lähtien mukaan on otettu myös yhteisten hierarkiatasojen alle tehtyjen kirjanpitoyksikkökohtaisen lisäjaottelujen htvi-toteuma.

Velanhallinnan tulosta mitataan vertailusalkun avulla. Vuonna 2021 tavoite saavutettiin.

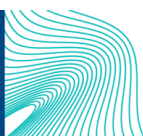
Kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksessä esitettyjen taloudellisuustietojen oikeellisuutta ja riittävyyttä kuvaavan mittarin arvo toteutui asetetun tavoitteen mukaisesti. Tunnusluku lasketaan Valtiontalouden tarkastusviraston (VTV) vuosikertomuksessa eduskunnalle raportoitujen tietojen pohjalta. VTV:ltä saatujen tietojen mukaan taloudellisuus- tai tuottavuustietojen puutteista ei huomautettu yhtäkään kirjanpitoyksikköä vuoden 2020 tilinpäätösten osalta.

Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaishenkilötyövuosiin - tunnusluvun tavoite saavutettiin. Tunnusluvun laskenta perustuu Kieku-konserniraportointiin.

Kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen käytettävyys annetussa aikataulussa kuvaa, kuinka nopeasti kuntatalouden tiedot ovat yhdenmukaisina ja laadultaan riittävinä käyttäjiensä saatavilla. Kuntien ja kuntayhtymien talousarvotiedot saatiin kerättyä ja julkaistua kokonaisuudessaan suunnitellussa laajuudessa ja aikataulussa.

1.2.2 Tulossopimuksen ulkopuolisia merkittäviä tehtäviä

Kustannustuki



Keväällä 2020 puhjennut maailmanlaajuinen COVID-19-pandemia ei ottanut hellittääkseen vuoden 2021 aikana. Rajoitukset pandemian torjumiseksi jatkuivat, ja niiden aiheuttaman taloudellisen taantuman ehkäisemiseksi ja lievittämiseksi Valtiokonttori sai jatkoa vuonna 2020 alkaneelle hankkeelle, jonka puitteissa jaettuja tukia valtio suuntasi yrityksille tilanteesta selviämiseen. Vuoden 2021 aikana Valtiokonttori toimeenpani yhteensä kahdeksan eri koronatukea yrityksille. Niiden joukossa oli kustannustuet 2-5, tapahtumatakuu, tuki kattamattomiin kiinteisiin kustannuksiin sekä sulkemiskorvaus, josta järjestettiin kaksi erillistä hakukierrosta pienille sekä keskisuurille ja suurille yrityksille.

Kustannustuki oli tarkoitettu yrityksille ja yhdistyksille, joiden liikevaihto oli pudonnut merkittävästi koronaviruksen vuoksi, ja joilla oli vaikeasti sopeutettavia kustannuksia. Tavoitteena oli vähentää konkurssiin ajautuvien yritysten määrää turvaamalla yritystoiminnan jatkuvuutta ja ylläpitämällä taloudellista tuotantokapasiteettia. Tuen toinen kierros alkoi jo vuoden 2020 puolella, ja sen hakuaika jatkui vuoden 2021 puolelle päättyen 26.2.2021.

Kustannustuen jatkokierroksilla hyödynnettiin oppeja ja kokemuksia tuen aiemmilta kierroksilta. Hankkeet toteutettiin edelleen tiiviissä yhteistyössä valtiovarainministeriön ja työ- ja elinkeinoministeriön kanssa, ja hankkeen tehtävät muodostuivat lainsäädännön ja palvelun käyttöönoton valmistelusta, palvelutuotannosta, hankkeen ohjaamisesta ja seurannasta sekä kustannustuen analyysistä ja arvioinnista.

Taulukossa 2 on esitetty kustannustuen palvelutuotannon tulosten keskiarvoja kaikissa vuoden 2021 aikana toteutetuissa vaiheissa ja taulukossa 3 kustannustuen volyymitietoja tilanteesta 31.12.2021

Taulukko 2: Kustannustuen tuloksia kierroksilta 2-5

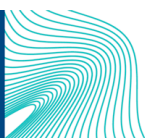
Mittari	
Sähköisten hakemusten osuus	97 %
Hakemukset, joiden käsittelyssä on hyödynnetty tehostettua automatiikkaa tai robotiikkaa	56 %
Hakemusten käsittelyajan mediaani	43,8 h
Asiakaskokemus	9,3/10
Henkilöstötyytyväisyys	4/5

Taulukko 3: Kustannustuen volyymitietoja tilanteesta 31.12.2021

Yritysten kustannustuki	Ensimmäinen vaihe	Toinen vaihe	Kolmas vaihe	Neljäs vaihe	Viides vaihe
Hakeneet yritykset (kpl)		12 669	21 716	14 982	2 413
Tukea saaneet yritykset (kpl)*	17	6 418	16 869	11 776	1 105
Myönnetty korvaukset (milj.€) *	0,264	169,8	298,4	149,8	17,6

*Päätöspäivämäärän mukaisesti.

Keväällä hallitus myös päätti, että yrityksille, joiden asiakastiloja oli jouduttu sulkemaan kokonaan valtioneuvoston asetuksella tai aluehallintoviraston päätöksellä tartuntatautilain pykälän 58 g perusteella, alettaisiin maksaa sulkemiskorvausta. Valtiokonttori sai tehtäväkseen käynnistää sulkemiskorvausten maksamisen. Sulkemiskorvaus koski ravintoloita ja muita ravitsemisyrityksiä, jotka on jouduttu sulkemaan tilapäisesti. Korvaus laskettiin sen toiminnan osalta, jota sulkeminen koskee.



Sulkemiskorvaus toteutettiin kahdessa osassa EU:n sääntelyn vuoksi. Ensimmäinen hakuaika oli tarkoitettu mikro- ja pienyrityksille, joissa on korkeintaan 49 työntekijää, ja se alkoi 12.5.2021. Tukea haettiin paperilomakkeella. Lain mukaan yrityksen oli haettava sulkemiskorvausta neljän kuukauden kuluessa sen kuukauden päättymisestä, jona velvollisuus pitää toimitilat suljettuina päättyi. Lopullisesti hakuaika päättyy 31.1.2022. Sulkemiskorvauksen toinen osa oli keski suurten ja suurten yritysten sulkemiskorvaus yrityksille ja konserneille, joissa on vähintään 50 työntekijää. Korvauksen saaminen edellytti, että yrityksen tai konsernin liikevaihto on laskenut sulkemiskauden kalenterikuukausina yli 30 % verrattuna vastaavaan ajanjaksoon vuonna 2019. Keski suurten ja suurten yritysten sulkemiskorvauksen hakuaika alkoi 15.7.2021 ja päättyi 13.8.2021.

Taulukko 4: Sulkemiskorvausten volyymitietoja tilanteesta 31.12.2021

Sulkemiskorvaus	Pienet yritykset	Keski suuret ja suuret yritykset
Hakemukset (kpl)	5 950	33
Tukea saaneet yritykset (kpl)*	5 448	28
Myönnetty korvaukset (milj.€) *	97,9	9

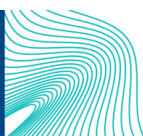
*Päätöspäivämäärän mukaisesti.

Hallituksen päätöksen mukaan myös tapahtumajärjestäjille alettiin myöntää takuuta, jonka turvin tapahtumia olisi mahdollista järjestää. Myös sen toimeenpano annettiin Valtiokonttorin tehtäväksi. Lain mukaan tapahtumatakuu on ennakollinen maksusitoumus, joka myönnettiin tapahtumajärjestäjälle tämän ilmoittamista kustannuksista. Takuu oli haettavissa tapahtumille, jotka järjestettiin 1.6.–7.12.2021 välisenä aikana. Takuun hakuaika alkoi 1.6.2021 ja päättyi 31.8.2021. Haun toisessa vaiheessa tapahtuman pääjärjestäjä ja alihankkijat voivat hakea korvausta tapahtuman suunnitteluun ja järjestämiseen liittyvistä kuluista, jos tapahtuma peruttiin tai järjestettiin pienempänä lain tai viranomaisen määräyksestä. Tapahtumatakuu korvasi 85 prosenttia niistä toteutuneista kustannuksista.

Taulukko 5: Tapahtumatakuun volyymitietoja tilanteesta 31.12.2021

Tapahtumatakuu	Takuuvaihe	Korvausvaihe
Hakemukset (kpl)	1 156	602
Takuun saaneet yritykset (kpl)	996	468
Takuuta myönnetty (milj. €)	129	14,7

Kesällä alkoi myös neljännen kustannustukikierroksen valmistelu. Tuen hakuaika alkoi 17.8.2021 ja päättyi 30.9.2021. Tukikausi oli 1.3.-31.5.2021. Aiempien kierrosten ehtoja noudattelevan kustannustuen lisäksi alettiin valmistella myös tukea kattamattomiin kiinteisiin kustannuksiin yrityksille, joiden EU:n määrittelemä 1,8 miljoonan euron tukikatto oli jo täytynyt, ja joille ei siksi voitu myöntää enempää kustannustukea. Tuki edellytti, että yrityksen/konsernin liikevaihto on laskenut yli 30 prosenttia 1.3. –31.5.2021 välisenä aikana. Tuen hakuaika oli 17.8.-30.9.2021.



Taulukko 6: Tuen kattamattomiin kiinteisiin kustannuksiin volyymitietoja tilanteesta 31.12.2021

Tuki kattamattomiin kiinteisiin kustannuksiin	
Hakeneet yritykset (kpl)	40
Tukea saaneet yritykset (kpl)	38
Myönnetty korvaukset (milj.€)	18,4

Syksyllä Valtiokonttori sai tehtäväkseen vielä yhden kustannustukikierroksen toteuttamisen, sillä hallitus pyrki korvaamaan koronapandemian hallintaan liittyvistä rajoitustoimista aiheutuneita kustannuksia erityisesti ravitsemus-, tapahtuma- ja matkailualoille. Toisin kuin kustannustuen aiemmillä kierroksilla, tuen viidennellä kierroksella sitä voitiin lain mukaan maksaa vain sellaiselle yrityksille, joita oli koskenut jokin julkisoikeudellinen pandemian torjuntaan liittyvä rajoitus. Tuen hakuaika alkoi 21.12.2021 ja tuki on haettavissa 18.2.2022 saakka.

Koronatukea maksettiin vuonna 2021 yhteensä 780 miljoonaa euroa. Toimintamenoista käytettiin kustannustukihankkeiden toimeenpanoon 10,5 milj. euroa, joka sisältää n. 108 htv:n työpanoksen.

Palvelu on ollut sujuvaa ja palaute valtaosin kiittävää kaikkien tukimuotojen osalta. Asiakkaat ovat olleet tyytyväisiä erityisesti tuen helppoon hakemiseen ja nopeaan maksatukseen. Myös keskeiset sidosryhmät ovat olleet tyytyväisiä tukimuodon toimeenpanoon. Nämä heijastuvat asiakaspalautteiden keskiarvossa, joka on 9,3.

Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman toimeenpano (RRP)

Valtiokonttorin vastuulle tuli kertomusvuonna Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) toimeenpanon hallinnoinnin ja valvonnan valmistelu. Valtiokonttori vastaa EU:n rahoitusta kanavoivien ministeriöiden ja virastojen käyttöön tulevasta tietojärjestelmäkokonaisuudesta, ohjaa ja valvoo ministeriöitä ja virastoja sekä raportoi valtiovarainministeriölle. Tehtävät käynnistettiin kesällä 2021 valtiovarainministeriöstä saadun epävirallisen toimeksiannon perusteella rekrytoimalla hankkeelle hankejohtaja, joka aloitti 13.9.2021. Valmistelu on edennyt sen jälkeen ripeästi, yhteistyö kumppaneiden ja asiakkaiden kanssa aloitettiin syksyllä ja tietojärjestelmän kehitystyössä ollaan vuoden lopussa jo pitkällä. Virallinen määräys valmistelutehtävien aloittamiseksi saatiin valtiovarainministeriöstä 22.12.2021.

Whistleblower-ilmoituskanava

Valtiokonttori kilpailutti teknisen Whistleblower-ilmoituskanavaratkaisun valtionhallinnon virastoille. Tehtävämääräys saatiin valtiovarainministeriöstä toukokuun lopussa, rahoitus Valtiokonttorille osoitettiin vuoden 4. lisätalousarviossa. Kilpailutuksessa toimittajaksi valittiin Webropol ja ilmoituskanavien käyttöönottoprojektit (noin 60 kpl) aloitettiin. Valtiokonttorilla ja Webropolilla oli tekninen valmius toteuttaa käyttöönotot ilmoittajansuojadirektiivin määräaikaan 17.12.2021 mennessä, mutta oikeusministeriön vastuulla olevan kansallisen lain valmistelun viivästymisen toi lisäaikaa käyttöönottoihin. Käyttöönotot toteutetaan teknisesti 8.2.2022 mennessä, mutta suurin osa virastoista avaa ilmoituskanavat vasta kansallisen lain voimaantulon yhteydessä.



1.3 Toiminnallinen tehokkuus

1.3.1 Toiminnan tuottavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2021 asetetut tavoitteet toteutuivat seuraavasti. Tulossopimuksen toteutuminen on arvioitu Valtion tulostietojärjestelmässä käytettävän valtion arvosana-asteikon (1-5) mukaisesti.

Yritysten kustannustukitehtävät toteutetaan tehokkaasti.

Kustannustuen keskeinen tuottavuustavoite on liittynyt kykyyn toimeenpanna päätetyt kustannukset annetuissa nopeissa aikatauluissa yrityksille niin, että niiden toimintakykyä voidaan turvata nopean kustannustuen muodossa. Parhaillaan kustannustukipäätökset ovat olleet 48 tunnissa yritysten käytettävissä. Kustannustukea on käsitelty kappaleessa 1.2.2 Tulossopimuksen ulkopuolinen merkittävä tehtävä. Arvosana 5.

Taulukko 7: Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus 2019–2021

Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Toteuma 2021	Arvosana 2021
Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus, (hakemukset kpl/htv) *	333	274	354	339	3

* Uusi mittari vuodesta 2021 alkaen. Toteuma 2019 ja 2020 ovat vertailukelpoisia tavoitearvojen kanssa.

Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuudessa saavutettiin merkittävää kehitystä verrattuna vuoteen 2020, vaikka itse tavoitteesta hieman jäätii. Erityisen hyvää tehokkuuden kehitystä edellisvuoteen verrattuna oli merkittävästi kasvaneissa matkavahingoissa. Myös rikosvahinkojen sekä työ- ja sotilastapaturmien tehokkuus on kasvanut.

1.3.2 Toiminnan taloudellisuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2021 asetetut tavoitteet toteutuivat seuraavasti. Tulossopimuksen toteutuminen on arvioitu Valtion tulostietojärjestelmässä käytettävän valtion arvosana-asteikon (1-5) mukaisesti.

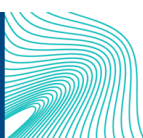
Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien.

Tavoitteen toteutumista on käsitelty hankkeiden yhteydessä kappaleessa 1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.

Valtion velanhallinnassa katetaan valtion budjettitalouden lainatarve kustannustehokkaasti ja turvataan valtion maksuvalmius kaikissa olosuhteissa. Velasta ja sen hallinnasta pitkällä aikavälillä aiheutuvat kustannukset minimoidaan hyväksyttäväksi katsottavalla riskitasolla.

Tavoitteen toteutumista on käsitelty hankkeiden yhteydessä kappaleessa 1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.

Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita. Varmistetaan takauksentaan liittyvien vakuustietojen käyttöönotto. Hallinnoidaan koronavirukseen liittyen myönnettyjä ja myönnettäviä takauksia ja takuita.



Tavoitteen toteutumista on käsitelty hankkeiden yhteydessä kappaleessa 1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet.

Antolainauksen tehokkuuslukumittari on muuttumassa. Uuden tehokkuusluvun tavoitetasot määritellään ryhmätasoisien tehtäväraportoinnin valmistuttua.

Tavoitteen toteutumista on käsitelty kappaleessa 1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet. Arvosana 4.

1.3.3 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina

Työpanos ja kustannukset toiminnoittain -taulukoissa on esitetty Valtiokonttorin keskeisten palveluprosessien toimintokohtaiset työpanokset ja kustannukset.

Taulukko 8: Valtion rahoitustoiminta

	2019	2020	2021	Muutos (%) ed. vuoteen
Asuntolainoitus				
<i>Työpanos (htv)</i>	15,2	18,3	16,6	-10 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	3 053	3 429	2 096	-39 %
Korkotuet ja valtiontakaukset				
<i>Työpanos (htv)</i>	6,4	7,8	9,2	18 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	1 022	1 174	1 480	26 %
Valtionvelka				
<i>Työpanos (htv)</i>	24,8	27,1	27,2	0 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	6 347	6 171	6 651	8 %
Yritys- ja muut lainat				
<i>Työpanos (htv)</i>	7,8	9,5	10,2	7 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	1 294	1 397	1 560	12 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	54,2	62,7	63,2	1 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	11 716	12 171	11 788	-3 %

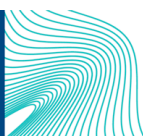
Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Asuntolainoituksen työpanoksen ja kustannusten pieneneminen johtuu valtion myöntämien lainojen, korkotukien ja takausten hallinnoinnissa käytettävän järjestelmäkokonaisuuden modernisaatioon palkattujen määräaikaisten työntekijöiden työsuhteiden päättymisestä.

Korkotukien ja valtiontakausten työpanos ja kustannukset kasvoivat merkittävästi edelliseen vuoteen verrattuna. Työmäärä on lisääntynyt koronapandemiasta johtuvien erilaisten valtiontukien ja takausten hallinnointitehtävät.

Valtionvelan työpanoksen kasvua viimeisten kahden vuoden aikana selittää koronapandemian aiheuttama lisääntynyt varainhankinnan tarve. Lisääntyneen varainhankinnan vuoksi valtio laski myös vuonna 2021 liikkeeseen kolme uutta euromääräistä viitelainaa perinteisen kahden liikkeeseenlaskun sijasta. Kustannusten nousu johtuu toimintoryhmälle kohdistuvien yleiskustannusten kasvaneesta määrästä.

Yritys- ja muut lainat -toimintoryhmän työpanoksen kasvua selittää Business Finland -lainojen hallinnointiin liittyvien työtehtävien lisääntyminen koronapandemian johdosta.



Taulukko 9: Valtiontalous, valtion talousarvio ja taloudenhoito, valtion varat ja varallisuus sekä maksupolitiikan ja maksujen yleiset perusteet

	2019	2020	2021	Muutos (%) ed. vuoteen
Valtion taloushallinnon ohjaus				
<i>Työpanos (htv)</i>	9,3	13,0	14,0	8 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	1 704	1 981	2 126	7 %
Valtion maksuliikkeen ohjaus*				
<i>Työpanos (htv)</i>	4,8	5,1	3,2	-36 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	1 303	1 121	532	-52 %
Yritysten digitaloushanke				
<i>Työpanos (htv)</i>			4,9	-
<i>Kustannukset (1000€)</i>			625	-
Muut				
<i>Työpanos (htv)</i>	0,7	0,7	0,1	-85 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	80	77	53	-31 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	14,9	18,8	22,2	18 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	3 087	3 179	3 336	5 %

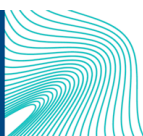
Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

** Ei sisällä Yritysten digitaloushanketta*

Valtion taloushallinnon ohjaustoimintoihin käytetty työpanos ja kustannukset kasvoivat edellisvuodesta, mikä johtuu vuoden 2020 aikana aloitetusta ja vielä vuoden 2021 ajan jatkuneesta konsernilaskelmien tarve- ja toteutus selvitysprojektista.

Valtion maksuliikkeen ohjaus -toimintoryhmän työpanos laski edellisvuodesta noin kahden henkilötyövuoden verran johtuen sisäisistä tehtäväjärjestelyistä: yksi henkilö siirtyi digitaloushankkeeseen verkkolaskutuksen asiantuntijatehtäviin ja Suomi.fi-maksut -palvelun resurssointia vahvistettiin palvelun kilpailutuksen johdosta.

Yritysten digitaloushanke käynnistyi kesällä 2021. Vuoden aikana organisoitiin toiminta ja palkattiin henkilöstö hankkeen tavoitteiden edistämiseksi. Vuoden lopulla hankkeessa työskenteli seitsemän henkilöä. Kappaleessa 1.5 Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet on kuvattu hankkeen etenemistä kertomusvuoden aikana.



Taulukko 10: Julkishallinnon yleinen kehittäminen sekä valtionhallinnon rakenteiden, ohjausjärjestelmien ja toiminnan kehittäminen

	2019	2020	2021	Muutos (%) ed. vuoteen
Tietojohtamisen kehittäminen				
<i>Työpanos (htv)</i>	8,0	8,0	12,9	61 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	1 726	2 206	1 995	-10 %
Kunta- ja maakuntatalouden kehittäminen				
<i>Työpanos (htv)</i>	2,4	4,8	5,4	12 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	1 609	1 604	1 558	-3 %
Tulosohjauksen kehittäminen				
<i>Työpanos (htv)</i>	0,4	0,1	1,0	634 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	136	32	158	395 %
Hankintatoimen kehittäminen				
<i>Työpanos (htv)</i>	2,1	2,2	2,5	12 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	379	384	631	64 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	12,8	15,2	21,8	44 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	3 851	4 226	4 343	3 %

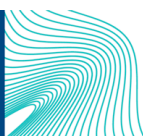
Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Tietojohtamisen kehittämistä on toteutettu Tietokiri II hakkeessa. Tehtävät keskittyivät erityisesti lakisääteiseen valtion yhteisten tietojen kokoamistehtävään analysointi- ja raportointipalveluiden tuottamiseksi valtioneuvostolle. Hanketta toteutettiin vuosien 2020 ja 2021 aikana. Kertomusvuonna oman työn osuus oli edellisvuotta suurempi. Oman työn kasvun myötä ostopalveluja käytettiin vähemmän.

Kunta- ja maakuntatalouden kehittäminen: Kuntien taloustiedon keruuvastuu siirtyi Tilastokeskukselta Valtiokonttorille vuonna 2021. Kertomusvuoden aikana toteutettiin yhdeksän kaikkiin kuntiin, kuntayhtymiin ja näiden liikelaitoksiin ja vesihuollon taseyksiköihin kohdistuvaa onnistunutta tuotannon raportointikokonaisuutta, joka näkyy työpanoksen kasvussa.

Tulosohjauksen kehittämisen työpanos kasvoi merkittävästi edellisvuodesta. Kertomusvuonna tälle toiminnolle kirjattiin Valtion tulostietojärjestelmään liittyvän työn lisäksi myös valtion vastuullisuusraportointiin liittyvää kehittämis- ja koordinoitua työtä, joka selittää sekä työpanoksen että kustannusten kasvun.

Hankintatoimen kehittämisen työpanos ja kustannukset kasvoivat edellisvuodesta. Vuoden 2021 alusta lukien hankintatoimen kehittämisen kokonaisuus kohdistui hankintatoimen Tarpeesta maksuun -prosessiin. Kehittämisen painopiste oli voimakkaasti prosessin alkupäässä erityisesti valtakunnallisen Hankinta-Suomi -ohjelman toimeenpanotehtävissä. Kertomusvuoden aikana resurssointia vahvistettiin tehtäväkierron avulla. Kustannusten kasvu johtuu Hankinta-Suomi -ohjelman tehtävistä, mm. tuki kuntien ostolaskujen avaamiseen ja tavoitearkkitehtuurikuvaus. Näiden tehtävien hoitamiseen saatiin erillismäärärahaa.



Taulukko 11: Valtionhallinnon tietohallinnon ohjaus, sähköisen asioinnin ja tietoturvallisuuden yleiset perusteet, valtion ja kuntien tietohallintoyhteistyö sekä valtioneuvoston yhteinen tietohallinto

	2019	2020	2021	Muutos (%) ed. vuoteen
Verkkomaksaminen/Suomi.fi-maksut				
Työpanos (htv)	0,8	1,1	1,5	43 %
Kustannukset (1000€)	2 426	2 701	3 291	22 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

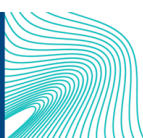
Verkkomaksamisen palveluun (Suomi.fi-maksut palvelu) resurssointia vahvistettiin kertomusvuonna, mikä näkyy työpanoksen kasvuna. Kustannusten kasvua selittää palvelua käyttävien organisaatioiden määrän sekä maksutapahtumien määrän kasvu.

Taulukko 12: Valtionhallinnon työnantaja-, henkilöstö- ja työmarkkinapolitiikka, henkilöstön oikeudellinen asema, eläkkeet ja muut palvelussuhteen ehdot

	2019	2020	2021	Muutos (%) ed. vuoteen
Henkilöstöprosessien ohjaus				
Työpanos (htv)	0,1	0,0	0,0	
Kustannukset (1000€)	1	0	0	
Työnantajapalvelut				
Työpanos (htv)	3,4	2,6	3,9	49 %
Kustannukset (1000€)	725	599	632	5 %
Muut				
Työpanos (htv)	0,2	0,0	0,1	
Kustannukset (1000€)	11	0	53	
Yhteensä				
Työpanos (htv)	3,7	2,6	4,0	53 %
Kustannukset (1000€)	737	599	685	14 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Työnantajapalvelut-toimintoryhmän työpanos kasvoi edellisvuodesta. Vuosina 2020 ja 2021 osa työpanoksesta perustui henkilökiertoon, jonka panos ei ole kirjautunut tälle toiminnolle. Toiminnon resursointi saatiin suunnitelman mukaiselle tasolle vuoden puolivälin jälkeen. Laaja etätyö ja sen myötä toiminnan toteuttaminen virtuaalialustoilla ovat pitäneet kustannukset lähes edellisvuoden tasolla, jolloin etätoimintaan siirryttiin.



