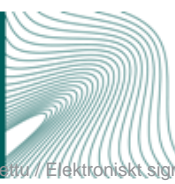


Valtiokonttorin Kehysehdotus vuosille 2022–2025

Lukuun ottamatta valtionvelkaa



Sisällysluettelo

Valtiokonttorin budjetoiman pääluokan 28 menomomenttien kehusehdotukset	2
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)	2
28.20.01. Valtiokonttorin toimintamenot (siirtomääräraha 2v)	3
Perustelumuuisto toimintamenomomentti	4
1. Toimialan toimintaympäristön kuvaus	4
2. Toimintalinjat ja toiminnan painopisteet	6
3. Tärkeimmät yhteiskunnallisen vaikuttavuuden ja toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet.....	7
4. Miten ehdotus toteuttaa kokonaisuutena ja eri osa-alueiden osalta kestävän kehityksen ja sukupuolten välisen tasa-arvon tavoitteita.....	8
5. Toimintamenomomentin määräraha	10
28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot (arviomääräraha)	19
28.20.03. Huoltovarmuuspankin palvelumaksu (arviomääräraha)	20
28.20.11. Verkkomaksaminen	21
Perustelumuuisto Verkkomaksaminen.....	22
28.50.50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha)	23
28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)	24
28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (arviomääräraha)	25
28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen.....	26
28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta (arviomääräraha)	27
Valtiokonttorin budjetoiman luvun 12.28 tulomomenttien kehusehdotukset	28
12.28.52. Vakuutusmaksuja vastaavat tulot.....	28
12.28.60. Työturvallisuusmaksut	29
12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot	30
13.01.05. Korot muista lainoista	31
13.01.07. Korot talletuksista	32
15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset.....	33
LIITE 1: Kehittämissuhdotukset	34



Kehysehdotus

Valtiokonttorin budjetoiman pääluokan 28 menomomenttien kehysehdotukset

28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha)

	euroa	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäättös		3 100 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Kehys		3 100 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
Automaattiset tekijät:		0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:		0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		3 100 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Kehys		3 100 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		3 100 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Kehys		3 100 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.20.01. Valtiokonttorin toimintamenot (siirtomääräraha 2v)

euroa	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäättös	27 252 000	25 784 000	25 784 000	25 784 000
Kehys	27 252 000	25 784 000	25 784 000	25 784 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	1 879 000	1 312 000	1 224 000	1 224 000
<i>Analysointi- ja raportointipalvelut</i>	350 000	350 000	350 000	350 000
<i>Ulkoministeriön matkavahinkoturva</i>	240 000	240 000	240 000	240 000
<i>Sote-maakuntien taloustietojen toimittamiseen liittyvät tehtävät</i>	635 000	328 000	240 000	240 000
<i>Sote-maakunnille siirtyvien lainojen, johdannaisten ja leasing-sopimusten valtiontakaukset ja niiden hallinnointi</i>	654 000	394 000	394 000	394 000
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	29 131 000	27 096 000	27 008 000	27 008 000
Kehys	29 131 000	27 096 000	27 008 000	27 008 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	1 440 000	4 460 000	4 830 000	4 580 000
<i>Velanhallinta</i>	940 000	1 180 000	1 550 000	1 300 000
<i>Valtion maksuliike</i>	300 000	600 000	600 000	600 000
<i>Kansalaispalvelujen digitalisointi</i>	0	2 480 000	2 480 000	2 480 000
<i>Valtion hankintatoimen kehittämistehtävät</i>	200 000	200 000	200 000	200 000
Kehysehdotus yhteensä	30 571 000	31 556 000	31 838 000	31 588 000
Kehys	30 571 000	31 556 000	31 838 000	31 588 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0



Kehysehdotuksen tulojen ja menojen erittely

	2022	2023	2024	2025
Kaikki menot yhteensä	35 023 000	32 988 000	32 900 000	32 900 000
Kaikki tulot yhteensä	-5 892 000	-5 892 000	-5 892 000	-5 892 000
Kehysehdotus	29 131 000	27 096 000	27 008 000	27 008 000

Perustelumuistio toimintamenomomentti

1. Toimialan toimintaympäristön kuvaus

Valtion velan- ja kassanhallinnan toimintaympäristö säilyy monimutkaisena ja valtion velkaantuminen jatkuu voimakkaana koko kehyskauden ajan. Euroopan ja euroalueen maiden taloudellinen tilanne on rahoitus- ja velkakriisien jäljiltä edelleen häiriöaltis. Kansainvälinen toimintaympäristö ja turvallisuuspoliittinen tilanne on poikkeuksellisen epävakaa, ja samaan aikaan monilla Euroopan mailla on erittäin heikko kyky kestää uusia talouden sokkeja. Globaalin politiikan, talouden ja rahoitusmarkkinoiden moninaiset kytkennät vaikuttavat valtion velan- ja kassanhallinnan käytännön toteuttamiseen edellytyksiin ja sen riskienhallintaan. Valtion takaus- ja muut vastuut ovat kasvaneet ja rahoitusmarkkinoiden sääntely on lisääntynyt. Kattava riskienhallinta ja erilaisiin uhkiin varautuminen korostuu ja nopea digitalisaatiokehitys edellyttää toiminnan jatkuvaa uudistamista. Näihin muutoksiin vastataan valtion kannalta kriittisten tehtävien kehittämissuunnitelmalla.

Väestön muuttaessa kaupunkeihin kaupungeissa on syntynyt jatkuva kysyntä edullisille asunnoille ja toisaalta muuttotappiopaikkakuntien vuokratyötyhtiöt ja omistusasujat ovat joutuneet vaikeuksiin. Nykyisen rakennetun ympäristön korjaustarve on kasvamassa, mikä vaikeuttaa entisestään erityisesti haja-asutusalueilla sijaitsevien vuokratyötyhtiöiden selviytymistä. Hallitusohjelma sisältää laajoja asuntopoliittisia tavoitteita ja toimenpiteitä, jotka voivat vaikuttaa valtion lainojen, takausten ja korkotukien hoitoon.

Muuttuvissa olosuhteissa tarvitaan kokeilukulttuuria, ketteryyttä ja yhdessä tekemisen toimintamalleja. Toisaalta toiminnan luotettavuus, jatkuvuus ja riskienhallinta korostuvat valtion kannalta kriittisissä toiminnoissa. Hallinnon palveluita tulee kehittää entistä enemmän yhdessä kansalaisten ja yritysten kanssa. Palvelujen helppokäyttöisyys ja saavutettavuus kansalaisen näkökulmasta on keskeinen keino hallinnon uudistamisessa. Hallitusohjelman tavoite: ”maailman paras julkinen hallinto” haastaa uudistumaan. Tätä tavoitetta edistetään valtion kannalta kriittisten tehtävien kehittämissuunnitelmalla.

Uusien teknologioiden, digitalisaation ja tietovarantojen hyödyntäminen tarjoavat uusia mahdollisuuksia Suomen julkiselle taloudelle. Julkisen hallinnon tehtävien päätöksenteossa ja priorisoinnissa tarvitaan monenlaista vaikuttavuuteen, taloudellisuuteen ja tuottavuuteen liittyvää tietoa eri palveluista ja useista tietolähteistä. Tiedolla johtaminen on valtionhallinnon keskeinen strateginen painopiste. Tietopolitiikka on keskeisessä asemassa myös hallitusohjelmassa. Analysointi- ja raportointipalveluilla edistetään valtionhallinnon tiedolla johtamista.



Yhteiskunnan digitalisoituminen etenee ja sen vaikutus näkyy laajasti kaikilla sektoreilla. Digitalisaatio, robotiikka ja tekoälyratkaisut sekä muu tekninen kehitys vaikuttavat myös työmarkkinoihin ja työelämään. Perinteisiä ammatteja häviää ja uusia syntyy, työn pysyvyys heikkenee ja työn vaatimukset muuttuvat. Jatkuva osaamisen kehittäminen sekä muutoskyky ovat avainasemassa. Tämä muutos näkyy myös vaatimuksena kehittää valtiotyönantajan piirissä johtamiskäytäntöjä. Valtiokonttorin työelämäpalvelut tukevat virastoja muutoksen läpiviennissä.

Valtion ja koko julkisen hallinnon taloushallinnon ja maksuliikkeen menetelmiin ja toimintatapoihin vaikuttaa lähivuosina useita lainsäädännöstä ja digitalisaatiosta johtuvia tekijöitä, joita ovat mm. toinen maksupalveludirektiivi (PSD2) ja verkkolaskudirektiivi. Myös siirtyminen aitoon sähköiseen taloushallintoon ja hankintatoimeen ml. kokonaan digitaaliset tilaus- ja toimitusketjut on huomioitava – tähän pyritään kansallisesti julkisen sektorin ja yrityssektorin laajalla yhteistyöllä, jossa Valtiokonttorilla on keskeinen asema.

Ilmastopolitiikka ja kestävä kehitys ovat keskeisiä hallitusohjelman läpileikkäviä teemoja. Vastuullisuutta ja eettisyyttä kaikessa toiminnassa odotetaan enenevässä määrin kaikilta virastoilta. Valtiokonttori ohjaa ministeriöitä ja virastoja raportoimaan vastuullisuuden toteutumisesta.