Taulukko 13: Kansalais- ja yhteisöpalvelut

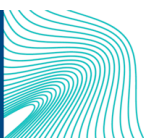
	2019	2020	2021	Muutos (%) ed. vuoteen
Tapaturmat ja muut korvaukset				
<i>Työpanos (htv)</i>	40,8	41,3	45,7	11 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	9 347	9 083	9 141	1 %
Rikosvahingot ja syyttömästi vangitut				
<i>Työpanos (htv)</i>	16,1	14,5	15,2	4 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	2 785	3 068	3 031	-1 %
Sotilasvamma-asioiden kuntoutus ja korvaukset				
<i>Työpanos (htv)</i>	11,1	9,9	10,3	3 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	2 085	1 783	1 944	9 %
Perintö- ja maksuvapautusasiat				
<i>Työpanos (htv)</i>	3,5	4,1	3,7	-11 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	595	627	580	-7 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	71,5	69,8	74,9	7 %
<i>Kustannukset (1000€)</i>	14 813	14 560	14 696	1 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

Tapaturmat ja muut korvaukset -toimintoryhmän työpanos nousi edellisvuodesta. Työmäärän kasvua selittää erityisesti matkavahingot, joiden määrä oli kertomusvuonna moninkertainen keskimääräiseen vuoteen verrattuna johtuen ulkoministeriön edustustojen terveydenhuollon siirtymisestä turvan piiriin ja mm. Covid-19-pandemiasta.

Rikosvahinkokorvaukset ja syyttömästi vangituille maksettavat korvaukset -toimintoryhmän sekä *Sotilasvamma-asioiden kuntoutus ja korvaukset* -toimintoryhmän työpanos kasvoi hieman edellisvuodesta johtuen henkilöresurssimuutoksista.

Perintö- ja maksuvapautusasioiden työpanos ja kustannukset laskivat hieman edellisvuodesta. Käsiteltäviä perintö- ja maksuvapautusasioita oli edellisvuotta vähemmän.



Taulukko 14: Työpanos toiminnoittain: Yhteiset palvelut

	2019	2020	2021	Muutos (%) ed. vuoteen
Henkilöstöhallinto				
<i>Työpanos (htv)</i>	3,1	3,0	3,7	23 %
Taloushallinto ja toiminnan suunnittelu ja raportointi				
<i>Työpanos (htv)</i>	5,6	5,6	6,0	7 %
Tiedon hallinta				
<i>Työpanos (htv)</i>	4,6	5,9	6,0	2 %
Toimitilojen hallinta				
<i>Työpanos (htv)</i>	0,6	0,4	0,3	-13 %
Viestintä				
<i>Työpanos (htv)</i>	4,0	2,9	3,3	13 %
Sisäinen tarkastus, riskienhallinta ja turvallisuus				
<i>Työpanos (htv)</i>	1,8	2,1	2,0	-1 %
Tietohallinto *				
<i>Työpanos (htv)</i>	6,6	6,2	5,7	-8 %
Yleishallinto				
<i>Työpanos (htv)</i>	9,6	9,4	11,9	26 %
Muut				
<i>Työpanos (htv)</i>	0,4	0,4	0,4	19 %
Yhteensä				
<i>Työpanos (htv)</i>	36,2	35,8	39,4	10 %

Työpanos toiminnoittain ei sisällä palkallista poissaoloa eikä koulutuksia.

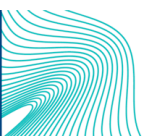
** Ei sisällä tietohallinnon ydintoiminnoille tekemää työtä, em. sisältyy ydintoiminnon työpanoksiin ja kustannuksiin*

Yhteisissä toiminnoissa käytettiin koronapandemian johdosta Valtiokonttorille osoitettujen yritysten kustannustukitehtävien valmistelu- ja toimeenpanotehtävien sekä toiminnan aikaisien tukitehtävien hoitamiseen yhteensä 3,2 henkilötyövuotta. Kustannustukitehtäviin käytetty työpanos sisältyy taulukossa oleviin lukuihin. Työpanos kasvoi merkittävästi henkilöstöhallinnossa johtuen kustannustukitehtäviin tehdyistä rekrytoinneista. Yleishallinnon työpanoksen kasvuna näkyy hallinnossa tehdyt sisäiset tehtäväjärjestelyt.

Viestinnän ja taloushallinnon työpanoksen kasvuun vaikutti kustannustukihankkeet ja Valtiokonttorin saama uusi valtionavustuspalvelut-tehtäväkokonaisuus. Tiedon hallinnan työpanos pysyi edellisvuoden tasolla erityisesti edellä mainituista tehtävistä johtuen. Toimitilojen hallinnan työpanos pysyi edellisen vuoden tasolla etätöiden jatkuessa. Sisäisen tarkastuksen, riskienhallinnan ja turvallisuuden työpanos pysyi edellisen vuoden normaalilla tasolla. Tietohallinnon työpanos laski edellisestä vuodesta johtuen siitä, että tietohallinnon työaikaa kirjattiin suoraan kustannustuen ydintoiminnoille, yhteensä 4,6 henkilötyövuotta.

1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2021 asetetut tavoitteet toteutuivat seuraavasti. Tulossopimuksen toteutuminen on arvioitu Valtion tulostietojärjestelmässä käytettävän valtion arvosana-asteikon (1-5) mukaisesti.



Taulukko 15: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus -tavoitteen toteutuminen 2019–2021

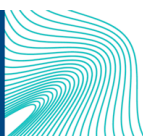
Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Toteuma 2021	Arvosana 2021
Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus %	101	98	100	98	4

Valtiokonttorin maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus toteutui suunnitelmien mukaisesti. Täysin 100 %:n kustannusvastaavuuteen ei päästy johtuen pääasiassa koronan vuoksi etäjärjestelyin toteutetun ValtioExpon arvioitua pienemmistä tuotoista.

Lisäksi maksullista toimintaa on Suomi.fi-maksut -palvelu, joka on omakustannusarvon ja alennetun omakustannusarvon mukainen julkisoikeudellinen suorite ja jolle on myönnetty määrärahaa momentille 28.20.11 Verkkomaksaminen. Kun kustannusvastaavuudessa huomioidaan Suomi.fi-maksut -suorite, kustannusvastaavuus oli 94 %.

Taulukko 16: Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: muut säädökset

Muut säädökset 1 000 €	Vuosi 2021 toteuma	Vuosi 2021 tavoite	Vuosi 2020 toteuma	Vuosi 2019 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	5 031	5 667	5 553	5 790
Maksullisen toiminnan muut tuotot	0	0	0	0
Tuotot yhteensä	5 031	5 667	5 553	5 790
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	0
Henkilöstökustannukset	1 176	1 087	1 159	1 081
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	592	566	763	672
Muut erilliskustannukset	135	179	278	217
Erilliskustannukset yhteensä	1 903	1 832	2 199	1 970
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	2 138	2 442	2 150	2 414
Poistot	1 036	1 419	1 339	1 451
Korot	0	0	0	4
Muut yhteiskustannukset	0	0	0	
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	3 173	3 861	3 489	3 869
Kokonaiskustannukset yhteensä	5 076	5 693	5 688	5 839
KUSTANNUSVASTAAVUUS	99 %	100 %	98 %	99 %
(tuotot-kustannukset)	-45	-26	-135	-49



Muiden säädösten perusteella maksullista toimintaa ovat tapaturmavakuutusten, liikennevahinkojen, ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun, MMM-lainojen ja sotilaallisen kriisinhallinnan korvausten hoito sekä tapaturmavakuutusten, liikennevakuutusten, eläkevakuutusten sekä potilasvakuutusten laiminlyöntimaksujen määrääminen.

Kustannusvastaavuus edellä mainittujen lajien osalta toteutui edellisvuoden tasolla. Kustannukset ja tuotot toteutuivat suunniteltua matalimpina etenkin maksullisten tapaturmien hoidon osalta. Koronapandemiasta johtuva laaja etätyö ja siitä seurannut työmatkojen vahinkomäärien lasku vaikutti yhtenä tekijänä tapaturmien kustannusten ja tuottojen laskuun.

Maksullisten tapaturmien tuotot olivat yli 1 milj. euroa ja sen kustannusvastaavuuslaskelma on esitetty liitteessä 2. Toiminnon tuotot sekä kustannukset toteutuivat hieman suunniteltua alhaisimpina. Erityisesti toiminnolle kohdistuvien poistojen määrä oli suunniteltua alhaisempi.

Taulukko 17: Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelma: Omakustannusarvon ja alennetun omakustannusarvon mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet

Suomi.fi-maksut 1 000 €	Vuosi 2021 toteuma	Vuosi 2021 tavoite	Vuosi 2020 toteuma	Vuosi 2019 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	2 904	3 400	2 527	
Maksullisen toiminnan muut tuotot			0	
Tuotot yhteensä	2 904	3 400	2 527	
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	
Henkilöstökustannukset	98	300	68	
Vuokrat	0	0	0	
Palveluiden ostot	3 072	3 600	2 542	
Muut erilliskustannukset	0	0	0	
Erilliskustannukset yhteensä	3 169	3 900	2 610	
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	115	195	87	
Poistot	7	5	4	
Korot	0	0	0	
Muut yhteiskustannukset	0	0	0	
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	122	200	91	
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 291	4 100	2 701	
KUSTANNUSVASTAAVUUS	88 %	83 %	94 %	
(tuotot-kustannukset)	-386	-700	-174	

Omakustannusarvon ja alennetun omakustannusarvon mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet sisältävät Suomi.fi-maksut palvelun. Suomi.fi-maksut palvelun kustannuksista osa katettiin momentille 28.20.11 Verkkomaksaminen osoitetusta määrärahasta. Kustannusvastaavuus palvelun osalta toteutui hieman suunniteltua paremmin.

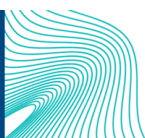
Lisäksi Valtiokonttorilla on maksullista toimintaa seuraavien säädösten perusteella:

Kustannusten korvaus -toimintoryhmässä käsitellään valtion sisäistä sopimusperusteista kustannusten korvausta. Vuonna 2021 tähän kuuluvat Valtiokonttorin työntekijöilleen edelleen vuokraamat autopaikat ja uutena tehtävinä tulleet työ- ja elinkeinoministeriön toimeksiannosta laadittu aluekehityksen tilannekuvapalvelu (tutkialueita.fi), valtiovarainministeriön budjettiosastolle tarjottava ennuste- ja analyysityön tietovarantopalvelu sekä kunta- ja aluehallinto-osaston toimeksiannosta toteutettu kuntien



tilanneseurantapalvelu (tutkikuntia.fi). Kustannusvastaavuus toteutui suunnitellusti ja toimintoryhmän tuotot olivat n. 0,043 milj. euroa.

Liiketaloudellisin perustein hinnoiteltavat suoritteet sisältävät mm. Valtio Expon, maksullisen sijoitustoiminnan sekä saldo- ja vakuustodistukset. Kokonaistuotot olivat 0,18 milj. euroa. Koronapandemiasta johtuen Valtio Expo -tapahtuma toteutettiin etäjärjestelyin, minkä vuoksi tapahtuman tulot jäivät suunniteltua alhaisimmiksi. Tämän vuoksi Valtiokonttorin liiketaloudellisin perustein hinnoiteltujen suoritteiden kokonaistuotot jäivät alle suunnitelman.



1.4 Tuotokset ja laadunhallinta

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2021 asetetut tavoitteet toteutuivat seuraavasti. Tulossopimuksen toteutuminen on arvioitu Valtion tulostietojärjestelmässä käytettävän valtion arvosana-asteikon (1-5) mukaisesti.

1.4.1 Suoritteiden määrät ja aikaansaadut julkishyödykkeet

Taulukko 18: Suoritteet ja julkishyödykkeet -tavoitteiden toteutuminen 2019–2021

Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Toteuma 2021	Arvosana 2021
Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen %-osuus *	19,2	24	30	35	5
Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien %-osuus **	50	58	60	63	5
Tilausnumerolla varustettujen valtion ostolaskujen %-osuus uusi tavoite	6,4	10,5	10	8	2
Suomi.fi-maksujen määrä, milj. kpl	5,5	6,6	7	8	5

* Mittarin laskentatapa on muuttunut. Automaattisella käsittelyllä tarkoitetaan 100 % automaattisesti käsiteltyjä ostolaskuja. Aiemmin tunnuslukuun on sisällytetty myös ns. automaattista tiliointiä tukevien tiliointikoodien käyttö. Nimitäjänä käytetään valtion ostolaskujen kokonaismäärää.

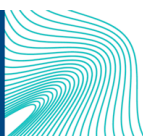
** Digitaalisiin myyntitapahtumiin sisällytetään sähköiset myyntilaskut verkkolaskuformaattissa, Suomi.fi-viestit palvelun kautta välitetyt myyntilaskut sekä verkkokaupassa tapahtunut myynti, joka veloitetaan asiakkaalta verkkomaksuna.

Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen osuus kaikista ostolaskuista ylitti tavoitteen viidellä prosenttiyksiköllä. Tulos on erinomainen, yli kolmannes kaikista laskuista käsitellään automaattisesti.

Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien %-osuus kasvoi edellisvuodesta ylittäen asetetun tavoitteen. Myyntitapahtumia oli yhteensä 15,5 miljoonaa kappaletta, joista digitaalisesti käsiteltyjen myyntitapahtumien osuus oli 63 %. Myyntilaskuista 3,6 miljoonaa kappaletta oli digitaalisessa muodossa ja Suomi.fi-maksut palvelun kautta käsiteltyjä myyntitapahtumia oli 6,1 miljoonaa kappaletta.

Tilausnumerolla varustettujen valtion ostolaskujen %-osuuden tavoitetta ei saavutettu. Mittari kuvaa valtion tilausten ja laskujen käsittelyjärjestelmällä (Handi-palvelu) tehdyistä tilauksista saapuvien ostolaskujen määrän osuutta valtion ostolaskujen kokonaismäärästä. Kyse on virastoissa tehtävästä toimintatapamuutoksesta, jonka edistäminen on osoittautunut vaikeaksi ja joka edellyttää panostusta käyttöönoton läpiviemiseen.

Suomi.fi-maksujen määrät kasvoivat ennakoitua enemmän edellisvuodesta. Suomi.fi-maksut palvelun kautta käsiteltyjen myyntitapahtumien kasvu johtuu mm. koronapandemian patoutuneen kysynnän purkautumisesta esim. passi- ja henkilökorttihakemuksissa sekä maahantuonnin arvonlisäveron alarajan poistumisesta.



Taulukko 19: Muut seurattavat mittarit 2019–2021

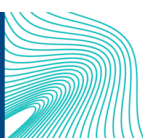
Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Arvio 2021	Toteuma 2021
Budjettitalouden velkakanta vuoden lopussa, milj. €	106 368	123 597	129 953	127 280
Antolainauksen tehokkuusluku	-	201	-	203
Hoidettujen antolainojen kantaluku, kpl	14 461	14 122	14 300	13 130
Hoidettujen antolainojen kantaluku, milj. €	5 113	4 858	4 800	4 518
Omistuslainatakaukset, kpl (saldolliset lainat)	145 188	139 922	135 000	135 537
Omistuslainatakaukset milj. € (takauskanta kauden lopussa)	2 040	1 962	2 030	1 896
Korkotukilainojen kantaluku, kpl	52 972	56 796	55 000	59 226
Korkotukilainojen kantaluku, milj. €	17 197	18 370	18 500	19 839
Korkotukilainojen (ASP) kantaluku, kpl	47 786	51 725	50 000	54 182
Korkotukilainojen (ASP) kantaluku, milj. €	4 142	4 493	5 000	4 792
Elinkorkojen ja huoltoeläkkeiden maksukanta (Sove), lkm	5 976	5 165	4 400	4 505
Valtion vastuuseen liittyvät korvaustoiminnan päätökset kpl	818	896	900	1 362

Budjettitalouden velkakantaa vuoden lopussa selittää koronapandemian vuoksi lisääntynyt valtion nettolainanottotarve.

Antolainauksen tehokkuuslukumittaria muutettiin vuonna 2020. Tehokkuusmittarina käytetään ryhmäkohtaista henkilötyöpanosta suhteutettuna ryhmäkohtaisiin toimenpiteitä vaativiin työtehtäviin. Tehokkuusluvun tavoitetaso on määritelty todellisten toteutuneiden suoritusasteiden pohjalta, tavoitetasoksi on asetettu 150. Tavoitetaso kuvaa tehtäviä käsittelevien henkilöiden tavoitetta vuosittaisten valmiiksi käsiteltyjen tehtävien määrässä. Vuoden 2021 tehokkuusluku on noussut hieman vuodesta 2020. Tämä johtuu työtehtävien lisääntymisestä tehtäviä hoitavien henkilöiden määrän pysyessä lähes ennallaan.

Hoidettujen antolainojen kantaluku käsittää Valtiokonttorin hoidettavana olevat aravalainat, yritysluotot ja maaseutuluotot. Kantaluvun laskua selittää aravalainojen erääntymiset. Uusia aravalainoja ei enää myönnetä.

Omistusasuntotakausten sekä kappale- että euromäärät ovat hieman laskeneet. Laskun syynä on oletettavasti pankkien kiristynyt luotonmyöntöpolitiikka vakuusvaateiden osalta. Valtiontakauksen lisäksi pankit tarjoavat aktiivisesti asiakkaille muiden toimijoiden takauksia. Lisäksi matalan korkotason ympäristössä lainojen nopea lyheneminen pienentää lainakantaa enemmän kuin lainojen uusmyynti kasvattaa.



Korkotukilainojen kantaluku käsittää seuraavat Valtiokonttorin hoidettavana olevat korkotukilainat: asumisen omistuskorkotukilainat mm. ASP-korkotukilainat, asumisoikeusyhteisöjen, vuokrataloyhteisöjen ja asunto-osakeyhtiöiden korkotukilainat sekä kehitysavun korkotukilainat ja vesihuollon ja turvavarastoinnin korkotukilainat. Niin kappalekuin euromääristä kasvua on erityisesti yhteisömuotoisessa korkotukilainakannassa.

Elinkorkojen ja huoltoeläkkeiden maksukanta laskee sotilasvammalain perusteella korvausta saavien henkilöiden vähenemisen johdosta.

Valtion vastuuseen perustuvia vahingonkorvauksia tuli vireille ja ratkaistiin edellisvuotta enemmän. Päätösmäärää lisäsi ensi sijassa neuvontavirheestä johtuvat ns. romutuspalkkiohakemukset, joita tuli yhteensä lähes 300 kpl.

1.4.2 Palvelukyky sekä suoritteiden ja julkishyödykkeiden laatu

Valtion maksuliike on kustannustehokasta, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta on huolehdittu. Valtion maksuliikkeen riskien arvioinnin toimeenpano suunnitellaan 30.9.2021 mennessä. Valtion taloushallinto toimii luotettavasti ja tehokkaasti. Valtiokonttori ohjaa valtion taloushallintoa tavoitteen mukaisesti ja huolehtii jatkuvasta valtion taloustietotuotannosta.

Maksuliikkeeseen liittyvistä riskeistä ja riskienhallinnasta on laadittu toimenpidesuunnitelma resursointitarpeineen. Resursointi kartoitusvaiheeseen on saatu valtiovarainministeriöstä ja selvitystyö tehdään vuosina 2022-2023.

Valtiokonttori on ohjannut valtion taloushallintoa oikeellisuuteen, riskienhallintaan ja tehokkuuteen. Vuoden 2021 aikana on mm. julkaistu ensimmäistä kertaa määräys ja määräystä tarkentava ohje investointien suunnittelusta ja seurannasta, taloushallinnon ja palkanlaskennan kontrolliohjeet sekä ohje Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelman (RRP) seurannasta Kieku-tietojärjestelmässä. Valtiontalouden kuukausitiedote on 1/2021 tiedoista lähtien julkaistu PowerBI - raportointi- ja analysointipalvelulla. Kuukausitiedotetta täydentävän analyysin julkaisu on siirretty tutkiahallintoa.fi-sivustolle. Arvosana 4.

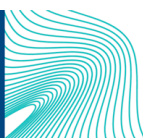
Erinomaisen asiakaskokemuksen tuottaminen ja palveluprosessien tehostaminen: Toteutetaan kansalaispalvelujen digitaalisen tiekartan mukaiset palvelut.

Kansalaispalvelujen asiakaskokemus on erinomaista, asiakastyytyväisyyden arvosana oli 9,2. Myös vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus on edelleen parantunut. Erityisen hyvää tehokkuuden kehitystä edellisvuoteen verrattuna oli merkittävästi kasvaneissa matkavahingoissa. Myös rikosvahinkojen sekä työ- ja sotilastapaturmien tehokkuus on kasvanut. Kansalaispalvelujen tiekartan mukaisia palveluiden digitalisointeja jouduttiin edelleen siirtämään yritystukien toimeenpanon vuoksi. Yritystukien toimeenpano on sujunut odotukset ylittävästi. Arvosana 4.

Tuotetaan seuraavat lainsäädännön muutoksista johtuvat uudet palvelut laadukkaasti

- UM:n ulkomaan edustustoissa olevan henkilöstön terveydenhuollon kustannusten korvaaminen
- Potilasvakuutuksen lainiminlyöntimaksujen määrääminen

Ulkoministeriön (UM) ulkomaan edustustoissa olevan henkilöstön terveydenhuollon kustannusten korvaaminen on sujunut asiakkaiden odotusten mukaisesti



koronapandemiasta huolimatta. Ensimmäiset kaksi potilasvakuutuksen laiminlyöntimaksuhakemusta ratkaistiin loppuvuonna 2021. Arvosana 5.

Valtion työelämäpalvelut tukevat virastojen uudistumiskykyä, työyhteisöjen toimivuutta sekä työhyvinvointia: Valtiolla.fi-työelämäisivusto vakiinnutetaan valtionhallinnon työelämän kehittämisen ja työnantajakuva uudistamisen välineenä. Työelämän kehittämisrahaa suunnataan poikkihallinnollisiin hankkeisiin, alkavista hankkeista 30 prosenttia on usean viraston tai hallinnonalan yhteishankkeita.

Virastojen uudistumiskyvyn, työyhteisöjen toimivuuden ja työhyvinvoinnin tukeminen on edennyt suunnitelmien mukaisesti. Valtiolla.fi-kehittämistyö on edennyt hyvin ja valmistuu alkuvuonna 2022. Poikkihallinnollisia tai usean viraston / hallinnonalan yhteishankkeita oli 34 % hankkeille myönnetystä rahoituksesta suhteessa koko vuoden käytettävissä olevaan määrärahaan. Arvosana 4.

Valtionhallinnon vuotta 2021 koskevan vastuullisuusraportoinnin kehikon valmistelu yhteensovitetään valtionhallinnon muuhun kestävä kehityksen raportointiin.

Työ on edennyt suunnitellusti. Keväällä 2021 kerättiin palautetta raportointiohjeen ensimmäisestä versiosta, ja varsinainen ohje yhteisine raportointikehikoineen julkaistiin syyskuussa 2021. Vastuullisuusraportoinnin ensimmäisen kierroksen toteutusta on tuettu virastoille suunnatuin työpajoin. Vastuullisuustyön ympärille on perustettu poikkihallinnollinen verkosto, jolle on järjestetty tapaamisia. Poikkihallinnollista yhteistyötä on kehitetty myös asiantuntijoiden ja VK:n & ministeriöiden välillä. Arvosana 4.

Virasto laatii 1.6.2021 mennessä suunnitelman siitä, millä tavalla se toteuttaa uutta hankintastrategiaa omassa toiminnassaan.

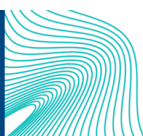
Hankintastrategian toimeenpanosuunnitelma laadittiin aikataulussa. Arvosana 4.

Taulukko 20: Palvelukyky ja laatu -tavoitteiden toteutuminen 2019–2021

Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Toteuma 2021	Arvosana 2021
Asiakastytyväisyyden painottamattomien yleisarvosanojen keskiarvo, asteikko 4-10 *	8,5	8,5	8,5	8,9	5
Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv	13	9	12	6	5
Rikosvahinkokorvausten käsittelyaika, kk	3	4	4	4	4
Vahingonkorvaustoiminnan digitalisaatioaste %	66	77	89	78	3

* Keskiarvo perustuu Hallinto ja kehittäminen-, Kansalaispalvelut-, Talous-, tieto- ja työelämäpalvelut – ja Tietohallinto-toimialan asiakastytyväisyystuloksiin.

Valtiokonttorin vuonna 2021 palveluistaan tekemien asiakastytyväisyysmittausten keskimääräinen yleisarvosana oli selkeästi edellisvuosia korkeampi. Asiakastytyväisyyden arvosanassa näkyy pitkään jatkunut systemaattinen palvelujen ja asiakaskokemuksen

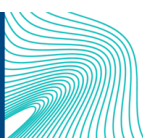


kehittäminen. Sähköisen asioinnin toteutukset tukevat osaltaan hyvää asiakaskokemusta. Asiakaspalautetta kerätään eri kanavista ja sitä mitataan mm. mobiilimittauksin heti asioinnin jälkeen sekä hankkeissa ja työpajoissa, joissa asiakkaat ovat mukana.

Tapaturmakorvausten käsittelyaikatavoite parani entisestään. Uusien vahinkojen määrän lasku, palveluiden digitalisointi sekä tehokas etätyö ovat merkittävästi parantaneet käsittelyaikaa. Uusien vahinkojen määrän laskussa näkyy edelleen koronasta johtuva laaja etätyö ja siitä seurannut työmatkojen vahinkomäärän väheneminen.

Rikosvahinkokorvausten käsittelyaikatavoite saavutettiin, vaikka uusien hakemusten määrä kasvoi kertomusvuonna. Etätyö, parannukset sähköisiin palveluihin sekä prosessien jatkuva sisäinen kehittäminen ovat edesauttaneet hyvää tulosta.