Koronakriisi on heikentänyt julkista taloutta voimakkaasti vuonna 2020 vähentämällä verotuloja, kasvattamalla työttömyysmenoja ja lisäämällä koronavirusepidemian vaikutusten lieventämisestä aiheutuvia menoja. Valtion velanoton volyymien ja riskien kasvu on moninkertaistanut velanhoitotyötä, myös antolainojen sekä korkotuki- ja takauskannan hallinnointityö on lisääntynyt. Pandemia on näkynyt Valtiokonttorissa myös uusina työtehtävinä, Yritysten kustannustuki-hakemusten käsittelyyn ja tuen maksatukseen liittyen. Tukimuodon ottamisesta uudelleen käyttöön käydään keskusteluja. Pandemia on niin ikään nopeuttanut etätöiden kehitystä ja uusiin digitaalisiin toimintatapoihin siirtymistä. Pandemia tulee vaikuttamaan talouden suhdanteisiin vielä pitkään heikentäen talouskasvua.



2. Toimintalinjat ja toiminnan painopisteet

Toiminnalliset strategiset tavoitteet

1. Valtion rahoituspalvelut toimivat laadukkaasti kaikissa olosuhteissa
 - Hoidamme valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät kustannustehokkaasti, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien.
 - Valtion velanhallinnassa katamme valtion budjettitalouden lainatarpeen ja minimoimme velasta aiheutuvat kustannukset hyväksyttäväksi katsotulla riskitasolla.
 - Turvaamme valtion antolainojen hallinnalla valtion saatavien ja niiden riskien hallinnan.
2. Tarjoamme nykyaikaiset korvaus- ja muut kansalaispalvelut
 - Teemme digitaalisen palveluympäristömme valmiiksi.
3. Tuotamme laadukkaat julkisen talouden ja valtion työelämän palvelut sekä edistämme tietojohtamista
 - Toimimme valtion taloushallinnossa luotettavasti ja tehokkaasti.
 - Mahdollistamme paremman päätöksenteon tarjoamalla julkisen sektorin reaaliaikaista tietoa päätöksenteon tueksi.
 - Tuemme valtion organisaatioita onnistumaan työn murroksessa.

Edellytyksiä luovat strategiset tavoitteet

4. Toimimme vaikuttavasti ja tuotamme erinomaisen asiakas- ja sidosryhmäkokemuksen
 - Toimimme valtion kokonaisedun hyväksi, tavoittelemme yhteiskunnallista vaikuttavuutta.
 - Asiakkaamme ja muut sidosryhmät ovat tyytyväisiä tuottamiimme palveluihin, niiden uudistamiseen sekä asiakkaiden käytössä olevaan osaamiseemme.
 - Parannamme omaa ja asiakkaidemme tehokkuutta erityisesti digitalisaatiota hyödyntämällä.
5. Toimimme vastuullisesti ja kehitämme jatkuvasti toimintaamme ja osaamistamme
 - Esimiestemme ja työyhteisöjemme toiminta on esimerkillistä ja jokaisella on mahdollisuus onnistumiseen.
 - Edistämme osaltamme valtion yhteisiä henkilöstöjohtamisen tavoitteita: osaamisen kehittäminen, liikkuvuuden edistäminen sekä valtion työnantajakuvan uudistaminen.
 - Kehitämme toimintaamme ketterästi.
 - Riskienhallinta, tietoturva ja tietosuojat ovat korkealla tasolla kaikessa toiminnassamme.
 - Vastuullisuutemme on kokonaisvaltaista: vastuullisuusraportointi toimii, eettisyys on korkealla tasolla, ympäristöasioissa olemme edelläkävijöitä.



3. Tärkeimmät yhteiskunnallisen vaikuttavuuden ja toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Mittari	Toteuma 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024
Velanhallinnan tulos	<0	>0	>0	>0	>0	>0
Taloudellisuustiedot kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä, %	98,4	98,5	98,5	98,5	98,5	98,5
Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaistv:iin (%) *	1,1 %	1,2 %	1,2 %	1,2 %	1,2 %	1,2 %
Kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen käytettävyys annetussa aikataulussa (riittäväällä laadulla) **						
talousarvotiedot	-	80-100%	85-100%	90-100%	85-100%	85-100%
toteumatiedot	-	-	80-100%	85-100%	90-100%	90-100%

Valtion kannalta kriittisten toimintojen turvaamiseksi toteutetaan erillinen kehittämisohjelma. Ohjelma sisältää toimenpiteitä valtion velanhallinnan, antolainauksen ja valtion maksuliikkeen keskeisten toimintojen suorituskyvyn turvaamisen ja riskienhallinnan sekä toiminnan kehittämisen toimenpiteitä. Lisäksi ohjelma sisältää valtion korvaustoiminnan digitalisoinnin ja kehittämisen läpiviennin.