Vahingonkorvaustoiminnan digitalisaatioaste kasvoi hiukan edellisvuodesta mutta tavoitetta ei saavutettu. Syyttömästi vangittujen palveluprosessin sähköinen asianhallinta edisti osaltaan digitalisaatioastetta, vaikka korvauslaji onkin suhteellisen pieni volyymiltaan. Digitalisointi ei kuitenkaan kokonaisuutena edennyt suunnitellusti, koska toimialan kehittämisresurssit kohdennettiin lähes koko vuoden ajan koronasta johtuvien yritystukituotteiden toteuttamiseen. Yritystukituotteissa saavutettiin lähes 100 % digitalisaatioaste.



1.5

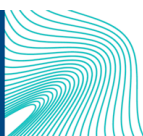
Tavoitteiden saavuttamiseen liittyvät hankkeet

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2021 asetetut tavoitteet toteutuivat seuraavasti. Tulossopimuksen toteutuminen on arvioitu Valtion tulostietojärjestelmässä käytettävän valtion arvosana-asteikon (1-5) mukaisesti.

Hanke	Tavoite/hyöty	Analyysi	Arvosana
Valtion velanhallinnan päästä-päähän -prosessin modernisaatio Valtion ydinkriittisen prosessin ja järjestelmäkokonaisuuden toimintavarmuuden ja tiedon eheyden turvaaminen.	Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien. Valtion velanhallinnassa katetaan valtion budjettitalouden lainatarve ja minimoidaan velasta aiheutuva kustannus pitkällä aikavälillä hyväksyttäväksi katsotulla riskitasolla.	Velanhallinnan prosessin modernisaatio on edennyt askeleittain: EY:n esiselvitys, ION Cloud -analyysi, Rahakkaan SaaS siirto ja tiedonhallintaprojekti. Jatkossa muodostetaan kokonaiskuva modernisaatiosta ja priorisoidaan kehityskohteet käytettävissä olevien resurssien puitteissa. Rahakas -kassaennustejärjestelmän kilpailutus on käynnistynyt. Velanhallinnan jatkuvuutta on kehitetty ja harjoiteltu.	4
Antolainojen hallinnoinnin järjestelmien modernisaatio - Elinkaarihanke. Järjestelmäkokonaisuuden modernisaatio toimintavarmuuden, jatkuvuuden, tiedon eheyden ja luottamuksellisuuden turvaamiseksi. - Käynnistetään sote-maakuntaudistuksen yhteydessä annettavien valtiontakausten hallinnoinnin valmistelu.	Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien. Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita.	Valtion antolainojen hallinnoinnin uudistaminen käynnistettiin syyskuussa 2021 kilpailutuksen voittaneen toimittajan kanssa. Projekti etenee aikataulun mukaisesti. Myös uuden asiakasliittymän markkinakartoitusta on aloitettu. Sote-maakuntaudistukseen liittyvää valtiontakausten hallinnoinnin valmistelua aloitettiin toteuttamalla tiedonkeruuvaihe kunnes tuli päätös, että Sote-uudistuksen yhteydessä annettavista valtiontakauksista luovutaan.	4
Rahoituksen tiedonhallinnan ja tietovarastojen uudistaminen - Tiedolla johtaminen yhteistä tiedonhallintamallia hyödyntäen. - Modernin teknologian ja data-analytiikan hyödyntäminen rahoituspalveluiden riskienhallinnassa.	Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien.	Tiedonhallinnan ja tietovarastojen uudistaminen etenee aikataulussa.	4
Teknologia-alustan uudistaminen vastaamaan valtion rahoitustoiminnan vasteaikoja ja vaatimuksia Valtion kannalta ydinkriittisten rahoituspalveluiden saatavuuden, tiedon eheyden ja luottamuksellisuuden turvaaminen.	Valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät hoidetaan kustannustehokkaasti, hyväksytyllä riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien. Valtion velanhallinnassa katetaan valtion budjettitalouden lainatarve ja minimoidaan velasta aiheutuva kustannus pitkällä aikavälillä	Valtion rahoitus- ja operatiivisten riskien hallinnan kannalta kriittisten esiselvitysten edistäminen on edennyt suunniteltua hitaammin johtuen useista meneillään olevista hankkeista ja resurssien riittävyyshaasteista.	3



Hanke	Tavoite/hyöty	Analyyysi	Arvosana
Välttämättömät verkkoratkaisun, palvelinympäristön sekä muutos- ja sopimushallinnan kehittämistoimet.	hyväksyttäväksi katsotulla riskitasolla. Valtion antolainojen ja takausten tehokkaalla hallinnoinnilla ja hyvällä riskienhallinnalla turvataan valtion saatavia ja minimoidaan luotto- ja takaustappioita.		
Kansalaisten digitaalisen palveluympäristön toteuttaminen - Palveluprosessien tehostaminen - Teknologiamuutosten ennakointi ja toteuttaminen - Asiakkaiden sähköisten palvelujen kehittäminen	Tuotetaan kansalaispalvelujen digitaalisen tiekartan mukaiset palvelut. - Erinomaisen asiakaskokemuksen tuottaminen ja palveluprosessien tehostaminen	Valtiokonttori pystyi vastaamaan koronapandemian aiheuttamaan yhteiskunnalliseen tarpeeseen toteuttamalla erittäin lyhyellä aikataululla kahdeksan uutta yritystukituotetta. Uusissa yritystukituotteissa on ylläpidetty merkittävää tehokkuutta ja automaatioastetta, minkä lisäksi toteutettiin kiitosta saaneita sähköisiä asiointipalveluita useisiin yritystukituotteisiin. Kertomusvuonna toteutettiin myös Kansalaispalvelujen tärkein teknologinen muutos, TIA-järjestelmän tuotantoympäristö siirrettiin pilveen. Jatkuvasti palveluihin toteutettiin työtapaturmien uusi sähköisen asiointi mutta palveluprosessien tehostaminen ei edennyt johtuen yritystukituotteiden toteutuksista. Lisäksi ETK:n järjestelmään rakennettiin integraatio työsuhteotetta varten.	3
RTE-hanke: reaaliaikaisen talouden edistäminen Valtiokonttori kehittää erityisesti valtionhallinnon kyvykkyyttä vastaanottaa, lähettää ja käsitellä rakenteista taloustietoa.	Valtioyhteisöjen digiloikka toteutuu (TAE, luku 28.20.) -Reaaliaikaisen talouden edistäminen.	RTE- hanke käynnistyi virallisesti kesällä 2021. Vuoden aikana - edistettiin eKuitin käyttöönottoa, mm. sääntökirjatyön puitteissa, - virastoja kytkettiin mukaan eKuitin käyttöönottoon, mm. Patentti- ja rekisterihallitus aloitti valmistelut eKuitin lähettamisvalmiuksien luomiseksi, - aloitettiin hankintasanomien käyttöönoton valmistelut Handi-palvelu -järjestelmässä sekä hankintasanomiin liittyvä kehitystyö OpenPeppol – organisaatiossa tilaussanomien muutoksen ja peruutuksen osalta ja - verkkolaskujen osalta valmisteltiin kertalaskutukseen liittyvää ratkaisua yhdessä sidosryhmien kanssa.	4
Yhteiseurooppalaisten julkisen sektorin tilinpäätösstandardien (EPSAS) valmisteluun osallistuminen	Valtion taloushallinto toimii luotettavasti ja tehokkaasti. Valtiokonttori huolehtii jatkuvasta taloustietotuotannosta. - Arvioidaan valtion kirjanpitoikäntöjen kehittämistarpeet ja -mahdollisuudet sekä toteutettavuus EPSAS/IPSAS-standardeja vasten. - Tehdä päätökset standardien mahdollisesta käyttöönotosta	Valtiokonttori on osallistunut EPSAS-työhön sovitun mukaisesti. Valtiokonttorin rooli EPSAS-työssä on laajentunut syksystä 2021 eteenpäin. Valtiokonttori on mukana EU:n jäsenmaiden muodostamassa Working Groupissa ja lisäksi työryhmässä, joka valmistelee asioita Working Groupiin.	4



Hanke	Tavoite/hyöty	Analyyysi	Arvosana
	sekä suunnitella päätösten toimeenpano.		
Tietokiri II • Valtiokonttori kokoaa valtion toiminnan, talouden ja hallinnon tietoja sekä edistää tiedolla johtamista ja tuottaa analysointi- ja raportointipalvelua konserniohjauksen ja poikkihallinnollisen tarkastelun tarpeisiin.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus (TAE, luku 28.20.).	Tietokiri-hanke päättyi ja sen tavoitteet saavutettiin merkittävältä osin. Yhteensä yhdeksän valtion yhteisten tietoa-alueiden kokonaisuutta saatiin kuvattua ja valmisteltua analysointipalveluita varten. Jäljellä oleva työ hoidetaan erillisrahoitteisena projektina vuoden 2022 aikana. Tietokirin myötä syntyi lakisääteinen tehtävä, analysointipalveluiden tuottaminen valtioneuvostolle. Analysointipalveluiden koettu hyöty on pysynyt korkealla tasolla (4,8/5). Vuosina 2018-2021 valmistui noin 170 data-analytiikka toimeksiantoa.	3
Valtiokonttori johtaa Hankinta-Suomen tiedolla johtamisen teemaryhmää siinä sovituin painotuksin sekä edistää julkisiin hankintoihin liittyvää tiedonhallintaa ja -keruuta, analyysejä sekä vaikuttavuusarviointia työhön sovitun resursoinnin puitteissa.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus (TAE, luku 28.20.).	Työ on edistynyt hyvin. Valtiovarainministeriön pyynnöstä toteutetaan seuraavia tehtäviä: hankintastrategian mittaritietojen kokoaminen, hankintaosaamisen kehikon muotoilu kansallisiin tarpeisiin, hankintojen suunnittelun kehittäminen, eForms-käyttöönottotyö ja hankintavolyymien kokoamisen valmistelu.	4
Valtiokonttori vastaa kuntatalouden tiedonkeruusta aikataulujen mukaisesti ja sisällöltään riittävän laadukkaana ensimmäistä kertaa vuoden 2021 tietotuotannossa. Käynnistetään sote-maakuntien taloustiedon keruun valmistelu osana sote-maakuntaudistuksen toimeenpanoa, joka muuttaa kuntatalouden tiedonkeruuta.	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen hyvä asiakaskokemus (TAE, luku 28.20.). - Kuntatalouden talousarvio- ja toteutumätiedot ovat saatavilla yhdenmukaisina, vertailukelpoisina ja helposti käytettävissä ja niitä hyödynnetään kuntatalouden tilannekuvan muodostamisessa ja ohjauksessa.	Kuntien ja kuntayhtymien taloustiedot saatiin kerättyä ja julkaistua kokonaisuudessaan suunnitellussa laajuudessa ja aikataulussa, vain muutaman kunta/kuntayhtymä tietoja ei saatu. Hyvinvointialueiden talousraportointiprojektin kriittinen polku on kuvattu sisältäen keskeiset tavoitteet ja niihin liittyvät ilmeisimmät riskit, alustava aikataulu sekä aikatauluun liittyvät projektin ulkopuoliset riippuvuudet. Projektisuunnitelma on työn alla.	4
Konsernilaskennan hyödyntämis- ja toteutusselvityksen laadinta 2020-2021 • Valtiokonttori jatkaa valtiokokonaisuutta nykyistä laajemmin kuvaavien valtion konsernilaskelmien hyödyntämis- ja toteutusselvityksen laadintaa.	Valtion taloushallinto toimii luotettavasti ja tehokkaasti. Valtiokonttori huolehtii jatkuvasta taloustietotuotannosta.	Selvityksen väliraportti valmistui aikataulun mukaisesti ja sitä pidettiin sidosryhmiltä saadussa palautteessa laadukkaana. Loppuraportti valmistui suunnitellussa aikataulussa ja se tullaan julkaisemaan vuoden 2022 alkupuolella.	4
Valtionavustusten digitalisointihanke • Valtionavustuspalveluiden käynnistämiseen liittyvät valmistelutehtävät	Hallinnon palveluja tuotetaan laadukkaasti ja kustannustehokkaasti yhtenäisillä prosesseilla ja digitaalisilla palvelu- ja tuotantoratkaisuilla varmistaen	Valtionavustuspalvelujen käynnistämiseen liittyvät valmistelutehtävät ovat edenneet aikataulussa. Valtiokonttori sai vastuulleen valtionavustusjärjestelmän	4



Hanke	Tavoite/hyöty	Analyyysi	Arvosana
	hyvä asiakaskokemus (TAE, luku 28.20.).	käyttöönottojen kokonaisuuden koordinoimisen. Asiakasyhteistyö on alkanut ja käyttöönottojen ohjausryhmän työskentely käynnistettiin loppuvuonna.	



1.6 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2021 asetetut tavoitteet toteutuivat seuraavasti. Tulossopimuksen toteutuminen on arvioitu Valtion tulostietojärjestelmässä käytettävän valtion arvosana-asteikon (1-5) mukaisesti.

1.6.1 Yhteiset henkilöstövoimavarojen mittarit

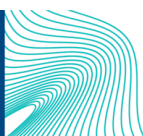
Taulukko 21: Työtyytyväisyys ja työhyvinvointi -tavoitteiden toteutuminen 2019–2021

Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Toteuma 2021	Arvosana 2021
Toimintamenomomentin henkilötövuodet, htv	240,5	273,0*	263	379,6*	4
Työtyytyväisyys (VMBaron kokonaisindeksi, asteikko 1-5)	3,7	3,83	3,8	3,97	5
Sairauspoissaolot (työpäivää/htv)	8,3	5,63	8,0	4,7	5
Johtajuusindeksi (VMBaro)	3,54	3,68	3,9	3,83	4
Työyhteisöindeksi (VMBaro)	3,9	4,00	4,0	4,17	5
Suoraan pääjohtajan alaisten johtajien johtamissopimusten osuus, %	-	-	100	100	4
Analyysi monipaikkaisen työn potentiaalista viraston työssä 1.6.2021 mennessä			kyllä	kyllä	4
Monipaikkaisesti rekrytoidun henkilöstön osuus kaikista rekrytoituista vuoden aikana, % (seurantamittari)	-	-	-	-	-
Yhdenvertaisuuden toteutuminen työyhteisössä (VMBaro)	3,9		4,0	4,18	5

* Toteuma 2020 ja 2021 sisältävät yritysten kustannustuen toimeenpanotehtävien henkilötövuodet

Valtiokonttorin henkilöstömäärä 31.12.2021 oli 391(362). Miesten lukumäärä oli 140 (129) ja naisten 251 (233). Valtiokonttorin henkilötövuosien määrä nousi edellisestä vuodesta 106,6 henkilötövuodella. Vuonna 2021 Valtiokonttorissa käytettiin yhteensä 379,6 (273) henkilötövuotta, josta toimintamenomomentin osuus oli 373,1 henkilötövuotta.

Henkilötövuosien nousua selittää määräaikaiset Yritysten kustannustukitehtävät, joihin käytettiin yhteensä 107,6 henkilötövuotta. Kustannustuen kolmas ja neljäs vaihe toteutettiin rekrytoimalla kahteen otteeseen työntekijöitä poislähteneiden tilalle ja jatkamalla hankkeeseen rekrytoitujen palvelussuhteita sekä vahvistamalla hanketukea eri tehtävissä.



Henkilötyövuosien nousussa näkyy myös Valtiokonttorin uudet tehtävät ja toimialoille tehdyt rekrytoinnit liittyen olemassa olevien tehtävien merkittävään lisääntymiseen ja tarpeeseen kehittää niihin liittyviä tietojärjestelmiä.

Työtyytyväisyyden kokonaisindeksin ja työyhteisöindeksin vuodelle 2021 asetetut tavoitteet saavutettiin ja ylitettiin selkeästi. Tulosta voidaan pitää erittäin hyvänä, kun huomioidaan, että koronapandemian puhjettua vuonna 2020 koko henkilöstö siirtyi työskentelemään etänä, joka jatkui myös koko vuoden 2021.

Jatkuvaa etätöitä on tuettu edelleen johdon ja esihenkilöiden toimesta, ja esihenkilötyön painopisteenä on ollut etätöskentelyn sujuvoittaminen ja henkilöstön jaksamisesta huolehtiminen. Johtajuusindeksin osalta saavutettiin merkittävää kehittymistä verrattuna vuoteen 2020, vaikka itse tavoitteesta jäätin hieman.

Sairauspoissaolot vähenivät edelleen merkittävästi edellisvuodesta alittaen asetetun tavoitteen. Sairauspoissaolojen ja työkyvyn menettämisen uhan seuranta ja yhteistyötä työterveyshuollon, esihenkilöiden sekä henkilöstöhallinnon kesken on onnistuttu tiivistämään entisestään.

1.6.2 Valtion yhteisten HR-tavoitteiden mittarit

Taulukko 22: Valtion yhteisten HR-tavoitteiden mittarit 2019–2021

Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Toteuma 2021	Arvosana 2021
Osaamisen kehittäminen					
Strateginen henkilöstösuunnittelu (1-5) *	2	2	2	2	4
Kokemus oppimisesta ja uudistumisesta (VMBaro)	4,1	4,1	4,1	4,2	5
Liikkuvuuden edistäminen					
Henkilökierrossa olleiden määrä, osuus henkilöstöstä (%) **	-	7,5	3,0	6,4	5
Työnantajakuva					
Työnantajakuva ja arvot (keskiarvo VMBaron kohdista 8.2-8.4)	3,9	4,07	4,1	4,2	5

* Strateginen henkilöstösuunnittelu, itseisarvointi:

5 = strateginen henkilöstösuunnittelu on virastoissa säännöllistä ja ajantasaista sekä osa johtamisprosesseja toimien johdon käytännön työkaluna toiminnan suunnittelussa

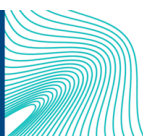
4 = strateginen henkilöstösuunnittelu on virastossa säännöllistä ja ajantasaista

3 = viraston henkilöstösuunnittelu on strategista

2 = virastolla on henkilöstösuunnitelma

1 = virastolla ei ole henkilöstösuunnitelmaa

** Mukaan lukien virkavapaudet toisessa virastossa työskentelyyn



1.6.3

Muut henkilöstövoimavarojen mittarit

Taulukko 23: Muut henkilöstövoimavarojen mittarit 2019–2021

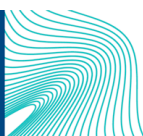
Mittari	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Toteuma 2021	Arvosana 2021
Lyhyet 1–3 pv sairauspoissaolot (pv/htv)	3,55	1,6	3	1,6	5
Innovointikyvykkyyssindeksi (VMBaro)	3,96	4,11	4,0	4,20	5
Johdon toiminta esimerkkinä ja suunnannäyttäjänä (VMBaro)	3,32	3,54	3,5	3,69	5
Viestinnän avoimuus, oikea-aikaisuus ja vuorovaikutteisuus työyhteisössä (VMBaro)	3,48	3,67	3,8	3,76	4
Kehityskeskustelut työn tekemisen ja osaamisen kehittämisen tukena (VMBaro)	3,09	3,29	3,3	3,44	5
Johdon onnistuminen työyhteisön töiden organisoinnissa (VMBaro)	3,2	3,42	3,5	3,59	5

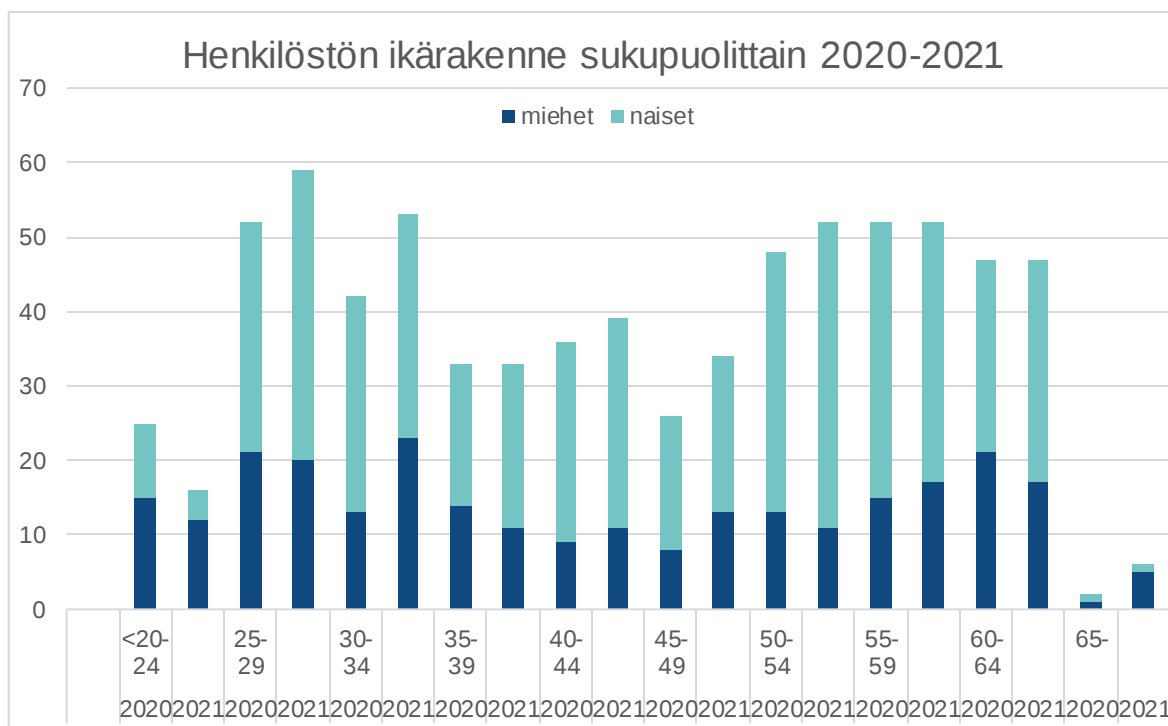
Lyhyet sairauspoissaolot ovat tasolla, jonka alle on Valtiokonttorin näkemyksen mukaan vaikea päästä. Määrään vaikuttaa edelleen vuoden 2021 aikana jatkunut etätyö ja henkilökontaktien vähäisyys. Johtoa koskevat yksittäiset kysymykset liittyen johdon toimintaan esimerkkinä ja suunnannäyttäjänä ja onnistumiseen työyhteisön töiden organisoinnissa ovat osoittaneet hyvää kehitystä. Kokonaisuutena Valtiokonttorin työtyytyväisyystunnusluvuissa näkyy laaja tyytyväisyys etätyöjärjestelyihin.

Henkilöstön ikärakenne

Vuoden 2021 lopussa Valtiokonttorin henkilöstön keski-ikä oli 44,4 (45,4) vuotta. Laskua oli vuodentakaisesta 1 vuosi. Naisten keski-ikä oli 45 (45,9) vuotta ja miesten keski-ikä 43,3 (44,5) vuotta.

Vuoden 2021 lopussa Valtiokonttorin henkilöstöstä 40,2 % (41,2 %) oli 50-vuotiaita tai sitä vanhempia. 55-vuotiaiden tai sitä vanhempien osuus henkilöstöstä oli 26,9 % (27,9 %) ja 60-vuotiaiden tai sitä vanhempien osuus 13,6 % (13,5 %). Alle 35-vuotiaiden osuus koko henkilöstöstä oli lähes edellisen vuoden tasolla ollen 32,7 % (32,6 %).





Kuva 1: Valtiokonttorin henkilöstön ikä- ja sukupuolirakenne

Työsuhteet

Valtiokonttorissa työskenteli vuoden 2021 lopussa 95 (88) sellaista henkilöä, jotka olivat määräaikaissa palvelussuhteessa ja joilla ei ollut Valtiokonttorissa tai muussa valtion virastossa omaa taustavirkaa. Osuus oli 24 % (24 %) henkilöstöstä. Näistä määräaikaista henkilöistä naisia oli 65 eli 68 % (60 %) ja miehiä 30 eli 32 % (40 %). Vakinaisista työntekijöistä naisia oli 65 % (65 %) ja miehiä 35 % (35 %) miehiä.

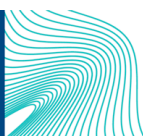
Kokoaikaisia työntekijöitä oli vuoden lopussa 370 (348) henkilöä eli 95 % (96 %) henkilöstöstä ja osa-aikaisia oli 20 (11) eli 5 % (3 %). Kokoaikaisista työntekijöistä naisia oli 238 eli 64 % (64 %) ja miehiä 132 eli 36 % (36 %). Osa-aikaisista työntekijöistä naisia oli 12 eli 60 % (64 %) ja miehiä 8 eli 40 % (36 %). Kokonaislähtövaihtuvuus vuonna 2021 oli 39,2 % (17,1 %) ja tulovaihtuvuus 44,2 % (41,7 %).

Muut tunnusluvut

Työkyvyttömyyseläkkeelle siirtyi kolme henkilöä vuonna 2021. Tilanne on lähes sama kun vuosina 2016–2020. Työterveyshuoltoon käytettiin kertomusvuoden aikana yhteensä 82 580 euroa (81 133 euroa), joka on 217,5 euroa henkilötyövuotta kohden (298 €/htv). Työterveyshuoltomenoihin on laskettu työterveysaseman veloittamat kustannukset, joista on vähennetty Kelan arvioitu palautuksen määrä.

Sairauspoissaoloja toteutui 4,7 (5,6) pv/htv, mikä on kaikkien aikojen pienin sairauspoissaolojen toteumaluku. Laaja etätyö ja kontaktien vähäisyys vähensi sairastavuutta olennaisesti.

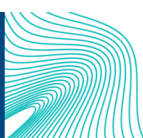
Säännöllisenä työaikana tehdyn työajan osuus säännöllisestä vuosityöajasta oli 85,8 % (85,6 %). Kokonaistyövoimakustannukset olivat 25,3 milj. euroa (19,0 milj. euroa). Tehdyn työajan



palkkojen osuus palkkasummasta oli 81 % (81,3 %). Välilliset työvoimakustannukset olivat 8,3 milj. euroa (6,2 milj. euroa) ja niiden osuus tehdyn työajan palkoista oli 48,5 % (47,9 %).

Valtiokonttorin koulutustasoindeksi oli Tahti-järjestelmän tietojen mukaan vuonna 2021 5,8 (5,4). Vuonna 2021 indeksi oli naisilla 5,7 ja miehillä 6.

Koulutuspäiviä kertyi 1,51 (1,75) pv/htv ja koulutukseen käytettiin 601 euroa/htv. Koulutuspäivien toteuma on matala, pääasiallisena syynä lienee etätyöskentely ja alhaisempi mielenkiinto virtuaalikoulutuksia kohtaan. Virtuaalikoulutuksia myös suoritetaan eri tavalla kuin perinteisiä koulutuksia, niihin käytetään yksittäisiä tunteja ja niiden suorittamisen rekisteröinti koulutuksiksi voi jäädä tekemättä. Tällöin niistä ei myöskään muodostu perinteisen laskennan kautta syntyviä koulutuspäiviä.



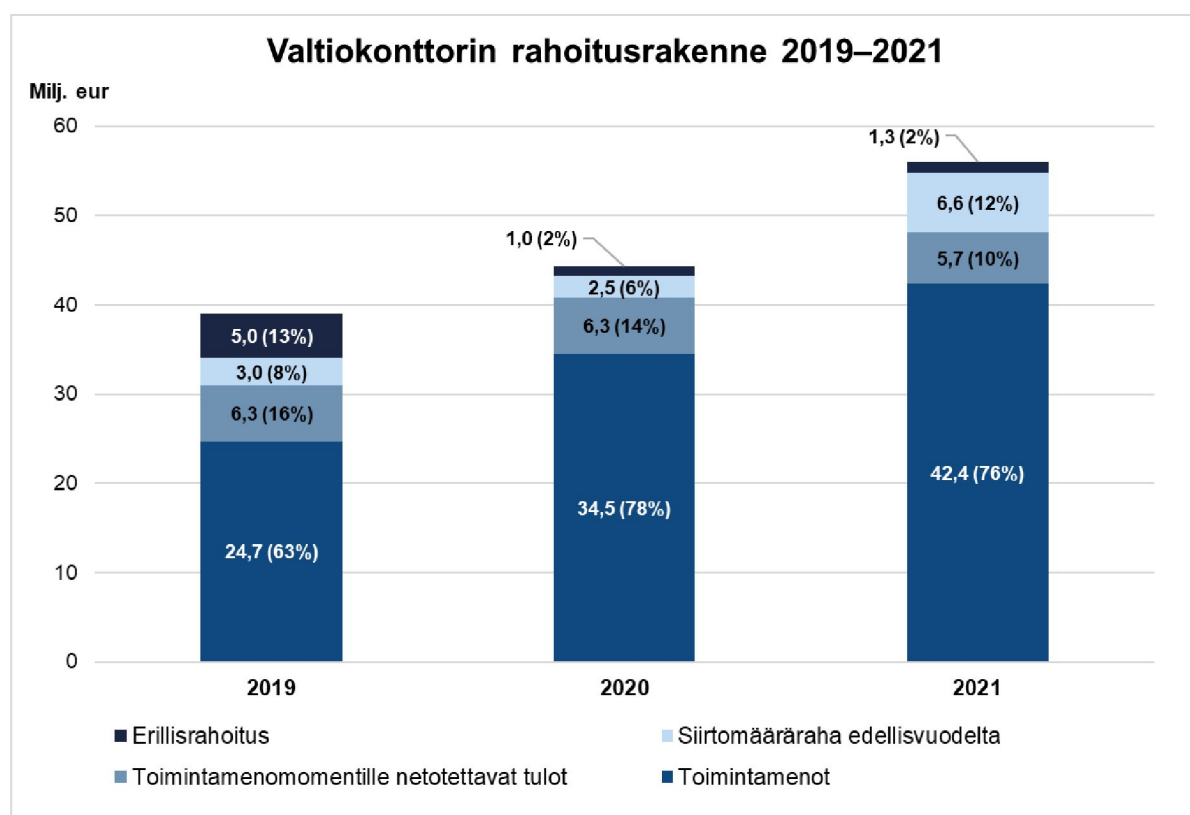
1.7 Tilinpäätösanalyysi

1.7.1 Rahoituksen rakenne

Valtiokonttorin toiminnan rahoitus muodostuu talousarviossa myönnettyistä määrärahoista, toimintamenoihin netotettavista tuloista, edellisvuodelta siirtyneestä siirtomäärärahasta sekä erillisrahoituksesta.

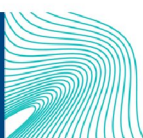
Valtiokonttorin maksullisen toiminnan tuloja, niiden kehitystä, kannattavuutta ja jakautumista maksulajeittain on tarkasteltu yksityiskohtaisemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

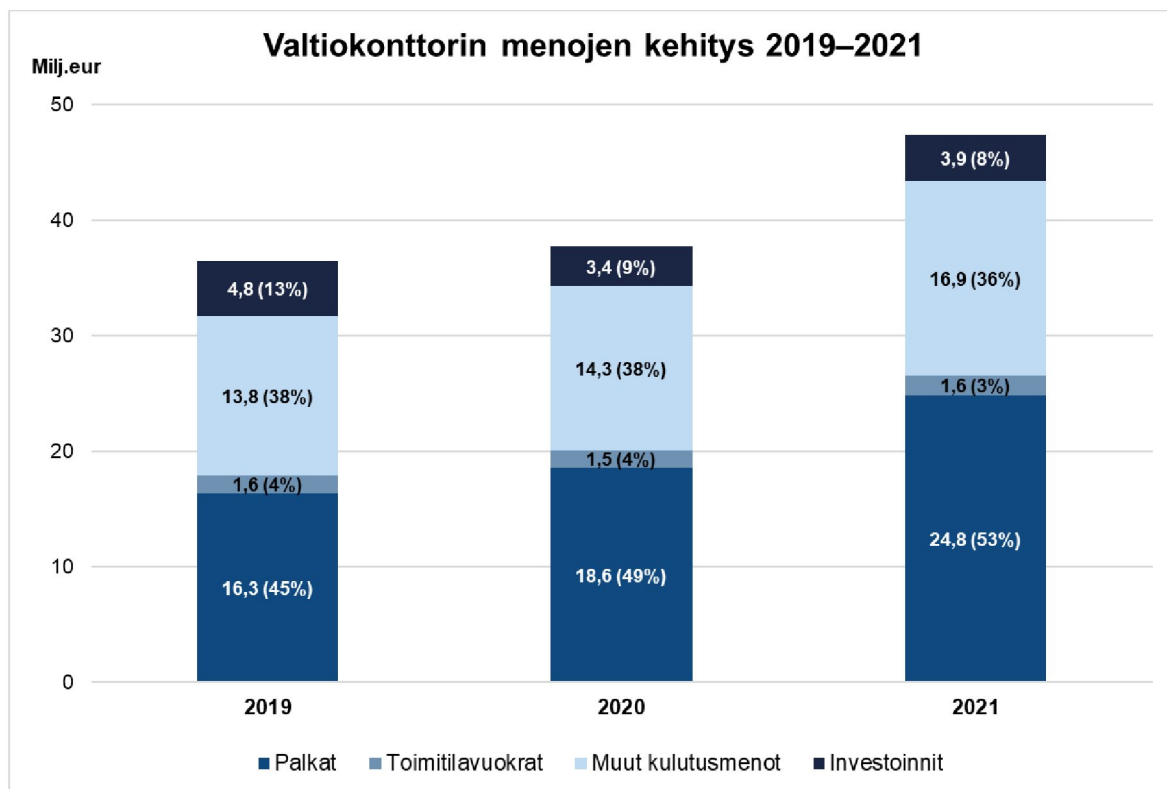
Valtiokonttorin käytettävissä oleva rahoitus oli vuonna 2020 yhteensä 56,0 milj. euroa (44,3 milj. euroa).



Kuva 2: Valtiokonttorin rahoitusrakenne 2019–2021

Kuvassa 2 on esitetty Valtiokonttorin rahoitusrakennetta. Erillismäärärahan osuus rahoituksesta on edellisvuoden tasolla, mutta vuotta 2019 pienempi. Vuonna 2021 edelliseltä vuodelta siirtyvää määrärahaa oli käytettävissä 4,1 milj. euroa enemmän kuin vuonna 2020. Siirtyvästä määrärahasta 2,6 milj. euroa oli yritysten kustannustuen toimeenpanemiseen varattua rahoitusta. Valtiokonttorin toimintamenot ovat kasvaneet tarkasteluajanjaksolla. Merkittävä osa toimintamenojen kasvusta 11,3 milj. euroa (6,0 milj. euroa) liittyy yritysten kustannustukien eri korvauslajien toimeenpanemiseen.





Kuva 3: Valtiokonttorin menojen kehitys 2019–2021

Kuvassa 3 on esitetty Valtiokonttorin menorakenteen kehitystä. Vuonna 2021 toimintamenomomentilta rahoitettujen menojen osuus oli 46,0 milj. euroa. Erillismäärärahalta rahoitettiin menoja 1,3 milj. euron arvosta. Toimintamenomomentin menojen toteutuminen on esitetty kappaleessa 1.7.2.1 *Toimintamenomomentin toteutuminen*. Valtiokonttorin ja valtiovarainministeriön välisessä tulostavoiteasiakirjassa ei aseteta tavoitetta erillisrahoitukselle.

Vuonna 2021 Valtiokonttorin käytössä olleet erillismäärärahat käyttötarkoituksittain on esitetty kappaleessa 1.7.2.2 Muiden tulo- ja menoarviotilien sekä siirtyneiden määrärahojen toteutuminen ja liitteessä 3. Erillismäärärahojen käyttöä on kuvattu kappaleessa 1.3.3 Toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus lukuina.

1.7.2 Talousarvion toteutuminen

1.7.2.1 Toimintamenomomentin toteutuminen

Vuoden 2021 talousarviossa Valtiokonttorin nettobudjetoidulle toimintamenomomentille 28.20.01 myönnettiin määrärahaa yhteensä 42,392 milj. euroa. Talousarviossa määrärahaa myönnettiin 28,444 milj. euroa. Toisessa lisätalousarviossa määrärahaa myönnettiin 8,3 milj. euroa koronaviruksesta johtuvien tapahtumatakuun ja yritysten auttamiseen tarkoitettujen yritystukien myöntämisen ja maksatusten hallintokuluihin. Kolmannessa lisätalousarviossa määrärahaa myönnettiin 1,763 milj. euroa valtionavustuspäalvelun valmistelutehtäviin ja määrärahaa vähennettiin 0,015 milj. euroa omakustannusperiaatteen toteuttamiseen Senaatti-konsernin liikelaitosten vuokrissa. Neljännessä lisätalousarviossa määrärahaa myönnettiin 3,0 milj. euroa yritysten kustannustuen viidennen vaiheen ja yritysten kustannustukien loppuun saattamiseen, 0,2 milj. euroa hyvinvointialueuudistukseen liittyvään tietopalvelun ja raportoinnin muutoksiin, 0,2 milj. euroa EU-direktiivin perusteella perustettavan valtionhallinnon yhteisen väärinkäytösepäilyjä koskevan Whistle blowing - ilmoituskanavan valmisteluun ja 0,5 milj. euroa EU:n elpymis- ja palautumissuunnitelman



toimeenpanon seurannan ja valvonnan tehtäviin. Vuodelta 2020 määrärahaa siirtyi vuodelle 2021 6,599 milj. euroa.

Vuodelle 2022 määrärahaa siirtyi 8,742 milj. euroa, josta 3,472 milj. euroa on Yritysten kustannustuen toimeenpanon rahoitusta. Valtiokonttorin toimintamenomomentin nettomenot nousivat edellisvuodesta n. 9,9 milj. euroa.

Taulukko 24: Valtiokonttorin toimintamenot rahoitusasemalaskelma 2019–2021

Valtiokonttorin toimintamenot 28.20.01 1 000 euroa	Toteuma 2019	Toteuma 2020	Suunnitelma 2021	Toteuma 2021	Vertailu toteuma 2021/2020 %
Menot					
- Palkat	15 858	18 533	20 686	24 263	131 %
- Toimitilavuokrat	1 573	1 468	1 701	1 641	112 %
- Muut kulutusmenot	11 344	13 559	12 014	16 166	119 %
- Investoinnit	2 968	3 078	5 537	3 919	127 %
Yhteensä	31 744	36 638	39 938	45 990	126 %
Toimintamenomomentille nettoutettavat tulot	6 558	6 280	6 089	5 741	91 %
Maksullisen toiminnan tulot	6 106	5 628	5 914	5 221	93 %
Muut tulot	452	652	175	520	80 %
Nettomenot (+) / -tulot (-)	25 186	30 357	33 849	40 249	133 %
Tilinpäätös / Talousarvio ja lisätalousarviot	24 682	34 454	28 444	42 392	123 %
Siirtomäärärahakannan muutos	-504	4 097	-5 405	2 143	52 %
* säästö (+) / säästön käyttö (-)					
Siirtomäärärahakanta					
- Siirto edelliseltä vuodelta	3 006	2 502	2 502	6 599	264 %
- Siirtomäärärahakanta 31.12.	2 502	6 599	-2 903	8 742	132 %
Palkallinen henkilötö (HTV)	247,6	273,0	310,8	379,6	139 %

Tulot laskivat edellisvuodesta n. 0,5 milj. euroa johtuen pääasiassa tapaturmavakuutusten hoitokulutuohtojen laskusta. Valtiokonttorin maksullisen toiminnan tulojen toteutumista on kuvattu yksityiskohtaisemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

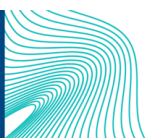
Valtiokonttorin menot jakautuivat menolajeittain seuraavasti: palkkamenot 53 %, toimitilavuokrat 4 %, muut kulutusmenot 35 % ja investoinnit 9 %.

Palkat ja palkallinen henkilötö nousivat edellisvuodesta 5,7 milj. euroa. Nousu johtui pääasiassa määräaikaista Yritysten kustannustuen toimeenpanotehtävistä. Nousua selittävät myös valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen käynnistyminen Valtiokonttorissa sekä valtion vastuuseen perustuvien vahingonkorvausten ja matkavahinkojen hakemuskasvu.

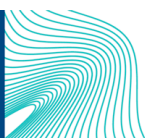
Toimitilavuokrat kasvoivat hieman edellisvuodesta.

Muut kulutusmenot nousivat edellisvuoden menotasosta. Suurin vaikuttava tekijä oli Yritysten kustannustuen toimeenpanon aiheuttamat järjestelmäkustannukset. Myös valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen palvelujen ostot olivat kasvuun vaikuttava tekijä. Vuonna 2021 ICT-menojen osuus Valtiokonttorin toimintamenojen kulutusmenoista (pl. toimitilavuokrat) oli noin 81 % (76 %).

Investoinnit nousivat edellisvuodesta, mutta jäivät kuitenkin suunnitellusta tasosta. Investointeja on kasvattanut muun muassa valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeessa tehty tietojärjestelmäkehitys 1,6 milj. euroa. Ero suunnitelmiin johtuu etenkin investointihankkeiden tai niiden osien siirtymisestä seuraavalle vuodelle. Siirtymiseen vaikutti muun muassa useiden eri Yritysten kustannustukilajien toteutus.



Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulossopimuksessa vuodelle 2021 asetettu toimintamenojen rahoitus -tavoite saavutettiin. Arvosana 4



1.7.2.2 Muiden tulo- ja menoarvotilien sekä siirtyneiden määrärahojen toteutuminen

Tuloarvotilit

Osasto 12. Sekalaiset tulot

Luku 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

Tuloarvotilin 12.28.52 *Vakuutusmaksuja vastaavat maksut* tulot kertyvät Valtiokonttorista annetun lain (305/1991) perusteella valtion virastoilta ja laitoksilta sekä valtion liikelaitoksilta perittävistä Valtiokonttorin suorittamista tapaturmakorvauksista, ryhmähenkivakuutusta vastaavista eduista, liikennevahinkokorvauksista sekä muita korvauksia vastaavista maksuista.

Tuloarvotilin talousarvio oli 18,1 milj. euroa (18,6 milj. euroa) ja tuloja kertyi 21,5 milj. euroa (19,9 milj. euroa). Tulot tapaturmamaksuista ja ryhmähenkivakuutusta vastaavasta edusta kasvoivat edellisvuodesta. Kasvu selittää laskentaperusteena käytetty palkkasumman kasvu.

Valtiokonttori budjeto *Valtiovarainministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarvotilille 12.28.99* vakuutuskorvausten takaisinmaksut, saadut maksut myönnettyistä takauksista, sotilasvammakorvauksiin liittyvät regressit, valtionperinnöt, maksettujen oikeudenkäynnin viivästyshyvitysten perintäkulut ja Valtiokonttorin muiden virastojen ja laitosten puolesta keskitetysti hoitamien valuuttatilien kurssivoitot.

Valtiokonttorin osuus tuloarviosta oli 11,1 milj. euroa ja tuloja kertyi 37,1 milj. euroa (23,9 milj. euroa). Takausmaksuja kertyi 20,0 milj. euroa, joka on 7,4 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Takausmaksujen kertymän kasvu johtui koronapandemian aikana myönnettyjen uusien valtiontakauksien ja -takuiden alaisten lainojen ja rahoitusjärjestelyjen vuosimaksuista. Pandemian seurauksena myönnetyt uudet takaukset ja takuut liittyivät mm. kotimaan yritysrahoituksen saatavuuden turvaamiseen, EU:n puitteissa perustettujen kriisinhallintavälineiden mahdollistamiseen sekä Covid-19-rokotteiden vakuuttamiseen.

Lisäksi valtionperintöjä tuloutettiin 12,0 milj. euroa, joka on 4,1 milj. euroa edellisvuotta enemmän, keskitetystä valuuttakaupasta kertyi kurssivoittoja 1,7 milj. euroa, joka on 1,0 milj. euroa edellisvuotta enemmän ja vakuutuskorvausten regressejä tuloutettiin 2,7 milj. euroa, joka on 0,1 milj. euroa edellisvuotta enemmän.

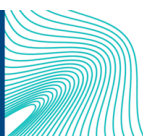
Luku 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

Tuloarvotilille 12.32.99.04 *Korontasaustoiminnan korkohyvitykset ja -suojaustulot* tuloutetaan Suomen Vientiluotto Oy:n OECD-ehtoisten vienti- ja alusluottojen korontasaustoimintaan liittyvät korontasaustoiminnan korkohyvitykset. Tuloarvio oli 99,6 milj. euroa ja tuloja kertyi 107,0 milj. euroa (66,2 milj. euroa). Korkotulojen kasvu johtui pääosin markkinakorkojen laskusta.

Tuloarvotilille 12.32.99.07 *Muut tulot* tuloutettiin vuonna 2020 yrityksille maksettujen kustannustukien palautuksia 2,3 milj. euroa.

Luku 33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala

Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarvotilille 12.33.99 tuloutettiin 43,0 milj. euroa (11,0 milj. euroa) siirtotalouden kulujen palautuksia, joista pääosa koostuu kunnille maksetuista rintamaveteraanien avopalveluennakoista. Ennakot



maksetaan kunnille kuntien ilmoittamien tarpeiden perusteella ja käyttämättömät ennakot palautetaan seuraavana vuonna.

Luku 35. Ympäristöministeriön hallinnonala

Tuloarviotilille *Siirto Valtion asuntorahastosta talousarvioon 12.35.20* tuloutettiin 2,5 milj. euroa (6,0 milj. euroa) talousarvion mukaisesti. Rahastosta tehdään vuosittain valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuva tuloutus valtion talousarvioon.

Osasto 13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset

Korot talletuksista 13.01.07 on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 38 000 euroa (67 000 euroa). Korkotuottoja kertyi pääasiassa valuuttamääräisiltä pankkitileiltä.

Tuloarvio *13.03.01 Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot* on jakamaton tuloarvio, johon Valtiokonttori tuloutti 0,9 milj. euroa (1,2 milj. euroa) puhelinosakkeista maksettuja osinkoja. Suurimmat erät olivat PHP Holding Oy:ltä 0,7 milj. euroa ja Finda Oy:ltä 0,1 milj. euroa.

Osasto 15. Lainat

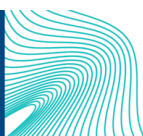
Tuloarviotili *15.03.01 Valtion nettolainanotto ja velanhallinta* on nettobudjetoitu. Momentin nettotuloarvio vastaa muista kuin velanhallinnasta aiheutuvista eristä syntyvää nettolainanottotarvetta. Momentille kertyy nettotuloja uusista valtionlainoista saatavista tuloista vähennettynä velan takaisinmaksuista aiheutuvilla menoilla. Nettotuloon sisällytetään lisäksi valtion lainanotossa esiintyvien emissiotappioiden tai -voittojen ja velan takaisinostoissa esiintyvien pääomatappioiden tai -voittojen sekä lainan ottamista tai takaisinmaksuhintaa suojaavista johdannaissovimuksista aiheutuvat erät.

Talousarviossa tuloarvio oli 11 742,7 milj. euroa. Ensimmäisessä lisätalousarviossa tuloarviota vähennettiin 21,2 milj. euroa, toisessa lisätalousarviossa tuloarviota lisättiin 286,1 milj. euroa ja kolmannessa lisätalousarviossa 2 356,7 milj. euroa, neljännessä lisätalousarviossa tuloarviota vähennettiin 2 172,2 milj. euroa. Lopulliseksi tuloarvioksi muodostui yhteensä 12 192,1 milj. euroa, ja toteuma oli 4 307,1 milj. euroa (18 962,4 milj. euroa). Tuloarviosta jätettiin maksuvalmiuden salliessa varainhankintaa tekemättä 7 885,1 milj. euroa (688,1 milj. euroa). Nimellisarvoisen nettolainanoton toteuma oli 3 682,6 milj. euroa (18 315,0 milj. euroa). Velanhallinnan erissä emissiovoittoa kertyi nettomääräisesti 624,5 milj. euroa (emissiovoittoa 647,5 milj. euroa).

Menoarviotilit ja siirtyneet määrärahat

Pääluokka 25. Oikeusministeriön hallinnonala

Määrärahatilin *25.01.51 Eräät valtion maksamat korvaukset* menoarvio oli 19,0 milj. euroa (19,0 milj. euroa), määrärahaa käytettiin 15,6 milj. euroa (16,3 milj. euroa). Valtiokonttorille osoitetusta määrärahasta maksetaan rikosvahinkokorvauksia ja korvauksia syyttömästi vangituille tai tuomituille.



Pääluokka 28. Valtiovarainministeriön hallinnonala

Määrärahatilin 28.01.69 *Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle* menoarvio oli 10,5 milj. euroa, ja sitä käytettiin 7,5 milj. euroa (23,4 milj. euroa). Määrärahasta maksetaan sijoitustuottoja Kreikan valtiolle.

Määrärahatilin 28.20.02 *Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot* menoarvio oli 600 000 euroa. Määrärahaa käytettiin 14 tuhatta euroa (0,1 milj. euroa). Määrärahaa käytetään Valtiokonttorin virastojen ja laitosten puolesta keskitetysti hoitamien valuuttatilien ja näiltä tileiltä tehtävien lyhytaikaisten valuuttatalletusten käytöstä aiheutuvien kurssitappioiden maksamiseen. Vastaavat kurssivoitot kirjataan valtiovarainministeriön hallinnonalan muiden tulojen tuloarviotilille 12.28.99.

Määrärahatilin 28.20.03 *Huoltovarmuuspankin palvelumaksu* menoarvio oli 1,5 milj. euroa, joka käytettiin huoltovarmuuspankin ylläpidosta aiheutuviin menoihin. Huoltovarmuuspankki mahdollistaa valtion maksuliikkeen jatkumisen tilanteissa, joissa valtion 1. Pankki ja 2. Pankki eivät pystyisi tuottamaan maksuliikepalveluita valtiolle.

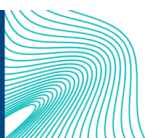
Määrärahatili 28.20.11 *Verkkomaksaminen* on nettobudjetoitu siirtomääräraha, jota käytetään verkkomaksamisen palvelusta (Suomi.fi-maksut palvelu) perittävien tulojen ja aiheutuvien menojen erotuksen kattamiseen. Menoarvio oli 500 tuhatta euroa ja sitä käytettiin 60 tuhatta euroa (500 tuhatta euroa). Uusia palvelun käyttöönottoja oli ennakoitua vähemmän, myös palvelun kilpailutuksen kustannukset jäivät ennakoitua alhaisemmiksi.

Määrärahatilin 28.50.50 *Vahingonkorvaukset* menoarvio oli 42,5 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 40,4 milj. euroa (35,1 milj. euroa). Valtion vastuuteen perustuvat vahingonkorvaukset kasvoivat 4,8 milj. euroa. Vuonna 2021 vahingonkorvausvastuun hakemusten määrä kasvoi merkittävästi edellisvuosien tasosta johtuen mm. Traficomien romutuspalkkioihin liittyvien vahingonkorvausten määrän kasvusta. Kertomusvuonna maksettiin myös poikkeuksellisen suuria muita korvauksia. Lisäksi matkavahinkokorvaukset kasvoivat 1,2 milj. euroa. Vuonna 2021 matkavahinkojen määrä oli moninkertainen keskimääräiseen vuoteen verrattuna johtuen ulkoministeriön edustustojen terveydenhuollon siirtymisestä turvan piiriin sekä mm. Covid-19-pandemiasta.