Toiminnallinen tuloksellisuus

Toiminnallinen tehokkuus

Mittari	Toteuma 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024
Antolainauksen tehokkuusluku *)	xx	xx	xx	xx	xx	xx
Toimitilatehokkuus m ² /htv	16,8	<18	<18	<18	<18	<18
Vahingonkorvauspalvelutoiminnan tuottavuus, (hakemukset kpl/htv)	333	326	354	368	375	375
Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus, %	101	100	100	100	100	100

Tuotokset ja laadunhallinta

Mittari	Toteuma 2019	Tavoite 2020	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024
Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen % - osuus *)	19,2	50	30	40	50	60
Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien % - osuus **)	50	55	58	60	62	64



Tilauuskoodilla varustettujen valtion ostolaskujen %-osuus uusi tavoite ***)	-	28	10	15	20	25
Suomi.fi-maksujen määrä, milj. kpl	5,5	6,5	7	8	10	11
Asiakastyytyväisyyden yleisarvosana, asteikko 4-10	8,5	8	8,5	8,5	8,5	8,5
Tapaturmakorvausten käsittelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv	13	15	15	15	15	15
Rikosvahinkokorvausten käsittelyaika, kk	3	4	4	4	4	4
Vahingonkorvaustoiminnan digitalisaatioaste %	66	85	89	90	95	97

4. Miten ehdotus toteuttaa kokonaisuutena ja eri osa-alueiden osalta kestävän kehityksen ja sukupuolten välisen tasa-arvon tavoitteita

Valtiokonttorin tärkein tehtävä on turvata hyvinvointiyhteiskunnan rahoitus, joka mahdollistaa panostukset myös sosiaalisen kestävyden edistämiseen. Tätä tehtävää Valtiokonttori hoitaa vastuullisesti Suomen valtion velan- ja kassanhallintaan liittyvillä tehtävillä. Valtiokonttorin ydintehtävä on sosiaalisen tasa-arvon ja oikeudenmukaisuuden edistäminen erilaisten korvausten maksajana. Valtiokonttorilla on keskeinen rooli vastuullisuusajattelun tukemisessa valtionhallinnossa. Seuraavassa on kuvattu yksityiskohtaisemmin Valtiokonttorin toimintaa ja toimenpiteitä, joilla on vaikutuksia YK:n kestävän kehityksen tavoitteisiin (SDG).

Rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto (tavoite 16)

Vastuullisuus Suomen valtion velan- ja kassanhallinnassa

Valtion lainanotossa kestävän kehityksen ja ympäristövastuun teemat ovat tulleet jäädäkseen Pariisin ilmastopimuksen ja YK:n Agenda 2030 -tavoiteohjelman hyväksymisen jälkeen. Vihreistä joukkolainoista on tullut yrityksille ja julkisen sektorin projektirahoittajille hyvä keino tukea kestävästä kehityksestä ja rahoittaa ilmaston tai ympäristön kannalta hyödyllisiä hankkeita. EU-tasolla komissio on valmistellut luokitusjärjestelmän eli vihreän taksonomian, jonka päämääränä on kanavoida tehokkaammin rahoitusvirtoja hankkeisiin, jotka edistävät kestävästä kehityksestä ja torjuvat ilmastomuutosta.

Myös valtionlainoja ja valtioita lainanottajina tarkastellaan kriittisemmin kestävän kehityksen näkökulmasta. Yksittäisen liikkeeseenlaskijan maariskin arvioinnissa otetaan yhä useammin huomioon YK:n kestävän kehityksen tavoitteista (SDG) johdetut ympäristö- ja sosiaalisen vastuun sekä hyvän hallintotavan ESG-kriteerit (Environmental, Social, Governance). Luottoluokittajat ovat alkaneet kehittää ESG-periaatteisiin perustuvia analyysipalveluita vastuullisten sijoittajien tarpeisiin. Näyttääkin siltä, että yhä useammin valtion sitoutuminen kestävän kehityksen edistämiseen ja ilmastomuutoksen torjuntaan määrittää sen liikkeeseen laskemien joukkovelkakirjojen vastuullisuuden tai jopa vihreyden asteen.