Määrärahatilin 28.60.10 *Työturvallisuuden edistäminen* menoarvio oli 0,9 milj. euroa. Määrärahaa siirtyi vuodelta 2020 0,9 milj. euroa, jolloin käytettävissä oli yhteensä 1,8 milj. euroa. Määrärahalla tuetaan valtion virastojen ja laitosten Kaiku-kehittämishankkeita. Valtion työelämäneuvottelukunta päättää vuosittain määrärahan kohdistamisen painopistealueista. Määrärahaa käytettiin 0,7 milj. euroa (0,6 milj. euroa), ja vuodelle 2022 siirtyi 0,9 milj. euroa. Vuodelta 2020 siirtynyttä määrärahaa peruutettiin tilinpäätöksessä 159 497 euroa. Hankkeisiin myönnettyjä määrärahoja käytettiin virastoissa suunniteltua vähemmän, jota osaltaan selittää koronapandemia.

Valtiokonttorilla oli käytössä määrärahatilin 28.70.02 (*siirtomääräraha 3v.*) *Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät* vuoden 2019 talousarvion määrärahaa 508 tuhatta euroa. Määrärahaa käytettiin 483 tuhatta euroa, josta tilinpäätöksessä peruutettiin 25 tuhatta euroa.

Vuoden 2020 talousarviosta Valtiokonttorille osoitettiin 1,2 milj. euroa, jota käytettiin 0,4 milj. euroa. Lisäksi valtiovarainministeriölle palautettiin 99 tuhatta euroa Yritysten digitaloushankkeelle (RTE-hanke) osoitettua määrärahaa ja 242 tuhatta euroa hankintatoimen kehittämiseen osoitettua määrärahaa. Vuodelle 2022 siirtyi 0,9 milj. euroa.



Vuoden 2021 talousarviosta Valtiokonttorille osoitettiin 0,4 milj. euroa, joka siirtyi kokonaisuudessaan vuodelle 2022. Erillismäärärahalla rahoitetut hankkeet on esitetty liitteessä 3.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 28.70.05 *Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimenuudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus (siirtomääräraha 3v.)* vuoden 2019 talousarvion määrärahaa 220 tuhatta euroa. Määrärahaa käytettiin 112 tuhatta euroa ja tilinpäätöksessä peruutettiin 108 tuhatta euroa. Erillismäärärahalla rahoitetut hankkeet on esitetty liitteessä 3.

Valtiokonttorilla oli käytettävissä määrärahatilillä 28.90.20 *(siirtomääräraha 3v.) Julkisen sektorin yhteisen tietohallinnon ja tiedon hallinnan kehittäminen* vuoden 2020 talousarvion määrärahaa 82 tuhatta euroa, josta vuodelle 2022 siirtyi 37 tuhatta euroa. Erillismäärärahalla rahoitetut hankkeet on esitetty liitteessä 3.

Määrärahatilin 28.92.68 *Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta* menoarvio oli 14,5 milj. euroa, määrärahaa käytettiin 14,0 milj. euroa (13,0 milj. euroa). Määrärahaan liittyy valtuus.

Määrärahatilin 28.99.97 *Valtion saatavien turvaaminen* menoarvio oli 0,3 milj. euroa, määrärahaa käytettiin 0,1 milj. euroa (0,1 milj. euroa).

Määrärahatilin 28.99.98 *Kassasijoitusten riskienhallinta* menoarvio oli 18,4 milj. euroa. Kolmannessa lisätalousarviossa määrärahaa lisättiin 16,2 milj. euroa, ja lopullinen määräraha oli 34,6 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 35,8 milj. euroa (51,8 milj. euroa). Ylitys katettiin ylitysluvalla. Korkomenojen lasku johtui kassasijoitusten keskimääräisen määrän pienenemisestä.

Pääluokka 32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala

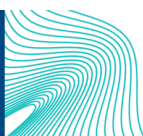
Valtiokonttorille osoitettiin määrärahatilin 32.01.10 *Digitalisaation kehittäminen* alajaottelulle 32.01.10.3 *Reaaliaikatalous-hanke (EK) (varattu)* 0,6 milj. euroa, josta käytettiin 0,3 milj. euroa, ja vuodelle 2022 siirtyi 0,3 milj. euroa. Erillismäärärahalla rahoitetut hankkeet on esitetty liitteessä 3.

Määrärahatilille 32.40.43 *Yritysten kustannustuki* Valtiokonttorille osoitettiin määrärahaa toisessa lisätalousarviossa 40,0 milj. euroa. Kolmannessa lisätalousarviossa määrärahaa lisättiin 200,0 milj. euroa ja neljännessä lisätalousarviossa 100,0 milj. euroa.

Vuodelta 2020 määrärahaa siirtyi 540,7 milj. euroa. Ensimmäisessä lisätalousarviossa vuoden 2020 siirtomäärärahaa peruutettiin 20,0 milj. euroa ja peruuttamista vastaava lisäys tehtiin momenteille 29.80.01 ja 29.80.50, jolla mahdollistettiin yritysten kustannustuen ulkopuolelle jäävien kulttuurin toimijoiden tukeminen.

Määrärahaa oli käytettävissä yhteensä 880,7 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 765,4 milj. euroa (680 milj. euroa), ja vuodelle 2022 siirtyi 95,3 milj. euroa. Määrärahasta maksettiin kustannustukea yrityksille, joiden liikevaihto oli laskenut merkittävästi koronapandemian vuoksi ja joilla oli ollut vaikeuksia sopeuttaa liiketoimintaansa ja kustannuksiaan nopeasti muuttuneeseen toimintaympäristöön. Kustannustukea on käsitelty kappaleessa 1.2.2 Tulossopimuksen ulkopuolisia merkittäviä tehtäviä.

Määrärahatili 32.40.44 *Tapahtumatakuu* perustettiin toisessa lisätalousarviossa, johon Valtiokonttorille osoitettiin määrärahaa 80,0 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin yritysten määräaikaista kustannustuesta annetun lain mukaisesti maksettavan tapahtumatakuun



maksamiseen. Tapahtumatakuu annettiin ennakollisena maksusitoumuksena vähintään 200 hengelle suunnattuihin yleisötapahtumiin. Määrärahaa käytettiin 14,8 milj. euroa.

Määrärahatilin 32.40.48 *Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille* menoarvio oli 83,2 milj. euroa, määrärahaa käytettiin 79,2 milj. euroa (47,6 milj. euroa). Määrärahatililtä maksetaan valtuuden ”Korkotuki julkisesti tuetuille vientiluotoille” käytöstä aiheutuvat menot. Valtuuden käyttö ja siitä aiheutuvat menot ilmoitetaan työ- ja elinkeinoministeriön tilinpäätöksessä.

Pääluokka 33. Sosiaali- ja terveystieteiden hallinnonala

Veteraanien tukemiseen käytettyjen määrärahojen määrärahatilit 33.50.51, 33.50.52, 33.50.53, 33.50.54, 33.50.55, 33.50.56, 33.50.57 ja 33.50.58 talousarvio oli 230,4 milj. euroa (310,0 milj. euroa) ja vuoden 2020 talousarviossa myönnettyä määrärahaa oli käytössä 22,9 milj. euroa (31,1 milj. euroa).

Koronapandemian vuoksi avo- ja laitoshoidotuksia jäi käyttämättä ja laitoshoidokustannukset vähenivät, myös korvaustensaajien väheneminen vaikutti määrärahojen käytön vähenemiseen. Määrärahaa käytettiin yhteensä 227,4 milj. euroa (303,2 milj. euroa), ja seuraavalle vuodelle siirrettiin 20,3 milj. euroa (22,9 milj. euroa).

Pääluokka 36. Valtionvelan korot

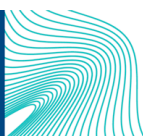
Määrärahatilin 36.01.90 *Valtion velan korot* (nettobudjetoitu) menoarvio oli 755,0 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 775,8 milj. euroa (891,0 milj. euroa). Korkomenot ylittivät menoarvion, koska varainhankinta jäi odotettua pienemmäksi ja lainanoton korkotuloja negatiivisella korolla jäi saamatta. Määrärahan ylitys katetiin ylitysluvalla.

Määrärahatilin 36.09.20 *Palkkiot ja muut menot valtionvelasta* (nettobudjetoitu) menoarvio oli 9,5 milj. euroa (13,4 milj. euroa). Kolmannessa lisätalousarviossa määrärahaa lisättiin momentin alajaottelulle 36.09.20.1 ”Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset” 7,1 milj. euroa ja momentin alajaottelulta 36.09.20.3 ”Saatujen käteisvakuuksien menot” määrärahaa vähennettiin 0,7 milj. euroa. Lopullinen menoarvio oli 15,9 milj. euroa. Määrärahaa käytettiin 11,7 milj. euroa (11,8 milj. euroa). Nettomenojen lasku johtui liikkeeseenlaskukustannusten vähenemisestä.

1.7.3 Tuotto- ja kululaskelma

Valtiokonttorille kertyi toiminnan tuottoja yhteensä 31,2 milj. euroa (29,7 milj. euroa). Valtiokonttorin toimintamenomomentin maksullisen toiminnan tuotot laskivat 0,4 milj. euroa ollen 5,2 milj. euroa (5,6 milj. euroa). Laskua selittää tapaturmamaksujen hoitokulutuohtojen lasku, 0,6 milj. euroa. Koronapandemiasta johtuva laaja etätyö ja siitä seurannut työmatkojen vähentämisen lasku vaikutti yhtenä tekijänä tapaturmien kustannusten ja siten myös tuottojen laskuun. Liikenteen laiminlyöntimaksujen määräämisen tuotot kasvoivat 0,1 milj. euroa samoin kuin vuoden tauon jälkeen järjestetyn Valtioexpon tuotot. Valtiokonttorin toimintamenomomentin maksullisen toiminnan sisältöä on kuvattu tarkemmin kappaleessa 1.3.4 Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus.

Tapaturma-, liikennevahinko- ja taloudellisen tuen kattamiseen tarkoitetut vakuutusmaksutuotot kasvoivat 1,6 milj. euroa ollen 22,4 milj. euroa (20,8 milj. euroa). Kasvu selittää tapaturmamaksujen ja ryhmähenkivakuutusta vastaavan taloudellisen edun laskentaperusteena käytetyn palkkasumman kasvu. Verkkomaksamisen palvelusta (Suomi.fi-maksut palvelu) perittävät tuotot kasvoivat 0,4 milj. euroa ja ollen 2,9 milj. euroa



(2,5 milj. euroa). Tuottojen kasvu johtuu palvelun kautta käsiteltyjen myyntitapahtumien määrän kasvusta, jota selittää mm. koronapandemian patoutuneen kysynnän purkautuminen esim. passi- ja henkilökorttihakemuksissa sekä maahantuonnin arvonlisäveron alarajan poistuminen.

Muut toiminnan tuotot olivat yhteensä 0,7 milj. euroa (0,8 milj. euroa). Muihin toiminnan tuottoihin kirjataan palvelutoiminnan kustannusten korvauksia ja yhteistoiminnan tuottoja.

Toiminnan kulut olivat 57,7 milj. euroa (42,4 milj. euroa). Kulut kasvoivat edellisvuodesta 15,3 milj. euroa. Kasvusta 7,0 milj. euroa aiheutui yritysten kustannustuen toimeenpanotehtävistä. Vuoden 2021 aikana Valtiokonttori toimeenpani yhteensä kahdeksan eri koronatukea yrityksille sisältäen tukimuotojen hakemus-, päätöksenteko- ja maksatusmenettely-, yhteensovitus- ja takaisinperintä- sekä hankehallintotehtävät ja tietojärjestelmäkustannukset.

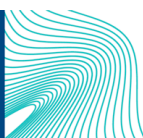
Henkilöstökulut kasvoivat 7,8 milj. euroa, josta kustannustuen osuus oli 5,8 milj. euroa. Palveluiden ostokulut kasvoivat 4,9 milj. euroa. Tietotekniikan asiantuntija- ja ylläpitomenojen kasvu 2,9 milj. euroa johtui pääosin kustannustuesta. Pankkipalvelumaksut kasvoivat 1,9 milj. euroa, jota selittää valtion uusi maksuliikepalvelusopimus. Valtion matkavahinkojen määrän kasvusta johtunut palvelumaksujen kasvu ja erillismäärärahalla rahoitettujen hankkeiden palvelujen ostomenojen kasvu näkyy asiantuntija- ja tutkimuspalvelujen kasvuna 0,4 milj. euroa. Valtion sisäiset ICT-palvelujen ostot laskivat 0,6 milj. euroa. Muiden kulujen kasvussa, 2,6 milj. euroa, näkyy TIA-korvausjärjestelmässä käsiteltävien, toisille kirjanpitoyksiköille maksettavien palkkakustannusten korvausten kirjauskäytännön muutos.

Rahoitustuottoja kertyi 94,3 milj. euroa (27,9 milj. euroa). Saadut tuotot korontasausopimuksista olivat 106,7 milj. euroa (66,2 milj. euroa). Korontasausopimusten korkohyvitysten kasvu johtui markkinakorkojen laskusta. Korkoja talletuksista kertyi 35,7 milj. euroa (51,8 milj. euroa). Talletusten korko on negatiivinen ja korkomenojen lasku johtui talletuskannan vähenemisestä.

Takaus- ja takuuprovisioita kertyi 20,0 milj. euroa (12,4 milj. euroa). Takausmaksujen kertymän kasvu johtui koronapandemian aikana myönnettyjen uusien valtiontakauksien ja -takuiden alaisten lainojen ja rahoitusjärjestelyjen vuosimaksuista. Pandemian seurauksena myönnetty uudet takaukset ja takuut liittyivät mm. kotimaan yritysrahoituksen saatavuuden turvaamiseen, EU:n puitteissa perustettujen kriisinhallintavälineiden mahdollistamiseen sekä Covid-19-rokotteiden vakuuttamiseen.

Rahoituskulut olivat 633,8 milj. euroa (782,0 milj. euroa). Valtion euromääräisen velan korkomenot vähenivät 115,2 milj. euroa ollen 775,8 milj. euroa. Muutos johtuu markkinakorkojen laskusta. Euromääräisen velan emissioerojen aiheuttama oikaisu oli -156,0 milj. euroa (-118,4 milj. euroa). Miinusmerkkinen oikaisu rahoituskuluihin on kasvanut entistä suuremmaksi, koska euromääräisen velan jaksotetut emissiovoitot ovat olleet suuremmat kuin emissiotappiot. Valuuttamääräisen velan emissioerojen aiheuttamat kulut olivat 2,2 milj. euroa (-2,3 milj. euroa).

Siirtotalouden tuotot olivat 14,4 milj. euroa (47,1 milj. euroa). Valtionperintöjä tuloutettiin 4,1 milj. euroa edellisvuotta enemmän ja vuosittainen siirto talousarvion ulkopuolella olevasta Valtion asuntorahastosta talousarvioon oli 3,5 milj. euroa edellisvuotta pienempi. Rahastosta tehdään valtion lainanoton korkokustannuksiin ja rahaston omapääomaeriin perustuva tuloutus valtion talousarvioon. Lisäksi tuottoihin kirjattiin vuonna 2020



ensimmäinen erä, 33,3 milj. euroa Suomen itsenäisyyden juhlarahaston Sitran valtiolle myöntämästä 100 milj. euron lahjoituksesta yliopistojen pääomittamiseen. Vuonna 2021 vastaavaa tuloutusta ei ollut.

Siirtotalouden kulut olivat 1 112,4 milj. euroa (548,6 milj. euroa). Siirtotalouden kulut sisältävät mm. tapaturmakorvaus-, vahingonkorvaus-, sotilasvammakorvaus- sekä sota- ja sotilasinvalidille maksettavat menot sekä koronapandemian vuoksi yrityksille maksetut kustannustuet. Kulujen kasvu johtuu pääasiassa kustannustukien kasvusta 638,1 milj. euroa. Kunnille maksettavat rintamaveteraanien kotona asumista tukevien palveluiden ja kuntoutustoiminnan menot vähenivät 104,2 milj. euroa, erä sisältää edellisenä vuonna kunnille maksettujen ennakoiden palautuksia. Lisäksi korkotuet julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille kasvoivat 32,8 milj. euroa.

1.7.4 Tase

Vastaavaa

Valtiokonttorin käyttöomaisuus koostuu pääasiassa ostetuista ja ostopalveluna teetetyistä tietojärjestelmistä. Aineettoman käyttöomaisuuden tasearvo on 23,8 milj. euroa (23,6 milj. euroa).

Osakkeita ja osuuksia kansainvälissä rahoituslaitoksissa oli Valtiokonttorin hallinnassa 1 665,3 milj. euron arvosta (1 651,3 milj. euroa). Tasearvon kasvu johtuu Suomen osuudesta Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta.

Pitkäaikaisten saamisten tasearvo oli 2 643,6 milj. euroa (2 480,5 milj. euroa). Pitkäaikaiset saamiset kasvoivat 163,1 milj. euroa. Kasvun selittää Senaatille annettujen pitkäaikaisten lainojen kannan kasvu 90,0 milj. euroa ja euro- ja valuuttamääräisten joukkovelkakirjalainojen jaksottamisesta aiheutunut emissiovoittojen kasvu 123,4 milj. euroa. Kreikan valtion kahdenvälisen lainojen lyhennykset vähensivät pitkäaikaisia saamisia 50,3 milj. euroa.

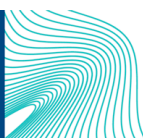
Lyhytaikaisten saamisten määrä oli yhteensä 211,2 milj. euroa (99,4 milj. euroa). Kasvu 111,8 milj. euroa johtuu pääosin Kreikan valtion ja Senaatin lainojen vuoden 2021 lyhennyksistä 101,0 milj. euroa. Muiden lyhytaikaisten saamisten kasvu 9,7 milj. euroa johtuu laskutetuista takausmaksuista.

Rahoitusomaisuusarvopapereita oli 666,8 milj. euron arvosta (301,0 milj. euroa). Euromääräiset sijoitukset koostuvat kokonaisuudessaan johdannaissopimuksista annetuista käteisvakuuksista. Määrä kasvoi johdannaisten markkina-arvojen muutosten takia.

Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat olivat 4 750,24 milj. euroa (7 620,4 milj. euroa). Tase-erä sisältää Valtiokonttorin hallinnoimien pankkitilien saldot.

Vastattavaa

Valtiokonttorin oma pääoma sisältää Suomen valtionvelan ja on tämän vuoksi negatiivinen. Oman pääoman määrä oli -125 980,3 milj. euroa (-119 810,0 milj. euroa). Edellisten tilikausien pääoman muutos väheni 13 387,0 milj. euroa ja pääomien siirrot -erä kasvoi 7 612,2 milj. euroa. Kaikkien valtion kirjanpitoyksiköiden pankkitilit katetaan ja tyhjennetään Valtiokonttorin hallinnassa olevien pankkitilien kautta ja nämä valtion maksuliikkeeseen liittyvät tapahtumat näkyvät em. erissä. Erät sisältävät myös Valtiokonttorin ja muiden



kirjanpitoyksiköiden välisen maksuliikkeen 2 921,0 milj. euroa (2 616,2 milj. euroa), joka kirjataan läheteiden tilin kautta sekä tilikauden kulujäämän 1 668,0 milj. euroa.

Valtiokonttorin hoidettavana olevan valtionvelan määrä varainhoitovuoden lopussa oli 130,7 mrd. euroa (126,2 mrd. euroa). Valtionvelasta 22,1 mrd. euroa oli lyhytaikaista lainaa, jonka laina-aika on alle vuoden (24,2 mrd. euroa). Pitkäaikaiset siirtovelat olivat 84,0 milj. euroa (125,3 milj. euroa) sisältäen tulevana vuosina maksettavat valtion velkaan liittyvät korkomenot.

Valtiokonttorin taseessa yhdystilillä on talousarvion ulkopuolisen rahaston, Valtion asuntorahaston kassavarat. Asuntorahaston yhdystilin saldo oli 2 982,6 milj. euroa, joka on 291,4 milj. euroa edellisvuotta enemmän. Saldon kasvu johtuu lähinnä vanhojen normaalien ja ennenaikaisesti maksettujen aravalainojen kertymisestä rahastoon suhteessa rahastosta maksettuihin tukiin, joiden määrä on ollut matalalla tasolla.

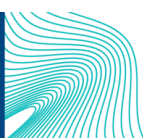
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset kasvoivat 4 236,5 milj. euroa ja olivat 10 350,6 milj. euroa (6 114,1 milj. euroa). Erä sisältää viimeiset voimassa olevat velkakirjalainojen lyhennykset.

Lyhytaikaisten euromääräisten lainojen määrä väheni 6 259,1 milj. euroa ollen 11 828,6 milj. euroa (18 087,7 milj. euroa). Erä sisältää velkasitoumukset ja niihin liittyvät suojaussitoumukset.

Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat kasvoivat 116,3 milj. euroa ja olivat 323,6 milj. euroa (207,3 milj. euroa). Erä muodostuu pääosin EU-komission talletetuista varoista, jotka ovat Suomen EU-maksuosuuksia. Tilin päiväsaldoon ja siten myös saldoon vuodenvaihteessa vaikuttaa EU-komission erisuuntaiset varojen siirrot Suomeen/Suomesta.

Lyhytaikaiset siirtovelat olivat 456,7 milj. euroa (545,6 milj. euroa). Siirtovelat muodostuvat lähes kokonaan varainhoitovuotta seuraavana vuotena erääntyvästä valtionvelkaan liittyvästä euromääräisestä korkovelasta, jota oli tilinpäätöshetkellä 446,6 milj. euroa (541,8 milj. euroa). Erä sisältää myös maksupäätösperusteella kirjattuja seuraavana vuonna yrityksille maksettavia kustannustukia 4,5 milj. euroa.

Muiden lyhytaikaisten velkojen määrä väheni 821,9 milj. euroa ollen 1 355,4 milj. euroa (2 177,3 milj. euroa). Muutos johtuu pääosin valtion velan johdannaissopimuksiin liittyvien käteisvakuuksien vähenemisestä.



1.8

Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Valtiokonttorin johto vastaa valtion talousarviosta annetun lain (423/1988) 24 b §:n mukaisesti viraston sisäisen valvonnan järjestämisestä sekä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuudesta ja riittävyydestä. Valtiokonttorin johdon tehtävänä on valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 69 §:n mukaan huolehtia siitä, että virastossa ja laitoksessa toteutetaan sen talouden ja toiminnan laajuuteen ja sisältöön sekä niihin liittyviin riskeihin nähden asianmukaiset menettelyt (sisäinen valvonta), jotka varmistavat viraston talouden ja toiminnan laillisuuden ja tuloksellisuuden, viraston hallinnassa olevien varojen ja omaisuuden turvaamisen sekä viraston johtamisen ja ulkoisen ohjauksen edellyttämät oikeat ja riittävät tiedot viraston taloudesta ja toiminnasta. Menettelyjen tulee käsittää myös viraston vastattavana tai välitettävänä olevien varojen hoidon sekä ne viraston ja laitoksen toiminnot ja tehtävät, jotka se on antanut toisten virastojen ja laitosten, yhteisöjen tai yksityisten tehtäväksi tai joista se muuten vastaa.

Valtiokonttorin sisäistä valvontaa koskevat yleiset määräykset ovat Valtiokonttorin ja kunkin toimialan työjärjestyksissä sekä Valtiokonttorin taloussäännön 3 §:ssä ja taloussäännön liitteinä olevassa valvontajärjestelmän kuvauksessa. Nämä yhdessä muiden viraston määräysten ja ohjeiden kanssa muodostavat asianmukaiset toimintaperiaatteet sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan menettelyille.

Valtiokonttorissa on vuoden 2021 aikana arvioitu sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa käyttäen pohjana Valtiovarain controller -toiminnon suosituksen 14.5.2018 mukaista sisäisen valvonnan ohjetta ja arviointikehikkoa, joka perustuu COSO IC 2013 viitekehykseen. Sisäisen valvonnan ja siihen sisältyvän riskienhallinnan arvioinnit on tehty kattavasti toimialoittain sisäisen valvonnan nykytilasta ja olennaisimmista kehittämistarpeista. Lisäksi sisäisen valvonnan tilan arvioinnissa toimialat ovat hyödyntäneet omia toiminta- ja riskianalyyssejaan, henkilöstö-tyytyväisyyskyselyä sekä ulkoisen ja sisäisen tarkastuksen tarkastusraportteja. Sisäinen tarkastus arvioi ja raportoi tarkastettavan alueen sisäisen valvonnan riittävyydestä ja asianmukaisuudesta suorittamiensa tarkastuksien yhteydessä.

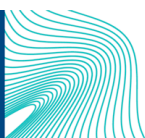
Arviointien perusteella Valtiokonttorin sisäinen valvonta ja siihen liittyvä riskienhallinta täyttävää kokonaisuutena sille talousarvioasetuksen 69 §:ssä säädetyt tavoitteet. Käytössä olevat menettelyt antavat riittävän varmuuden sisäisen valvonnan toimivuudesta virastossa.

Tilikaudelle 2021 leimaava piirre on ollut poikkeuksellisten olojen jatkuminen koronapandemian vuoksi jo maaliskuusta 2020 alkaen ja siihen liittyen etätyön jatkuminen ennakoitua kauemmin. Etätyön jatkuessa toimintatavat ja johtaminen ovat kehittyneet ja muotoutuneet pääosin sujuviksi ja toiminta on pysynyt tuloksellisena. Tavoitteena ollut henkilöstön suojaaminen ja Valtiokonttorin toiminnan ja kriittisten toimintojen ja jatkuvuuden turvaaminen ovat onnistuneet.

Pandemia takia myönnettävien eri yritystukien myöntäminen jatkui 2021. Yritystukiin liittyvät palvelut otettiin käyttöön ja tuotettiin onnistuneesti. Samanaikaisesti pysyvien palvelujen laatu pystyttiin pitämään korkealla tasolla, vaikka joidenkin substanssitoiminnan palveluiden kehittämishankkeet lykkääntyivät resurssien suuntautuessa yritystukien hoitamiseen.

Pääosin suunnitellut viraston projektit ja kehittämistoimenpiteet kuitenkin toteutuivat suunnitelmien mukaisesti. Samoin myös Valtiokonttorille tulleiden uusien tehtävien ja toimintojen aloittaminen. Uudet tehtävät organisoitiin 2021 aloittaneeseen Valtionavustuspäalvelut -yksikköön.

Valtiontalouden tarkastusviraston tekemä Valtion velanhallintaa koskenut tarkastus valmistui 2021. Tarkastuksen tavoitteena oli varmistaa velanhallinnan asianmukaisuus ja arvioida



velanhallinnan järjestelyjä, riskienhallintaa sekä toiminnan tuloksellisuuden edellytyksiä. VTV:n arvion mukaan valtion velanhallinnassa onnistuttiin myös korona-aikana ja valtion velanhallinta ja sen käytännöt ovat kansainvälisten käytänteiden mukaisia. Tarkastuksen suosituksien mukaiset riskienhallinnan kehittämistoimenpiteet toteutettiin 2021 aikana.

Riskienhallinnassa otettiin käyttöön uusia käytänteitä ja välineitä. Lisäksi sisäisen tarkastuksen tarkastuskertomuksissa antamien suositusten perusteella laadittiin toimenpidesuunnitelma operatiivisten riskienhallinnan kehittämiseksi koko viraston tasolla. Toimenpiteiden toteuttaminen aloitettiin 2021 ja niitä jatketaan 2022. Whistleblowing -direktiivin mukaisen ilmoituskanavan käyttöönotto on valmisteltu ja se tullaan ottamaan käyttöön kansallisen lainsäädännön valmistuttua.

Valtiokonttorin talouden hallintaa (suunnittelu-, seuranta- ja ennusteprosesseja) ja talouden käsittelyä johtoryhmissä on kehitetty tavoitteena talouden parempi tilannekuva. Lisäksi on valmisteltu teknisen suunnittelujärjestelmän käyttöönottoa ja siihen kytkeytyvää raportointia.

Valtiokonttori oli mukana vuonna 2021 kolmessa eri julkishallinnon tietosuoja- ja tietoturvarajoituksessa sekä Valtiokonttorin omassa harjoituksessa poikkeusjärjestelyiden käynnistämisestä. Harjoitukset tulosten mukaan Valtiokonttorin johtaminen sekä tietosuoja-että toipumisprosessit ovat toimivia ja poikkeustilanteisiin on varauduttu hyvin. Harjoitusten tuloksia hyödynnetään toimintojen edelleen kehittämisessä.

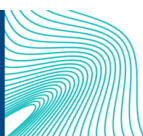
Valtiokonttorin toiminnan tavoitteena on 2022 varmistaa valtion kannalta kriittisten tehtävien hoito sekä projektien ja kehittämishankkeiden eteneminen suunnitelluissa aikatauluissa. Riskinä on kuitenkin noussut esiin entistä voimakkaammin henkilöresurssien ja määrärahojen niukkuus suhteessa toiminnan kehittämistarpeisiin, volyymeihin ja kriittisyyteen.

Etätyön jatkuessa tavoitteena on kehittää uuden monipaikkaista työtä tukevan työympäristön käyttöönottoa. Tietotekniikka ja siihen liittyvät häiriötilanteet sekä verkkoliikenteen saatavuus on tunnistettu edelleen merkittävimmiksi riskeiksi. Niiden merkitys on entisestään korostunut digitalisaation ja etätyön sekä kohti pilvipalveluja siirtymisen myötä. Tavoitteena on 2022 jatkaa tietoteknisen toimintaympäristön toimivuuden varmistamista sekä Valtorin tietoturvapalveluiden laajempaa hyödyntämistä ja jatkuvaa parantamista yhteistyössä Valtorin kanssa. Tiedon-hallinnan kehittämistyö jatkuu suunnitelman mukaisesti.

Valtion talousarvionaloudelle suunnattujen Valtiokonttorin ohjaus- ja kehittämistehtävien osalta kuntatalouden taloustietopalvelu ja valtioneuvostolle tuotettava analysointi- ja raportointipalvelu ovat edenneet suunnitelmien mukaisesti samoin kuin virastoille annettava ohjeistus ja kuvaukset sekä valtion maksuliikkeeseen liittyvät tehtävät. Ohjeistuksen päivittämistä jatketaan Menojen käsittelyn hyvät käytännöt -ohjeen ja Tilauksesta perintään ja tilauksesta maksuun -prosessien kontrollien osalta. Vastuullisuusraportoinnin osalta työtä jatketaan ja tavoitteena on valtiotasoinen vastuullisuusraportointi ja yhteenveto ensimmäistä kertaa 2022.

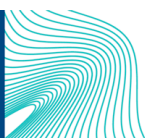
1.9 Arviointien tulokset

Valtiokonttorissa ei ole tehty organisaatiota tai sen toimintaa, strategiaa, vaikuttavuutta, tehokkuutta tai palvelujen laatua koskevia sisäisiä tai ulkoisia arviointeja vuonna 2021.



1.10 Yhteenveto havaituista väärinkäytöksistä

Valtiokonttorissa ei ole havaittu valtion tai sen vastuulla oleviin varoihin kohdistuneita väärinkäytöksiä tai rikoksia toimintavuoden aikana.



2

Talousarvion toteumalaskelmat

Valtiokonttorin talousarvion toteutumataskelma

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2020	Talousarvio 2021 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2021	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
11. Verot ja veronluonteiset tulot	196,56	28 920	28 920,36	0,00	100
11.04.01. Arvonlisävero	196,56	28 920	28 920,36	0,00	100
12. Sekalaiset tulot	161 368 992,89	223 666 315	234 214 151,19	10 547 836,17	105
12.25.99. Oikeusministeriön hallinnonalan muut tulot	583,96	616	615,66	0,00	100
12.28.52. Vakuutusmaksuja vastaavat maksut	19 893 864,73	18 095 000	21 471 150,42	3 376 150,42	119
12.28.52.1. Tapaturmamaksut	16 766 505,91	15 000 000	18 367 878,63	3 367 878,63	122
12.28.52.2. Liikennevahinkoturvamaksut	1 539 867,89	1 500 000	1 500 723,32	723,32	100
12.28.52.3. Ryhmähenkivakuutusta vastaava etu	1 181 681,12	960 000	1 239 598,66	279 598,66	129
12.28.52.4. Vanhat liikelaitokset	37 109,17	35 000	11 756,68	-23 243,32	34
12.28.52.5. Työvoimapaalvelulaki, maahanmuutto, kärejäreioikeuden lautamiespalkkiot, työvoima- ja yritysapaalvelulaki	368 700,64	600 000	351 193,13	-248 806,87	59
12.28.60. Työturvallisuusmaksu	915 785,58	900 000	960 785,29	60 785,29	107
12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot	23 855 873,40	37 102 909	37 102 908,51	0,00	100
12.29.99. Opetus- ja kulttuuriministeriön hallinnonalan muut tulot	33 300 000,00				
12.32.99. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalan muut tulot	66 215 621,52	101 863 898	108 974 798,77	7 110 900,46	107
12.32.99.04. Korontasaustoiminnan korkohyvitykset ja suojaustulot	66 215 621,52	99 600 000	106 710 900,46	7 110 900,46	107
12.32.99.07. Muut tulot		2 263 898	2 263 898,31	0,00	100
12.33.99. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonalan muut tulot	10 996 189,47	42 651 147	42 651 147,42	0,00	100
12.35.20. Siirto Valtion asuntorahastosta	6 000 000,00	2 500 000	2 500 000,00	0,00	100
12.39.04. Siirrettyjen määrärahojen peruutukset	174 162,61	20 550 796	20 550 796,17	0,00	100
12.39.10. Muut sekalaiset tulot	16 911,62	1 949	1 948,95	0,00	100
13. Korkotulot, osakkeiden myyntitulot ja voiton tuloutukset	1 416 775,90	1 020 536	1 020 536,40	0,00	100
13.01.05. Koro muista lainoista	101 511,66				
13.01.07. Koro talletuksista	66 648,71	37 963	37 962,99	0,00	100
13.03.01. Osinkotulot, pääomanpalautukset ja osakkeiden myyntitulot	1 248 615,53	982 573	982 573,41	0,00	100

Osaston, momentin ja tilijaottelun numero ja nimi	Tilinpäätös 2020	Talousarvio 2021 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2021	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteuma %
15. Lainat	18 975 636 668,18	12 231 343 750	4 346 269 486,52	-7 885 074 263,91	36
15.01.04. Muiden lainojen lyhennykset	13 191 191,18	39 204 750	39 204 750,43	0,00	100
15.03.01. Nettolainanotto ja velanhallinta	18 962 445 477,00	12 192 139 000	4 307 064 736,09	-7 885 074 263,91	35
15.03.01.1. Nimellisarvoinen nettolainanotto (netto) (KPY)	18 314 982 927,00	11 708 139 000	3 682 601 236,09	-8 025 537 763,91	31
15.03.01.1.1. Uudet euromääräiset lainat (KPY)	53 879 576 922,17	11 708 139 000	38 569 570 157,02	26 861 431 157,02	329
15.03.01.1.2. Uudet valuuttamääräiset lainat (KPY)	0,00	0			
15.03.01.1.3. Euromääräisten lainojen kuoletukset (KPY)	-35 564 593 995,20	0	-34 886 968 920,93	-34 886 968 920,93	0
15.03.01.1.4. Valuuttamääräisten lainojen kuoletukset (KPY)	0,03	0			
15.03.01.2. Emissiotappiot (netto) (KPY)	647 462 550,00	484 000 000	624 463 500,00	140 463 500,00	129
15.03.01.2.1. Emissiovoitot (KPY)	685 532 550,00	587 000 000	727 529 300,00	140 529 300,00	124
15.03.01.2.2. Emissiotappiot (KPY)	-38 070 000,00	-103 000 000	-103 065 800,00	-65 800,00	100
15.03.01.3. Pääomatappiot (netto) (KPY)	0,00	0	0,00	0,00	
15.03.01.3.1. Pääomatappiot (KPY)	0,00	0	0,00	0,00	
15.03.01.3.2. Pääomavoitot (KPY)	0,00	0	0,00	0,00	
Tuloarviotilit yhteensä	19 138 422 633,53	12 456 059 522	4 581 533 094,47	-7 874 526 427,74	37

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2020	Talousarvio 2021 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2021 määrärahojen		Tilinpäätös 2021	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2021	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2021	Käyttö vuonna 2021 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
25. Oikeusministeriön hallinnonala	16 326 547,64	19 000 000	15 608 750,37		15 608 750,37	3 391 249,63				
25.01.51. Eräät valtion maksamat korvaukset (A)	16 326 547,64	19 000 000	15 608 750,37		15 608 750,37	3 391 249,63				
25.01.51.1. Rikosvahinkokorvaukset (KPY)	13 410 321,28	16 000 000	14 078 643,69		14 078 643,69	1 921 356,31				
25.01.51.2. Korvaukset syyttömästi vangituille tai tuomituille (KPY)	2 916 226,36	3 000 000	1 530 106,68		1 530 106,68	1 469 893,32				
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	175 140 692,43	153 928 452	136 909 305,58	13 522 437,30	150 431 742,88	3 496 708,65	20 265 355,01	74 942 355,01	60 150 931,91	14 498 282,69
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (A)	3 288 384,13	4 044 430	4 044 429,53		4 044 429,53	0,00				
28.01.69. Suomen Pankin eräiden sijoitustuottojen siirto Kreikan valtiolle (S3)	23 370 000,00	10 450 000	7 450 000,00	3 000 000,00	10 450 000,00	0,00	10 370 000,00	20 820 000,00	17 820 000,00	3 000 000,00
28.20.01. Valtiokonttorin toimintamenot (S2)	34 454 000,00	42 392 000	33 644 160,06	8 747 839,94	42 392 000,00	0,00	6 598 126,98	48 990 126,98	40 242 287,04	8 747 839,94
28.20.01.01. Valtiokonttorin toimintamenot		41 892 000	33 383 868,39	8 508 131,61	41 892 000,00	0,00		41 892 000,00	33 383 868,39	8 508 131,61
28.20.01.02. Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpano (RRF Pilari2) (EK) (varattu)		500 000	260 291,67	239 708,33	500 000,00	0,00		500 000,00	260 291,67	239 708,33
28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot (A)	996 141,51	600 000	13 549,06		13 549,06	586 450,94				
28.20.03. Huoltovarmuuspankin palvelumaksu (A)		1 500 000	1 500 000,00		1 500 000,00	0,00				
28.20.11. Verkkomaksaminen (S2)	500 000,00	500 000	60 402,64	439 597,36	500 000,00	0,00	325 889,95	825 889,95	386 292,59	439 597,36
28.50.50. Vahingonkorvaukset (A)	35 077 646,56	42 540 000	40 354 471,59		40 354 471,59	2 185 528,41				
28.50.50.01. Tapaturmakorvaukset (KPY)	30 926 631,10	32 500 000	30 171 667,79		30 171 667,79	2 328 332,21				
28.50.50.02. Liikennevahinkokorvaukset (KPY)	1 719 889,21	2 000 000	1 635 378,95		1 635 378,95	364 621,05				
28.50.50.03. Ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun korvaukset (KPY)	1 027 445,37	1 100 000	978 651,17		978 651,17	121 348,83				
28.50.50.04. Valtion virkamiesten toistuvat korvaukset	16 678,35	40 000	14 324,09		14 324,09	25 675,91				
28.50.50.05. Valtion henkilöstölle aiheutuvien eräiden kustannusten ja vahinkojen korvaukset (KPY)	76 466,63	100 000	130 028,19		130 028,19	-30 028,19				

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2020	Talousarvio 2021 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2021 määrärahojen		Tilinpäätös 2021	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2021	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2021	Käyttö vuonna 2021 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.50.50.06. Raideliikennevastoain mukaiset korvaukset (KPY)	64 512,75	80 000	56 379,47		56 379,47	23 620,53				
28.50.50.07. Oikeudenkäynnin viivästysshyvitykset (KPY)	154 268,55	250 000	212 218,48		212 218,48	37 781,52				
28.50.50.08. Valtion vastuuseen perustuva vahingonkorvaus (KPY)	763 139,68	5 700 000	5 536 933,94		5 536 933,94	163 066,06				
28.50.50.09. Lapuan patruunatehtaan onnettomuuden tapaturmakorvaukset (KPY)	67 944,80	70 000	69 038,61		69 038,61	961,39				
28.50.50.10. Matkavahingot (KPY)	260 670,12	700 000	1 549 850,90		1 549 850,90	-849 850,90				
28.60.02. Erikseen budjetoidut palkkamenot (A)	4 251,56									
28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen (S2)	850 000,00	900 000		900 000,00	900 000,00	0,00	850 000,00	1 750 000,00	690 503,01	900 000,00
28.60.12. Osaamisen kehittäminen (A)	11 618,00	8 022	8 022,00		8 022,00	0,00				
28.70.01. Julkisen hallinnon ICT:n ohjaus ja kehittäminen (S3)							68 000,00	68 000,00	6 690,62	61 309,38
28.70.02. Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät (S3)	598 954,00	435 000	0,00	435 000,00	435 000,00	0,00	1 751 542,80	2 186 542,80	848 411,27	1 312 696,62
28.70.05. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus (S3)							220 000,00	220 000,00	111 791,49	0,00
28.70.05.1. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus							220 000,00	220 000,00	111 791,49	0,00
28.90.20. Julkisen sektorin yhteisen tietohallinnon ja tiedon hallinnan kehittäminen (S3)	11 000,00						81 795,28	81 795,28	44 955,89	36 839,39
28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (A)	0,00	170 000	0,00		0,00	170 000,00				
28.92.68. Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä Kansainvälisen rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta (A)	12 968 651,07	14 509 000	13 924 257,14		13 924 257,14	584 742,86				
28.92.87. Suomen osuus Aasian infrastruktuuri-investointipankin peruspääomasta (A)	11 055 741,50		0,00		0,00	0,00				

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji	Tilinpäätös 2020	Talousarvio 2021 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2021 määrärahojen		Tilinpäätös 2021	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
			käyttö 2021	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2021	Käyttö vuonna 2021 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.92.95. Valtion takaus- ja takuusuoritukset (A)		1 000 000	15 100,51		15 100,51	984 899,49				
28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen (A)	147 186,62	300 000	132 753,02		132 753,02	167 246,98				
28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta (A)	51 807 117,48	34 580 000	35 762 160,03		35 762 160,03	-1 182 160,03				
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala	727 603 086,97	503 857 500	339 088 313,63	95 646 049,87	434 734 363,50	69 123 136,50	540 673 833,29	881 331 333,29	765 685 283,42	95 646 049,87
32.01.10. Digitalisaation kehittäminen (S3)		657 500	323 363,67	334 136,33	657 500,00	0,00		657 500,00	323 363,67	334 136,33
32.01.10.3. Reaaliaikatalous -hanke (EK) (varattu)		657 500	323 363,67	334 136,33	657 500,00	0,00		657 500,00	323 363,67	334 136,33
32.40.43. Yritysten kustannustuki (S2)	680 000 000,00	340 000 000	244 688 086,46	95 311 913,54	340 000 000,00	0,00	540 673 833,29	880 673 833,29	765 361 919,75	95 311 913,54
32.40.44. Tapahtumatakuu (A)		80 000 000	14 844 397,43		14 844 397,43	65 155 602,57				
32.40.48. Korko- ja muu tuki julkisesti tuetuille vienti- ja alusluotoille (A)	47 603 086,97	83 200 000	79 232 466,07		79 232 466,07	3 967 533,93				
33. Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriön hallinnonala	303 203 073,49	230 384 000	207 128 598,87	20 318 453,92	227 447 052,79	2 936 947,21	22 856 374,14	72 620 374,14	52 044 264,46	20 318 453,92
33.50.51. Sotilasvammakorvaukset (A)	55 075 073,49	48 600 000	45 663 052,79		45 663 052,79	2 936 947,21				
33.50.52. Valtion korvaus sota- ja sotilasinvalidien kuntoutus- ja hoitolaitosten kustannuksiin (S2)	25 000 000,00	16 000 000	8 968 901,86	7 031 098,14	16 000 000,00	0,00	19 376 991,43	35 376 991,43	28 345 893,29	7 031 098,14
33.50.53. Valtionapu sotainvalidien puolisoitten kuntoutustoimintaan (S2)	2 500 000,00	2 080 000	539 218,64	1 540 781,36	2 080 000,00	0,00	1 550 220,84	3 630 220,84	2 089 439,48	1 540 781,36
33.50.54. Rintama-avustus eräille ulkomaalaisille vapaaehtoisille rintamasotilaille (S2)	20 000,00	16 000	10 000,00	6 000,00	16 000,00	0,00	20 000,00	36 000,00	30 000,00	6 000,00
33.50.55. Eräät kuntoutustoiminnan menot (S2)	2 500 000,00	1 260 000	30 822,00	1 229 178,00	1 260 000,00	0,00	1 601 543,03	2 861 543,03	1 374 709,27	1 229 178,00
33.50.56. Rintamaveteraanien kuntoutustoiminnan menot (S2)	38 000 000,00	30 400 000	19 888 603,58	10 511 396,42	30 400 000,00	0,00	307 618,84	30 707 618,84	20 196 222,42	10 511 396,42
33.50.57. Valtionapu rintamaveteraanien kuntoutustoimintaan (S2)	8 000,00	8 000	8 000,00		8 000,00	0,00		8 000,00	8 000,00	0,00
33.50.58. Rintamaveteraanien kotiin vietävät palvelut (A)	180 100 000,00	132 020 000	132 020 000,00		132 020 000,00	0,00				
36. Valtionvelan korot	902 774 020,13	770 945 000	787 516 264,34		787 516 264,34	-16 571 264,34				
36.01.90. Valtionvelan korko (A)	890 991 519,51	755 000 000	775 824 349,01		775 824 349,01	-20 824 349,01				
36.01.90.1. Valtionvelan korko (KPY)	926 584 226,43	755 000 000	788 341 328,45		788 341 328,45	-33 341 328,45				

Päälukon, momentin ja tilijaottelun numero, nimi ja määrärahalaji		Tilinpäätös 2020	Talousarvio 2021 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2021 määrärahojen		Tilinpäätös 2021	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö 2021	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2021	Käyttö vuonna 2021 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
	36.01.90.1.1. Tuotto-obligaatiolainat (KPY)		0								
	36.01.90.1.2. Sarjaobligaatiolainat (KPY)	991 893 774,64	773 000 000	876 317 130,84		876 317 130,84	-103 317 130,84				
	36.01.90.1.3. Muut obligaatiolainat (KPY)	6 831 475,05	11 000 000	10 761 087,12		10 761 087,12	238 912,88				
	36.01.90.1.4. Muut joukkovelkakirjalainat (KPY)	-737 034,36	0	-53 685,84		-53 685,84	53 685,84				
	36.01.90.1.5. Velkasitoumuslainat (KPY)	-71 266 095,80	-29 000 000	-98 684 182,90		-98 684 182,90	69 684 182,90				
	36.01.90.1.6. Velkakirjalainat ja muut lainat (KPY)	-137 893,00	0	979,23		979,23	-979,23				
	36.01.90.1.7. Valuuttamääräiset lainat (KPY)	-0,10	0	0,00		0,00	0,00				
	36.01.90.2. Kertyneet korot (KPY)	-35 592 706,92	0	-12 516 979,44		-12 516 979,44	12 516 979,44				
36.09.20.	Palkkiot ja muut menot valtionvelasta (A)	11 782 500,62	15 945 000	11 691 915,33		11 691 915,33	4 253 084,67				
	36.09.20.1. Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset (KPY)	20 403 610,13	19 125 000	16 509 000,00		16 509 000,00	2 616 000,00				
	36.09.20.2. Lunastus- ja asiamiespalkkiot (KPY)	914,80	10 000	830,15		830,15	9 169,85				
	36.09.20.3. Saatujen käteisvakuuksien menot (KPY)	-10 339 125,95	-4 690 000	-6 655 796,16		-6 655 796,16	1 965 796,16				
	36.09.20.4. Muut menot (KPY)	1 717 101,64	1 500 000	1 837 881,34		1 837 881,34	-337 881,34				
Määrärahatilit yhteensä		2 125 047 420,66	1 678 114 952	1 486 251 232,79	129 486 941,09	1 615 738 173,88	62 376 777,65	583 795 562,44	1 028 894 062,44	877 880 479,79	130 462 786,48

Valtiokonttorin talousarvion toteutumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä momentin tarkkuudella

Valtuudet ja niiden käyttö (1 000 €) ¹⁾								Valtuuksien käytöstä aiheutuneet talousarviomenot ja määrärahatarve (1 000 €)					
Momentti (numero ja nimi), johon valtuus liittyy ²⁾	Aikaisempien vuosien valtuuksien käyttö ³⁾	Vuoden 2021 valtuudet						Talousarviomenot 2021	Määräraha-tarve 2022	Määräraha-tarve 2023	Määräraha-tarve 2024	Määräraha-tarve myöhemmin	Määräraha-tarve yhteensä
		Uudet valtuudet	Uusitut valtuudet	Valtuudet yhteensä	Käytetty	Käyttämättä	Uusittu v. 2022 TA:ssa						
28.92.68. Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin sekä kansainvälisen Rahoitusyhtiön peruspääoman korottamisesta	280 000			280 000	280 000			13 924	14 700	14 700	6 100	216 000	251 500
Aikaisempien vuosien valtuudet	280 000			280 000	280 000			13 924	14 700	14 700	6 100	216 000	251 500
Yhteensä	280 000			280 000	280 000			13 924	14 700	14 700	6 100	216 000	251 500

¹⁾ Valtuuden ja sen käytön määräksi merkitään tehdyn tilauksen sopimushinta tai sitoumuksen määrä silloin, kun valtuus on rajattu alun perin muulla tavalla, mutta valtuuden käytön johdosta annetaan euromääräinen sitoumus. Korkotuetun lainakannan enimmäismääränä määritellyt korkotukivaltuudet ja muut vastaavat valtuudet eritellään lisäksi omilla riveillään.

²⁾ Myös pääluokan tai luvun päätösosassa myönnetyt valtuudet sisällytetään taulukkoon. Tällöin luvun tai momentin numerotunnukseksi merkitään "00".

³⁾ Esitetään yhteismäärä niistä aikaisempina varainhoitovuosina käytetyistä valtuuksista, joista varainhoitovuotena on aiheutunut menoja tai joista aiheutuu menoja tulevana varainhoitovuosina.

3 Tuotto- ja kululaskelma

Valtiokonttorin tuotto- ja kululaskelma

	1.1.2021-31.12.2021		1.1.2020-31.12.2020	
TOIMINNAN TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot	30 537 667,84		28 912 125,94	
Vuokrat ja käyttökorvaukset	10 065,00		18 590,00	
Muut toiminnan tuotot	<u>652 039,09</u>	31 199 771,93	<u>812 542,53</u>	29 743 258,47
TOIMINNAN KULUT				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat				
Ostot tilikauden aikana	94 027,43		116 086,93	
Henkilöstökulut	26 946 726,72		19 169 438,18	
Vuokrat	1 676 232,57		1 493 456,57	
Palvelujen ostot	20 451 827,48		15 581 593,08	
Muut kulut	5 086 181,53		2 232 791,64	
Valmistus omaan käyttöön (-)	-249 549,75		0,00	
Poistot	<u>3 703 058,45</u>	<u>-57 708 504,43</u>	<u>3 850 376,02</u>	<u>-42 443 742,42</u>
JÄÄMÄ I		-26 508 732,50		-12 700 483,95
RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT				
Rahoitustuotot	94 260 505,39		27 857 454,61	
Rahoituskulut	<u>-633 815 623,60</u>	-539 555 118,21	<u>-781 967 970,31</u>	-754 110 515,70
SATUNNAISET TUOTOT JA KULUT				
Satunnaiset tuotot	<u>52 647,46</u>	<u>52 647,46</u>	<u>4 266,55</u>	<u>4 266,55</u>
JÄÄMÄ II		-566 011 203,25		-766 806 733,10
SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT				
Tuotot				
Rahoitus- ja vakuutuslaitoksilta	0,00		33 300 000,00	
Kotitalouksilta	11 933 329,58		7 803 114,87	
Valtionhallinnolta	<u>2 500 000,00</u>	14 433 329,58	<u>6 000 000,00</u>	47 103 114,87
Kulut				
Paikallishallinnolle	130 031 230,45		234 235 386,63	
Sosiaaliturvarahastoille	189 590,96		154 418,77	
Elinkeinoelämälle	867 859 189,37		196 924 661,89	
Rahoitus- ja vakuutuslaitoksille	117 135,96		149 068,22	
Voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	1 874 435,26		2 766 407,70	
Kotitalouksille	92 742 235,28		97 385 886,62	
Ulkomaille	19 483 184,60		13 688 384,95	
Valtionhallinnolle	95 969,67		3 305 822,09	
Muut siirtotalouden kulut	<u>18 887,88</u>	<u>-1 112 411 859,43</u>	<u>8 009,70</u>	<u>-548 618 046,57</u>
JÄÄMÄ III		-1 663 989 733,10		-1 268 321 664,80
TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA				
Perityt arvonnäisäverot	28 920,36		196,56	
Suoritetut arvonnäisäverot	<u>-3 935 857,12</u>	<u>-3 906 936,76</u>	<u>-3 211 065,06</u>	<u>-3 210 868,50</u>
TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ		<u>-1 667 896 669,86</u>		<u>-1 271 532 533,30</u>

4 Tase

Valtiokonttorin tase

	31.12.2021		31.12.2020	
VASTAAVAA				
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
AINEETTOMAT HYÖDYKKEET				
Aineettomat oikeudet	0,00		74 172,20	
Muut pitkävaikutteiset menot	14 597 207,75		14 931 448,38	
Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	<u>9 213 869,96</u>	23 811 077,71	<u>8 561 636,94</u>	23 567 257,52
AINEELLISET HYÖDYKKEET				
Muut aineelliset hyödykkeet	<u>14 169,83</u>	14 169,83	<u>14 169,83</u>	14 169,83
KÄYTTÖOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET				
Käyttöomaisuusarvopaperit	<u>1 667 337 945,41</u>	<u>1 667 337 945,41</u>	<u>1 653 413 688,27</u>	<u>1 653 413 688,27</u>
KÄYTTÖOMAISUUS JA MUUT PITKÄAIKAISET SIOITUKSET YHTEENSÄ		1 691 163 192,95		1 676 995 115,62
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS				
PITKÄAIKAISET SAAMISET				
Pitkäaikaiset saamiset	<u>2 643 583 642,51</u>	2 643 583 642,51	<u>2 480 505 561,02</u>	2 480 505 561,02
LYHYTAIKAISET SAAMISET				
Myyntisaamiset	691 527,85		536 824,82	
Euromääräiset lainasaamiset	191 024 198,17		89 406 372,71	
Siirtosaamiset	10 046 770,64		9 392 573,17	
Muut lyhytaikaiset saamiset	<u>9 409 008,21</u>	211 171 504,87	<u>64 989,89</u>	99 400 760,59
RAHOITUSOMAISUUSARVOPAPERIT JA MUUT LYHYTAIKAISET SIOITUKSET				
Muut euromääräiset sijoitukset	<u>666 800 000,00</u>	666 800 000,00	<u>301 040 000,00</u>	301 040 000,00
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT				
Kirjanpitoyksikön tulotilit	200,00		6 606,29	
Kirjanpitoyksikön menotilit	-251 059,86		-222 110,24	
Muut pankkitilit	4 749 330 931,86		7 617 668 242,25	
Sisäisen rahaliikkeen tilit	<u>1 086 108,69</u>	<u>4 750 166 180,69</u>	<u>2 994 947,79</u>	<u>7 620 447 686,09</u>
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ		8 271 721 328,07		10 501 394 007,70
VASTAAVAA YHTEENSÄ		<u>9 962 884 521,02</u>		<u>12 178 389 123,32</u>

Valtiokonttorin tase

	31.12.2021	31.12.2020
VASTATTAVAA		
OMA PÄÄOMA		
VALTION PÄÄOMA		
Valtion pääoma 1.1.1998	-65 212 625 940,34	-65 212 625 940,34
Edellisten tilikausien pääoman muutos	-54 596 877 350,51	-41 210 065 998,71
Pääoman siirrot	-4 502 993 159,63	-12 115 278 818,50
Tilikauden tuotto-/kulujaama	<u>-1 667 896 669,86</u>	<u>-1 271 532 533,30</u>
	-125 980 393 120,34	-119 809 503 290,85
VIERAS PÄÄOMA		
PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA		
Otetut euromääräiset lainat	108 556 319	
	047,40	102 037 650 047,40
Otetut valuuttamääräiset lainat	573 194,39	-1 866 457,92
Pitkäaikaiset siirtovelat	<u>84 004 719,39</u>	<u>125 322 012,26</u>
	108 640 896 961,18	102 161 105 601,74
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA		
Talousarvion ulkopuolella olevien valtion rahastojen yhdystilit	2 982 579 298,24	2 691 140 312,01
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	10 350 606 233,17	6 114 072 925,36
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	11 828 589 860,20	18 087 657 580,49
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	323 553 740,32	207 281 527,49
Ostovelat	3 296 663,19	2 357 107,24
Kirjanpitoyksiköiden väliset tilitykset	1 087 757,66	954 189,06
Edelleen tilittävät erät	516 662,70	402 832,90
Siirtovelat	456 736 916,22	545 635 928,78
Muut lyhytaikaiset velat	<u>1 355 413 548,48</u>	<u>2 177 284 409,10</u>
	27 302 380 680,18	29 826 786 812,43
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	135 943 277 641,36	131 987 892 414,17
VASTATTAVAA YHTEENSÄ	<u>9 962 884 521,02</u>	<u>12 178 389 123,32</u>

5 Liitetiedot

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

- 1) Budjetoitua koskevat muutokset ja muutosten tärkeimmät vaikutukset talousarvion toteumalaskelmaan, tuotto- ja kululaskelmaan ja taseeseen sekä niiden vertailtavuuteen

Vuoden 2021 I lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 15.03.01 "Nettolainanotto ja velanhallinta" 21,2 milj. euroa.

Vuoden 2021 II lisätalousarviossa lisättiin momentille 15.03.01 "Nettolainanotto ja velanhallinta" 286,1 milj. euroa, momentille 28.20.01 "Valtiokonttorin toimintamenot" 8,3 milj. euroa ja momentille 32.40.43 "Yritysten kustannustuki" 40,0 milj. euroa. Lisäksi Valtiokonttorille osoitettiin uusi momentti 32.40.44 "Tapahtumatakuu" ja sille 80,0 milj. euroa määrärahaa.

Vuoden 2021 III lisätalousarviossa lisättiin momentille 15.03.01 "Nettolainanotto ja velanhallinta" 2 356,7 milj. euroa, momentille 28.20.01 "Valtiokonttorin toimintamenot" 1,7 milj. euroa, momentille 28.50.50.08 "Valtion vastuuseen perustuva vahingonkorvaus (KPY)" 5,0 milj. euroa, momentille 28.99.98 "Kassasijoitusten riskienhallinta" 16,2 milj. euroa, momentille 32.40.43 "Yritysten kustannustuki" 200,0 milj. euroa ja momentille 36.09.20.1 "Liikkeeseenlasku-, myynti- ja markkinointikustannukset (KPY)" 7,1 milj. euroa. Momentilta 36.09.20.3 "Saatujen käteisvakuuksien menot (KPY)" vähennettiin 0,7 milj. euroa. Lisäksi Valtiokonttorille osoitettiin uusi momentti 32.01.10.3 "Reaaliaikatalous-hanke (EK) (varattu) ja sille 0,7 milj. euroa määrärahaa.

Vuoden 2021 IV lisätalousarviossa vähennettiin momentilta 15.03.01 "Nettolainanotto ja velanhallinta" 2 172,2 milj. euroa ja lisättiin momentille 28.20.01 "Valtiokonttorin toimintamenot" 3,9 milj. euroa sekä momentille 32.40.43 "Yritysten kustannustuki" 100,0 milj. euroa.

- 2) Valuuttakurssi, jota on käytetty muutettaessa ulkomaanrahan määräiset saamiset ja velat sekä muut sitoumukset Suomen rahaksi.

Valuuttakurssi 31.12.2021

USD 1,132
GBP 0,840
JPY 130,380
CHF 1,033
DKK 7,436
CAD 1,439
SEK 10,250
NOK 9,988
AUD 1,561
CZK 24,858
PLN 4,596
HUF 369,190

Valtiokonttorilla ei ollut ulkomaan valuutan määräisiä eräiä, joita Euroopan keskuspankki ei noteeraa.

- 3) Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja -menetelmät sekä niissä tapahtuneiden muutosten vaikutukset tilikauden tuotto- ja kulujaan sekä taseessa ilmoitettavien erien muodostamiseen.

Valtiokonttorilla ei ole ilmoitettavia tietoja.

- 4) Aikaisempiin vuosiin kohdistuvat tuotot ja kulut, talousarviotulot- ja menot sekä virheiden korjaukset, jos ne eivät ole merkityksellään vähäisiä

Valtiokonttorilla ei ole ilmoitettavia tietoja.

- 5) Selvitys edellisistä vuodista koskevista tiedoista, jos ne eivät ole vertailukelpoisia tilinpäätösvuoden tietojen kanssa

Vuoden 2021 IV lisätalousarviossa lisättiin momentille 28.20.01 "Valtiokonttorin toimintamenot" 3,9 milj. euroa ja perusteluja täydennettiin siten, että "määrärahasta on varattu 500 000 euroa elpymis- ja palautumissuunnitelman hankkeiden ja tuensaajien raportointiin, seurantaan ja valvontaan käytettävän tietojärjestelmän toteutukseen, käyttöönottoon ja käytön tukitehtäviin". Päätösoosan sanamuoto edellyttää määrärahan erilläänpitovaatimusta ja tämä toteutettiin momentin tilijaottelun muutoksella laaditun alajaottelun avulla seuraavasti: 28.20.01.01 "Valtiokonttorin toimintamenot" ja 28.20.01.02 "Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpano RRF Pilari2) (EK) (varattu)". Vuoden 2021 tapahtumat kirjattiin momentitasolle 28.20.01 ja tilinpäätöksessä kirjaustasolta 28.20.01 oikaistiin

elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanon tapahtumat momentin alajaottelulle 28.20.01.02 "Elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpano RRF Pilari2) (EK) (varattu)".

Vuoden 2021 II lisätalousarviossa Valtiokonttorille osoitettiin momentille 32.40.44 "Tapahtumatakuu" määrärahaa 80,0 milj. euroa. Määrärahaa sai käyttää yritysten määräaikaista kustannustuesta annetun lain mukaisesti maksettavan tapahtumatakuun maksamiseen. Tapahtumatakuu oli uusi tukimuoto, joka lisättiin osaksi yritysten määräaikaista kustannustukea.

Vuoden 2021 III lisätalousarviossa Työ- ja elinkeinoministeriö osoitti Valtiokonttorille momentin 32.01.10 "Digitalisaation kehittäminen" alajaottelulle 32.01.10.3 "Reaaliaikatalous-hanke (EK) (varattu)" määrärahaa 0,7 milj. euroa. Määrärahaa sai käyttää digitalisaatiota edistävien tietojärjestelmä uudistusten ja digitaalisten palveluiden kehittämiseen, käyttöönottoon ja kehittämisen aikaiseen ylläpitoon sekä digitalisaatiohankkeiden toimeenpanon tukemiseen ja arviointiin. Määrärahaa sai käyttää myös henkilöstön palkkaamiseen.

Valtiovarainministeriö osoitti päätöksellään VN/17495/2021-VM-2 29.6.2021 Valtiokonttorille talousarviovuoden 2019 momentille 28.70.05.1 "Sosiaali- ja terveydenhuollon ja pelastustoimen palveluiden kehittämisen tuki ja ohjaus sekä julkisen hallinnon tuottavuuden edistäminen" määrärahaa 0,2 milj. euroa. Määrärahaa sai käyttää hankintojen tiedolla johtaminen ja vaikuttavuus -teemaryhmän tehtävien ja niihin mahdollisesti liittyvien jatkotehtävien hoitamiseen sekä Valtiokonttorin Hankinta-Suomi -tehtäviin käytettyyn henkilötyöhön sekä Tutkihankintoja.fi -palvelun uudistamiseen.

- 6) Selvitys tilinpäätösvuoden jälkeisistä olennaisemmista tapahtumista siltä osin kuin niitä ei ilmoiteta toimintakertomuksessa Valtiokonttorilla ei ole ilmoitettavia tietoja.

7) Muut

Valtiovarainministeriön lausunto Kreikan lainasta, joka on esitetty tilinpäätöksen liitteessä 9 "Talousarvioloudesta annetut lainat".

Tilinpäätöksen luvut sisältävät Kreikan valtiolle vuosina 2010–2011 myönnetyn lainan, jonka lyhentämisen Kreikan valtio on aloittanut sovitusti vuonna 2020. Kreikan valtiolle myönnetty laina on luonteeltaan valtioiden välinen lainasopimus. Lainan lyhennykset ajoittuvat vuosille 2020 – 2041 ja korko on 3 kk EURIBOR + 50 korkopistettä. Lainan korkoa on alennettu ja maksuaikaa pidennetty kolmeen otteeseen vuosina 2011–2012. Lainan korkomarginaalista on vahvistettu tulkinta, että se ei voi olla negatiivinen. Lainan ehtona on ollut Kreikan valtion sitoutuminen talouspoliittisiin uudistuksiin, jonka toteutumista on valvonut Euroopan komissio yhteistyössä Euroopan keskuspankin kanssa.

Talousarvioasetuksen 66 c §:n mukaan tilinpäätökseen merkitään saamiset nimellisarvoon, kuitenkin enintään todennäköiseen arvoon. Kreikan valtio on aloittanut lainan lyhentämisen sovitulla tavalla. Laina on tarkoitus pitää eräpäivään asti eikä sitä myydä jälkimarkkinoilla. Kaikki lainan nimellisarvoon vaikuttavat päätökset ja toimet edellyttävät yksimielistä päätöksentekoa. Suomi ei ole antamassa lainoja anteeksi kokonaan tai osittain. Tämän kieltää myös Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 125 artikla, jonka mukaan jäsenmaat eivät voi ottaa vastatakseen toistensa velkoja. Tämän mukaisesti ei ole mahdollista kirjata tappioita lainan nimellisarvoa leikkaamalla. Lainan arvostaminen nimellisarvoon tilinpäätöksessä on siten edellä mainituista syistä perusteltua.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 2: Nettoutetut tulot ja menot

Momentin numero ja nimi		Tilinpäätös 2020	Talousarvio 2021 (TA + LTA:t)	Tilinpäätös 2021	Vertailu Tilinpäätös - Talousarvio	Toteutuma %
15.03.01.	Bruttotulot	53 879 576 922,17		38 569 570 157,02		
Nettolainanotto ja velanhallinta (nettobud)	Bruttomenot	34 917 131 445,17		34 262 505 420,93		
	Nettotulot	18 962 445 477,00	12 192 139 000	4 307 064 736,09	-7 885 074 263,91	35

Momentin numero ja nimi		Tilinpäätös 2020	Talousarvio 2021 (TA + LTA:t)	Talousarvion 2021 määrärahojen		Tilinpäätös 2021	Vertailu Talousarvio - Tilinpäätös	Siirtomäärärahoja koskevat täydentävät tiedot			
				käyttö vuonna 2021	siirto seuraavalle vuodelle			Edellisiltä vuosilta siirtyneet määrärahat	Käytettävissä vuonna 2021	Käyttö vuonna 2021 (pl. peruutukset)	Siirretty seuraavalle vuodelle
28.20.01.	Bruttomenot	40 734 789,89	50 112 000	39 395 957,61		48 143 797,55				45 994 084,59	
Valtiokonttorin toimintamenot	Bruttotulot	6 280 789,89	7 720 000	5 751 797,55		5 751 797,55				5 751 797,55	
(Siirtomääräraha 2 v)	Nettomenot	34 454 000,00	42 392 000	33 644 160,06	8 747 839,94	42 392 000,00	0,00	6 598 126,98	48 990 126,98	40 242 287,04	8 747 839,94
28.20.11.	Bruttomenot	3 026 572,96	500 000	2 964 803,46		3 404 400,82				3 290 693,41	
Verkkomaksaminen	Bruttotulot	2 526 572,96	0	2 904 400,82		2 904 400,82				2 904 400,82	
(Siirtomääräraha 2 v)	Nettomenot	500 000,00	500 000	60 402,64	439 597,36	500 000,00	0,00	325 889,95	825 889,95	386 292,59	439 597,36
36.01.90.	Bruttomenot	890 991 519,51	755 000 000	775 824 349,01		775 824 349,01					
Valtionvelan korko	Bruttotulot	0,00	0								
(Arviomääräraha)	Nettomenot	890 991 519,51	755 000 000	775 824 349,01		775 824 349,01	-20 824 349,01				
36.09.20.	Bruttomenot	11 678 289,28	15 945 000	11 688 414,52		11 688 414,52					
Palkkiot ja muut menot valtionvelasta	Bruttotulot	104 211,34	0	3 500,81		3 500,81					
(Arviomääräraha)	Nettomenot	11 782 500,62	15 945 000	11 691 915,33		11 691 915,33	4 253 084,67				

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 3: Arviomäärärahojen ylitykset

Pääluokan ja momentin numero ja nimi	Talousarvio (TA + LTA:t)	Ylitys	Ylitys %
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala	34 580 000	1 182 160,03	3
28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta	34 580 000	1 182 160,03	3
36. Valtionvelan korot	755 000 000	20 824 349,01	3
36.01.90. Valtionvelan korko	755 000 000	20 824 349,01	3
Pääluokat yhteensä	789 580 000	22 006 509,04	3

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 4: Peruutetut siirretyt määrärahat

Pääluokan ja tilijaottelun numero ja nimi	Peruutettu	
	Tilijaottelu	Yhteensä
28. Valtiovarainministeriön hallinnonala		293 140,41
Vuosi 2019		133 643,42
28.70.02. Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät (S3)	25 434,91	
28.70.05.1. Sosiaali- ja terveydenhuollon sekä pelastustoimen uudistuksen valmistelun ja toimeenpanon tuki ja ohjaus	108 208,51	
Vuosi 2020		159 496,99
28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen (S2)	159 496,99	
32. Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonala		20 000 000,00
Vuosi 2020		20 000 000,00
32.40.43. Yritysten kustannustuki (S2)	20 000 000,00	
33. Sosiaali- ja terveysministeriön hallinnonala		257 655,76
Vuosi 2020		257 655,76
33.50.55. Eräät kuntoutustoiminnan menot (S2)	257 655,76	
Pääluokat yhteensä		20 550 796,17
Vuosi 2019		133 643,42
Vuosi 2020		20 417 152,75

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 5: Henkilöstökulujen erittely

	2021	2020
Henkilöstökulut	22 611 177,57	16 178 520,69
Palkat ja palkkiot	20 852 631,87	15 803 260,71
Tulosperusteiset erät	117 653,17	28 507,28
Lomapalkkavelan muutos	1 640 892,53	346 752,70
Henkilösivukulut	4 335 549,15	2 990 917,49
Eläkekulut	3 628 192,25	2 662 212,90
Muut henkilösivukulut	707 356,90	328 704,59
Yhteensä	26 946 726,72	19 169 438,18
Johdon palkat ja palkkiot, josta	854 488,82	761 253,93
- tuloperusteiset erät	16 685,39	8 802,22
Luontoisedut ja muut taloudelliset etuudet	26 660,00	24 880,00
Johto	23 760,00	21 780,00
Muu henkilöstö	2 900,00	3 100,00

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 6: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset

Suunnitelman mukaiset poistot on laskettu Valtiokonttorissa yhdenmukaisin periaattein käyttöomaisuushyödykkeiden taloudellisen käyttöiän mukaisina tasapoistoina alkuperäisestä hankintahinnasta.

Käyttöomaisuushyödykkeille ei ole määritely jäänösarvoa. Poistojen tekeminen aloitetaan hankintapäivää seuraavasta kuukaudesta. Käyttöomaisuuden hankintamenon alaraja on 10 000 euroa.

Omaisuusryhmä	KOM-luokka	Poisto-menetelmä	Poistoaika vuotta	Vuotuinen poisto %	Jäänösarvo € tai %
112 Aineettomat oikeudet					
11200000 Ostetut valmishjelmistot ja tietojärjestelmät	1120010	tasapoisto	5	20,00	0
114 Muut pitkävaikutteiset menot					
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	1140010	tasapoisto	5	20,00	0
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	1140020	tasapoisto	10	10,00	0
11400000 Itse valmistetut ja teetetyt tietojärjestelmät	1140030	tasapoisto	15	6,67	0
11490000 Muut pitkävaikutteiset menot	1149010	tasapoisto	10	10,00	0
119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat					
11910000 Keskeneräiset aineettomat käyttöomaisuushankinnat	1191010	ei poistoa			
125-126 Koneet ja laitteet					
12500000 Autot ja muut maajetävaliineet	1250010	tasapoisto	5	20,00	0
12550000 ICT-laitteet	1255010	tasapoisto	3	33,30	0
12560000 Toimistokoneet ja laitteet	1256010	tasapoisto	5	20,00	0
12570000 Puhelinkeskukset ja muut viestintälaitteet	1257010	tasapoisto	5	20,00	0
12580000 Audiovisuaaliset koneet ja laitteet	1258010	tasapoisto	5	20,00	0
12690000 Muut koneet ja laitteet	1269010	tasapoisto	5	20,00	0
127 Kalusteet					
12700000 Asuinhuoneisto- ja toimistokalusteet	1270010	tasapoisto	5	20,00	0
128 Muut aineelliset hyödykkeet					
12800000 Taide-esineet	1280010	ei poistoa			
130 Käyttöomaisuusarvopaperit					
13010000 Muut osakkeet	1301010	ei poistoa			
13020000 Osuudet kansainvälisissä rahoituslaitoksissa	1302010	ei poistoa			
13030000 Muut osuudet	1303010	ei poistoa			

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 7: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot

	Aineettomat hyödykkeet			Yhteensä
	112 Aineettomat oikeudet	114 Muut pitkävaikutteiset menot	119 Ennakkomaksut ja keskeneräiset hankinnat	
Hankintameno 1.1.2021	370 861,02	25 614 581,12	8 561 636,94	34 547 079,08
Lisäykset	0,00	3 294 645,62	3 946 878,64	7 241 524,26
Vähennykset	0,00	0,00	-3 294 645,62	-3 294 645,62
Hankintameno 31.12.2021	370 861,02	28 909 226,74	9 213 869,96	38 493 957,72
Kertyneet poistot 1.1.2021	-296 688,82	-10 683 132,74	0,00	-10 979 821,56
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	-74 172,20	-3 628 886,25	0,00	-3 703 058,45
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2021	-370 861,02	-14 312 018,99	0,00	-14 682 880,01
Arvonkorotukset	0,00	0,00	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	0,00	14 597 207,75	9 213 869,96	23 811 077,71

	Aineelliset hyödykkeet		Yhteensä
	128 Muut aineelliset hyödykkeet		
Hankintameno 1.1.2021	14 169,83		14 169,83
Lisäykset	0,00		0,00
Vähennykset	0,00		0,00
Hankintameno 31.12.2021	14 169,83		14 169,83
Kertyneet poistot 1.1.2021	0,00		0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00		0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00		0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00		0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00		0,00
Kertyneet poistot 31.12.2021	0,00		0,00
Arvonkorotukset	0,00		0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	14 169,83		14 169,83

	Käyttöomaisuusarvopaperit ja muut pitkäaikaiset sijoitukset 130	Yhteensä
	Käyttöomaisuusarvopaperit	
Hankintameno 1.1.2021	1 653 413 688,27	1 653 413 688,27
Lisäykset	13 924 257,14	13 924 257,14
Vähennykset	0,00	0,00
Hankintameno 31.12.2021	1 667 337 945,41	1 667 337 945,41
Kertyneet poistot 1.1.2021	0,00	0,00
Vähennysten kertyneet poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelman mukaiset poistot	0,00	0,00
Tilikauden suunnitelmasta poikkeavat poistot	0,00	0,00
Tilikauden arvonalennukset	0,00	0,00
Kertyneet poistot 31.12.2021	0,00	0,00
Arvonkorotukset	0,00	0,00
Kirjanpitoarvo 31.12.2021	1 667 337 945,41	1 667 337 945,41

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 8: Rahoitustuotot ja -kulut

Rahoitustuotot	Muutos		
	2021	2020	2021-2020
Korot euromääräisistä saamisista	-35 688 177,77	-51 612 491,09	15 924 313,32
Emissio-, pääoma- ja kurssierot saamisista	1 716 337,27	-437 651,12	2 153 988,39
Osingot	982 573,41	1 248 615,53	-266 042,12
Muut rahoitustuotot	127 249 772,48	78 658 981,29	48 590 791,19
Rahoitustuotot yhteensä	94 260 505,39	27 857 454,61	66 403 050,78

Rahoituskulut	Muutos		
	2021	2020	2021-2020
Korot euromääräisistä veloista	775 835 759,61	891 018 271,95	-115 182 512,34
Korot valuuttamääräisistä veloista	0,00	12,70	-12,70
Emissio-, pääoma- ja kurssierot veloista	-153 708 446,51	-120 720 469,56	-32 987 976,95
Muut rahoituskulut	11 688 310,50	11 670 155,22	18 155,28
Rahoituskulut yhteensä	633 815 623,60	781 967 970,31	-148 152 346,71
Netto	-539 555 118,21	-754 110 515,70	214 555 397,49

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 9: Talousarviotaloudesta annetut lainat

Sektori	Lainapääoma	Lisäys	Vähennys	Lainapääoma	Pääomamuutos
	31.12.2021	2021	2021	31.12.2020	2021-2020
Julkisyhteisöt	1 415 745 265,73	180 543 643,46	0,00	1 235 201 622,27	180 543 643,46
Muut valtionhallinnon yksiköt	1 415 745 265,73	180 543 643,46	0,00	1 235 201 622,27	180 543 643,46
Ulkomaat	953 182 706,19	0,00	39 204 750,43	992 387 456,62	-39 204 750,43
Euroopan unioni	953 182 706,19	0,00	39 204 750,43	992 387 456,62	-39 204 750,43
Yhteensä	2 368 927 971,92	180 543 643,46	39 204 750,43	2 227 589 078,89	141 338 893,03

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 10: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset

Käyttö- ja rahoitusomaisuusarvopaperit

	Kappalemäärä	Markkina-arvo	31.12.2021 Kirjanpitoarvo	Omistus- osuus %	Myynti- oikeuksien alaraja %	Saadut osingot	31.12.2020 Markkina-arvo	31.12.2020 Kirjanpitoarvo
Julkisesti noteeratut osakkeet ja osuudet	144 441	394 198,94	270 762,33			19 795,67	60 543,21	270 762,33
Aktia Oyj	292	3 585,76	2 190,00			280,32	2 858,68	2 190,00
Elisa Oyj	1 119	60 560,28	40 373,52			2 182,05	50 209,53	40 373,52
Loihde Oyj	600	9 720,00	2 623,47			1 620,00		2 623,47
Partnera Oyj	140 130	312 489,90	221 572,29			15 414,30		221 572,29
Raisio OyjK	2 300	7 843,00	4 003,05			299,00	7 475,00	4 003,05
Julkisesti noteeraamattomat osakkeet ja osuudet	146 248		1 667 067 183,08			962 777,74		1 653 142 925,94
Suomen osuus Aasian infrastruktuuri-investointipankin peruspääomasta			55 553 530,31					55 553 530,31
Suomen osuus Kansainvälisen jälleenrakennus- ja kehityspankin peruspääoman korottamisesta			31 766 261,11					23 846 955,78
Suomen osuus Euroopan vakausmekanismin pääomasta			1 437 920 000,00					1 437 920 000,00
Suomen osuus Euroopan investointipankin peruspääoman korottamisesta			127 834 500,00					127 834 500,00
Kansainvälinen investointitakauslaitos MIGA			591 873,23					591 873,23
Kansainväl rahoitusyhtiön IFC peruspääoman korotus			11 596 385,09					5 591 433,28
Ahvenanmaan Puhelinosuuskunta	12		5 973,39			2 610,00		5 973,39
Aina Group Oyj A	361		197 081,29			7 400,50		197 081,29
Alajärven Puhelinosuuskunta	11		2 960,27					2 960,27
Finda Oy A	77 126		442 588,28			154 252,00		442 588,28
Härkätien Puhelin Oy	11		5 550,17					5 550,17
Ikaalisten-Parkanon Puhelin Oy	68		15 236,68			7 067,24		15 236,68
Kainuun Puhelinosuuskunta	201		81 875,76					81 875,76
Karjaan Puhelin Oy	480		7 535,30					7 535,30
Kemiön Puhelinosakeyhtiö	36		16 953,47					16 953,47
Kontiolahden jäähalli	5		8 409,40					8 409,40
Laitilan Puhelinosuuskunta	23		9 385,65					9 385,65
Lohjan Puhelin Oy	475		114 837,02					114 837,02
Lounea Oy	523		110 047,36			14 121,00		110 047,36

Mikkelin Puhelin Oyj	285	134 878,03	4 275,00	134 878,03
Osuuskunta KPY	60 200	244 500,40	60 200,00	244 500,40
Paraisten Puhelin Oy	1 300	10 309,89	754,00	10 309,89
Parikkalan Valo Oy	176	443,74	132,00	443,74
PHP Holding Oy	704	171 575,56	704 000,00	171 575,56
Pietarsaaren Seudun Puhelin Oy	870	32 877,15		32 877,15
Pohjanmaan Arvo Sijoitusosuuskunta	84	29 390,70	3 360,00	29 390,70
Pohjois-Hämeen Puhelin Oy	2 640	44 368,27		44 368,27
Puhelinosuuskunta IPY	46	19 610,43		19 610,43
Puhelinosuuskunta LPO	25	10 931,77		10 931,77
Savonlinnan BLC-osuuskunta	116	50 335,88	1 624,00	50 335,88
Telefooni Invest Oy Ab	44	2 935,89		2 935,89
Vakka-Suomen Puhelin Oy	426	34 041,59	2 982,00	34 041,59
Osakkeet ja osuudet yhteensä		1 667 337 945,41	982 573,41	1 653 413 688,27

Valtiokonttorin omistusosuus ei minkään yhtiön kohdalla ylitä 10 prosenttia yhtiön kaikista osakkeista.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 11: Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2021	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle	1-5	Yli	Alle	1-5	Yli	
	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	
Vastaavien rahoituserät							
Euromääräiset lainasaamiset	50 278 932,44	201 115 729,76	701 788 043,99	540 745 265,73	485 000 000,00	390 000 000,00	2 368 927 971,92
Muut euromääräiset sijoitukset	666 800 000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	666 800 000,00
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	0,00	0,00	0,00	4 750 166 180,69	0,00	0,00	4 750 166 180,69
Yhteensä	717 078 932,44	201 115 729,76	701 788 043,99	5 290 911 446,42	485 000 000,00	390 000 000,00	7 785 894 152,61

31.12.2021	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle	1-5	Yli	Alle	1-5	Yli	
	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	1 vuosi	vuotta	5 vuotta	
Vastattavien rahoituserät							
Otetut euromääräiset lainat	0,00	0,00	1 380 979 812,40	0,00	41 161 391 735,00	66 013 947 500,00	108 556 319 047,40
Otetut valuuttamääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	573 194,39	573 194,39
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	0,00	0,00	0,00	10 350 606 233,17	0,00	0,00	10 350 606 233,17
Lyhytaikaiset euromääräiset lainat	0,00	0,00	0,00	11 828 589 860,20	0,00	0,00	11 828 589 860,20
Valtion hoitoon jätetyt vieraat varat	0,00	0,00	0,00	323 553 740,32	0,00	0,00	323 553 740,32
Yhteensä	0,00	0,00	1 380 979 812,40	22 502 749 833,69	41 161 391 735,00	66 014 520 694,39	131 059 642 075,48

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 12: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Muut monivuotiset vastuut

Valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2021	Määräraha- tarve 2022	Määräraha- tarve 2023	Määräraha- tarve 2024	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Sörnäisten rantatien toimitila	1 579 479,00	1 628 962,68	0,00	0,00	0,00	1 628 962,68
TIA-vahingonkorvausjärjestelmä	1 433 106,55	911 505,00	0,00	0,00	0,00	911 505,00
Tavanomaiset sopimukset ja sitoumukset yhteensä	3 012 585,55	2 540 467,68	0,00	0,00	0,00	2 540 467,68

Muulla kuin valtion talousarvion yksityiskohtaisten perustelujen yleisten määräysten kohdan Toimintamenomäärärahat perusteella tehdyt sopimukset ja sitoumukset

€	Talousarvio- menot 2021	Määräraha- tarve 2022	Määräraha- tarve 2023	Määräraha- tarve 2024	Määräraha- tarve myöhemmin	Määräraha- tarve yhteensä
Tapaturmavakuutuslaki (608/1948) sekä sen määrittämällä tavalla maksettavat muihin säädöksiin perustuvat korvaukset (*)	30 171 667,79	25 042 484,27	20 818 450,78	19 611 584,06	109 527 480,90	175 000 000,00
Liikennevakuutuslain (279/1959) ja liikennevakuutuslain perusteella korvattavasta kuntoutuksesta annetun lain (626/1991) nojalla maksettavat liikennevakuutuskorvaukset (*)	1 635 378,95	1 046 642,53	735 920,53	703 212,95	11 114 224,00	13 600 000,00
Annetut arvopaperivakuudet, eduskunnan päätös valtioneuvoston lainanottovaltuuden muuttamisesta 476/2020	0,00	0,00	0,00	0,00	30 000 000,00	30 000 000,00
Muut sopimukset ja sitoumukset yhteensä	31 807 046,74	26 089 126,79	21 554 371,30	20 314 797,01	150 641 704,89	218 600 000,00

Muut monivuotiset vastuut yhteensä **34 819 632,29** **28 629 594,47** **21 554 371,30** **20 314 797,01** **150 641 704,89** **221 140 467,68**

(*) tapaturma- ja liikennevastuun tapauksissa vuotuinen määräraha-tarve on vastuun laskentahetkeen mennessä karttuneista velvoitteista kyseisenä vuonna maksettavien korvausten pääoma-arvosta tehty arvio vastuun laskentahetkellä 31.12.2021

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 13: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Valtiokonttorilla ei ole esitettävää liitteelle 13.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 14: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Nimi	Taseen loppusumma tai varojen määrä	Organisaation toiminta-alue tai varojen käyttötarkoitus
Rahastot		
Valtion asuntorahasto; taseen loppusumma	5 788 920 487,18	Valtion asuntorahaston on vuonna 1990 perustettu talousarvion ulkopuolinen rahasto. Rahaston toiminnan tarkoitus on hankkia joustavasti ja mahdollisimman edullisesti rahoitusta hinta- ja laatuvalvotun sosiaalisen asuntotuotannon edistämiseksi ja asunto-olojen parantamiseksi. Rahaston rahoitustoimintaa hoitaa Valtiokonttori.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 15: Velan muutokset

	31.12.2021	31.12.2020	Muutos 2021-2020
Otetut euromääräiset lainat	108 556 319 047,40	102 037 650 047,40	6 518 669 000,00
Otetut valuuttamääräiset lainat	573 194,39	-1 866 457,92	2 439 652,31
Seuraavana tilikautena maksettavat lyhennykset	10 350 606 233,17	6 114 072 925,36	4 236 533 307,81
Lyhytaikaiset lainat	11 828 589 860,20	18 087 657 580,49	-6 259 067 720,29
Yhteensä	130 736 088 335,16	126 237 514 095,33	4 498 574 239,83

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 16: Velan maturiteettijakauma ja duraatio

Maturiteettijakauma (velan jakauma jäljellä olevan juoksuajan mukaan)

Velkojen juoksu aika	2021			2020		
	Kirjanpitoarvo	%	Käypä arvo	Kirjanpitoarvo	%	Käypä arvo
0 - 1 vuotta	22 179 196 093,37	16,96 %	22 848 985 855,39	24 201 730 505,85	19,17 %	24 968 696 897,82
1 - 2 vuotta	10 766 040 000,00	8,23 %	10 973 188 661,96	10 338 398 989,87	8,19 %	10 623 394 264,34
2 - 3 vuotta	9 151 626 000,00	7,00 %	9 384 385 268,54	10 766 040 000,00	8,53 %	11 161 682 487,74
3 - 4 vuotta	11 151 081 500,00	8,53 %	12 227 774 184,58	9 151 626 000,00	7,25 %	9 597 440 944,70
4 - 5 vuotta	10 092 644 235,00	7,72 %	10 243 869 497,66	11 151 081 500,00	8,83 %	12 713 273 197,26
Yli 5 vuotta	67 395 500 506,79	51,55 %	71 242 947 564,41	60 628 637 099,61	48,03 %	68 823 438 355,06
Velat yhteensä	130 736 088 335,16	100,00 %	136 921 151 032,54	126 237 514 095,33	100,00 %	137 887 926 146,92

Velan duraatio (velan markkina-arvolla painotettu kassavirtojen keskimääräinen maksuhetki)

Vuosi	Duraatio
31.12.2018	4,94
31.12.2019	5,08
31.12.2020	5,02
31.12.2021	4,76

Käypä arvo on sarjaobligatiolainojen osalta markkinahinta. Muiden lainojen osalta käypä arvo on laskettu markkinakoroista johdettuja korkoja käyttäen.

Valtiokonttorin tilinpäätöksen liite 17: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot

17.1 Nettolainanotto

Vuoden 2021 talousarvio oli alijäämäinen ja nettolainanoton tarve oli lisätalousarvioiden jälkeen 12,2 mrd. euroa sis. velanhallinnan erät Tuloarviosta voitiin kuitenkin sekä perustuslakivaliokunnan että talousarviolakivaliokunnan lausuntojen perusteella jättää maksuvalmiuden ylittävä osa varainhankintaa tekemättä, jolloin toteutunut nettolainanotto ja velanhallinta yhteensä oli 4,3 mrd. euroa.

Valtio laski liikkeeseen kolme uutta viitelainaa. Ensimmäinen emissio tapahtui helmikuussa, jolloin laskettiin liikkeeseen v. 2052 erääntyvä viitelaina arvoltaan 3,0 miljardia euroa. Toinen, 3,0 miljardin euron v. 2031 erääntyvä viitelaina laskettiin liikkeeseen toukokuussa. Kolmas, 3,0 miljardin euron v. 2026 erääntyvä viitelaina laskettiin liikkeeseen elokuussa. Lisäksi toteutettiin seitsemän huutokauppaa, joissa myytiin vuosina 2028, 2030, 2031, 2040, 2042, 2047 ja 2052 erääntyviä lainoja yht. 7,235 miljardin euron arvosta. Tähän sisältyi 90 miljoonan euron arvosta viitelainoja, jotka laskettiin liikkeeseen Senaatti-kiinteistöjä varten.

Valtion velkasitoumuksia laskettiin liikkeeseen 11,8 miljardia euroa. Tähän sisältyi 141 miljoonan euron arvosta velkasitoumuksia, jotka laskettiin liikkeeseen Senaatti-kiinteistöjä varten.

Vuonna 2021 ei laskettu liikkeeseen uusia valuuttamääräisiä obligaatioita.

17.2 Riskienhallinnan periaatteet

Keskeisimmät Valtiokonttorin rahoitustoiminnan riskitekijät ovat rahoitusriski, markkinariski, luottoriski, operatiivinen riski ja oikeudellinen riski. Valtiokonttorin varainhallintatoiminnan riskienhallinnan puitteet ja riskirajat ilmaistaan valtiovarainministeriöltä saadussa, valtiovarain- ministerin ja alivaltiosihteerin allekirjoittamassa ohjekirjeessä.

Rahoitusriski liittyy rahoituksen saatavuuteen ja sitä kautta jatkuvaan maksuvalmiuden turvaamiseen. Rahoitusriskin hallinta toteutetaan luotettavasti toimivan varainhankinnan, velan maturiteettien ja sijoittajapohjan hajauttamisen ja jatkuvan maksuvalmiusseurannan avulla.

Markkinariskeihin kuuluvaa valuuttakurssiriskiä hallitaan poistamalla kaiken uuden valuuttamääräisen varainhankinnankurssiriskit valuutanvaihtosopimuksilla.

Valtio käyttää johdannaisinstrumentteja velkasalkun korkoriskiaseman muokkaamiseen. Velan korkoriskiä koskeva strateginen tavoite määritellään vertailusalkun avulla.

Velanhallintaan käytettävistä johdannaissopeuksista aiheutuvia luottoriskejä Valtiokonttori hallitsee hajauttamalla niitä hyvän luottokelpoisuusluokituksen omaaville vastapuolille sekä vaatimalla vastapuolilta lisäksi sopimusten arvoa turvaavan vakuuden.

Operatiivisia riskejä hallitaan toteutuneiden poikkeamatapausten säännöllisillä arvioinneilla ja velanhallinnan prosessien toimivuuden vuosittaisella läpikäynnillä ja sisäisillä valtuuksilla. Prosessien riskejä vähentää velanhallinnan integroitu tietojärjestelmäratkaisu, joka mahdollistaa manuaalisen tiedonsyötön minimoimisen. Viime vuosina operatiivisen riskin hallinnassa on kehitetty riskienhallinnan arviointimenetelmiä ja panostettu kyberturvallisuuden parantamiseen. Operatiivisten riskien osalta Covid19-pandemian jatkuminen oli suurin yksittäinen riskitekijä vuonna 2021.

17.3 Luottokelpoisuusluokitus

Suomen valtio ostaa luottoluokituspalveluja kahdelta luottoluokituslaitokselta: S&P Global Ratingsiltä ja Fitch Ratingsilta. Sekä S&P:n että Fitchin pitkäaikaisen velan luottoluokitus Suomen valtiolle on AA+. Molempien luokitusnäkymät ovat vakaat.

Valtionvelan luokitukset		
	Lyhytaikainen	Pitkäaikainen
S&P Global Ratings	A-1+	AA+
Fitch Ratings	F1+	AA+

17.4 Valtion velan kirjausperiaatteet

Korot

Lainojen nimelliskorko on tilinpäätöksessä jaksotettu ajan kulumisen perusteella sekä tuotto- ja kululaskelmassa että talousarvion toteumalaskelmassa.

Emissiot

Yleisöobligaatista ja joukkovelkakirjalainoista saatu nimellisarvon ylittävä tai alittava määrä (emissiovoitto/-tappio) on jaksotettu lineaarisesti vaikutusajalleen korkokuluihin tai niiden oikaisuihin. Sarjaobligaatoiden emissioerojen jaksotus tehtiin ensimmäisen kerran tilinpäätökseen 31.12.2003. Muiden yleisöobligaatoiden ja joukkovelkakirjalainojen emissioerojen jaksotus tehtiin ensimmäisen kerran tilinpäätökseen 31.12.2017. Taseen pitkäaikaiseen velkaan on kirjattu lainan nimellisarvo. Liikkeeseenlaskupäivään mennessä kertyneet korot on kirjattu korkokulujen oikaisuna.

Valtion velkasitoumuksista on velkaa otettaessa taseeseen kirjattu sopimuksesta saatu määrä. Velkasitoumuksista saadun määrän ja nimellisarvon erotus on kirjattu korkokuluihin.

Lainojen takaisinosto

Valtiokonttori voi ostaa ennenaikaisesti takaisin liikkeelle laskemiaan lainoja mm. valtionvelan vähentämiseksi sekä velkakannan rakenteen muuttamiseksi. Takaisinostossa maksettu nimellisarvon ylittävä tai alittava määrä (pääomatappio/-voitto) kirjataan tilikauden rahoituskuluna tai niiden oikaisuna.

Vuonna 2021 valtionvelan lainoja ei ostettu takaisin ennenaikaisesti.

Johdannaisinstrumentit

Valtiokonttori käyttää johdannaisia sekä suojaamistarkoituksessa että korkoriskiaseman muokkaamiseen asetettujen limittien puitteissa. Johdannaisista, lähinnä koron- ja valuuttavaihtosopimuksista, aiheutuvat kulut ja tuotot sisältyvät velkojen korkokuluina tai näiden oikaisuna rahoituskuluihin.

6 Allekirjoitus

Tilinpäätös on hyväksytty Helsingissä 28. helmikuuta 2022.

Allekirjoittajat:

Pääjohtaja Timo Laitinen

Toimialajohtaja Mikko Kangaspunta

Sähköiset allekirjoitukset asiakirjan viimeisellä sivulla.

7 Tilintarkastus

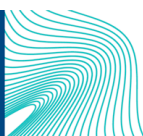
Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.

LIITE 1: Valtiokonttorin maksullisen toiminnan suoritteiden maksullisuuden säädös- ja päätöspäätökset

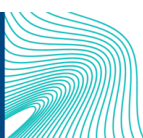
Liiketaloudellisten sekä omakustannusarvon ja alennetun omakustannusarvon mukaisten julkisoikeudellisten suoritteiden maksullisuus perustuu Valtiovarainministeriön asetukseen Valtiokonttorin maksullisista suoritteista (1303/2019).

Muiden säädösten nojalla maksullisten suoritteiden maksullisuus perustuu seuraaviin säädöksiin:

Suorite	Säädös; maksava taho
Tapaturmavakuutuslain mukaisten korvausten ja ryhmähenkivakuutusta vastaavan edun (ves) suorittaminen valtionhallinnossa.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Valtion virastot ja laitokset
Tapaturmakorvaukset julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain (916/2012) nojalla.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Työ- ja elinkeinoministeriö
Työvoimapalvelulain mukaiset tapaturmakorvaukset	Julkisesta työvoimapalvelusta annetun lain (1295/2002), 6 luvun 14 §:n mukaisissa toimenpiteissä ja työmarkkinatuesta annetun lain (1542/1993) mukaisessa sekä työllisyyslain (1432/2001) mukaisessa työharjoittelussa työllistämistuen saajille mainittujen lakien voimassa ollessa sattuneiden tapaturmien korvausten hoitaminen. Työ- ja elinkeinoministeriö (oheisten, vanhojen lakien mukaisten tapausten edelleen maksu).
Tapaturmakorvaukset, maahanmuuttajat ja turvapaikanhakijat	Laki kotoutumisen edistämisestä (1386/2010), 84 §; Laki kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta (746/2011), 30 §; Työ- ja elinkeinoministeriö
Tapaturmakorvaukset VaEL-kuntoutuksessa	Valtion eläkelaki (1295/2006) 26 §; Julkisten alojen eläkelaki (81/2016) 24 § Keva
Korvaukset käräjäoikeuksien lautamiehille	Käräjäoikeuslaki (629/2005); Laki käräjäoikeuden lautamiehistä (675/2016) 13 §

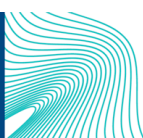


Suorite	Säädös; maksava taho
	Oikeusministeriö
Sotilaallisen kriisinhallintahenkilöstön ryhmätapaturmavakuutusta vastaava etu	Sotilaallisesta kriisinhallinnasta annetun lain nojalla (211/2006) Valtiokonttorin ja puolustusvoimien välinen ryhmätapaturmavakuutus sopimus kriisinhallintatehtävissä palveleville. Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012); Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Puolustusvoimat
Liikennevakuutuslain mukainen korvaustoiminta valtion moottoriajoneuvojen aiheuttamista vahingoista.	Laki Valtiokonttorista (305/1991), 2a § 1 mom. (714/2012): Valtiokonttorin tuottamat vahingonkorvaussuoritteet tapaturma- ja liikennevahinkoasioissa sekä ryhmähenkivakuutusta koskevissa asioissa ovat maksullisia; Valtion virastot ja liikelaitokset
Petoeläinten henkilöille aiheuttamien vahinkojen korvaaminen	Riistavahinkolaki (105/2009) Maa- ja metsätalousministeriö (Valtiokonttori tuottaa palvelun ja laskuttaa MMM:ltä)
MMM-lainojen hoito	Valtioneuvoston asetus eräiden lainojen ja saamisten hoidon maksullisuudesta (säädösnumero 678/2007).
Tapaturmavakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Työtapaturma- ja ammattitautilaki (459/2015) Tapaturmavakuutuskeskus
Liikennevakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Liikennevakuutuslaki (460/2016) Liikennevakuutuskeskus
Eläkevakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Työntekijän eläkelaki (395/2006) Eläkelaitokset
Potilasvakuutusmaksujen laiminlyöntimaksujen määrääminen	Potilasvakuutuslaki (948/2019) 21 § Potilasvakuutuskeskus



LIITE 2: Kustannusvastaavuuslaskelmat muiden säädösten perusteella maksullisista suoritteista, joiden tuotot ovat vähintään 1 000 000 euroa

Tapatumavakuutusten hoito 1 000 €	Vuosi 2021 toteuma	Vuosi 2021 tavoite	Vuosi 2020 toteuma	Vuosi 2019 toteuma
TUOTOT				
Maksullisen toiminnan tuotot				
Maksullisen toiminnan myyntituotot	3 935	4 589	4 546	4 860
Maksullisen toiminnan muut tuotot				
Tuotot yhteensä	3 935	4 589	4 546	4 860
KOKONAISKUSTANNUKSET				
Erilliskustannukset				
Aineet, tarvikkeet ja tavarat	0	0	0	0
Henkilöstökustannukset	860	844	891	769
Vuokrat	0	0	0	0
Palveluiden ostot	467	537	621	726
Muut erilliskustannukset	123	154	269	144
Erilliskustannukset yhteensä	1 451	1 535	1 781	1 640
Osuus yhteiskustannuksista				
Tukitoimintojen kustannukset	1 558	1 685	1 724	1 929
Poistot	863	1 369	1 161	1 230
Korot	0	0	0	4
Muut yhteiskustannukset	0	0	0	
Osuus yhteiskustannuksista yhteensä	2 422	3 054	2 885	3 162
Kokonaiskustannukset yhteensä	3 873	4 589	4 665	4 802
KUSTANNUSVASTAAVUUS	102 %	100 %	97 %	101 %
(tuotot-kustannukset)	62	0	-120	58



LIITE 3: Erillismäärärahat

Valtiokonttori käytti toimintansa rahoittamiseen Valtiovarainministeriön sekä Työ- ja elinkeinoministeriön myöntämiä erillismäärärahoja vuonna 2021 yhteensä 1,318 milj. euroa. Erillismäärärahojen käytöstä raportoidaan erikseen ministeriölle.

Erillismäärärahan myöntökohde 1000 euroa	Määräraha 2021	Määrärahan käyttö vuonna 2021
Kuntatalouden tietopalvelu / Kuntatalouden rajapintapalvelu (420289020)	82	45
Tietokiri II toteutus (419287002, v. 2020-2021) (420287002, v. 2021-2022)	332 400	332 100
Valtion hankintatoimen kehittämistehtävät (419287002) (420287002) (420287002)	176 99 150	148 0 0
Hankintatoimen tiedolla johtaminen / Hankinta-Suomi (4192870051)	220	112
Yrityksen digitaloushanke (420287002) (3201103)	500 667	258 323
Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskennan kehittämishanke (420287002) (287002)	435 435	0 0
Yhteensä	3 496	1 318