Valtiokonttori pyrkii tarjoamaan sijoittajille jäsentynyttä ja läpinäkyvää tietoa niistä kestävästä kehityksestä tavoitteista ja toimenpiteistä, joihin Suomen valtio on sitoutunut edistääkseen ympäristö- ja yhteiskuntavastuuta. Pysyäkseen kehityksen kärjessä valtion velanhallinnan kotisivuille avattiin vuonna 2019 uusi osio, Kestävä kehitys Suomessa, joka ohjaa sijoittajia vastuullisuudesta kertovan tiedon lähteille. Hallitusohjelma, budjettikatsaus, tilastot ja indeksit tarjoavat tietoa, jonka pohjalta sijoittaja voi arvioida Suomen valtionlainojen vastuullisuutta, ja niiden sopivuutta omaan sijoitusstrategiaansa.

Lisäksi kansainvälisille sijoittajille suunnatun Valtion velan vuosikatsauksen teemana on kahtena peräkkäisenä vuotena ollut vastuullisuus ja kestävä kehitys. Viime vuoden velkakatsauksessa pureuduttiin ympäristövastuun (E) kestävästä kehityksestä teemoihin. Tämän vuoden katsaus tarjoaa tietoa sosiaalisen pääoman (S) merkityksestä osana yhteiskuntavastuuta ja valtion lainoihin kohdistuvaa maariskä.

Rahoitustoiminnan laadukkaassa hoidossa korostuvat myös asiakas- ja sidosryhmäsuhteiden systemaattinen hoito. Valtiokonttorin Rahoitustoimiala osallistuu aktiivisesti kansainväliseen yhteistyöhön ja vaikuttaa maailmalla Suomen valtion etujen mukaisesti. Valtion rahoitustoimien hoitajana Valtiokonttori edustaa kansainvälistä huippuosaamista ja soveltaa toiminnassaan parhaita kansainvälisiä käytäntöjä.

Vastuullisuus talous-, tieto- ja työelämäpalveluissa

Valtiokonttorin näkyvimpiä toimenpiteitä vastuullisuuden edistämiseksi on Valtiokonttorin rooli valtiotasoisesta vastuullisuusohjeistuksen laatijana. Vuoden 2020 alussa Valtiokonttori julkaisi kaikille avoimen Tutkihallintoa.fi – sivuston, joka sisältää valtion virastojen ja laitosten taloustietojen lisäksi laajenevassa määrin myös kuntasektoria koskevia taloustietoja. Valtiokonttorin käynnistämä konsernitietojen kerääminen avaa laajat mahdollisuudet myös vastuullisuusraportointiin.

Valtiokonttori on aktiivisesti edistänyt sekä tiedolla johtamisen ajattelumallia että tietojen yhteistä käyttöä ja hyödynnettävyyttä yli yksittäisten virastojen intressien. Uudenlaista päätöksentekokulttuuria tukemaan on perustettu Tietokiri.fi – sivusto.

Valtiokonttori tarjoaa virastoille ja laitoksille tietojen analysointipalveluja, joilla on merkitystä laajasti valtionhallintoon, jotka ovat poikkihallinnollisia tai joilla on muuten laaja yhteiskunnallinen merkittävyys.

Terveyttä ja hyvinvointia (tavoite 3)

Vastuullisuus kansalaispalveluissa

Valtiokonttori pyrkii edesauttamaan sotiemme veteraanien hoidon ja kuntoutuksen turvaamista tukien mm. hoito- ja kuntoutuslaitosten tulevaisuusohjelmaa, jossa tavoitteena on rakennemuutoksesta selviäminen tilanteessa, jossa sotainvalidien ja -veteraanien määrä vähenee vuosi vuodelta. Lisäksi Valtiokonttori pyrkii eri palveluntuottajien kanssa tehtävän yhteistyön myötä varmistamaan, että vahingoittuneella henkilöllä olisi mahdollisimman selkeä kuva siitä, mikä taho kulloinkin tarjoaa vahingoittuneelle hänen tarvitsemansa avun.



Valtiokonttori tekee myös aktiivista asiakastyötä ennaltaehkäisevässä riskienhallinnassa tavoitteena vähentää vahinkojen sattumista riskienhallintatietoutta lisäämällä.

5. Toimintamenomomentin määräraha

Valtiokonttorin toimintamenomomentin kehusehdotus sisältää perussuunnitelman ja kehittämissuunnitelman.

1. Perussuunnitelma

Kehusehdotuksen 2022-2025 perussuunnitelma pitää sisällään perustoiminnan, joka on mahdollista toteuttaa olemassa olevan kehyspäättökseen puitteissa. Lisäksi Valtiokonttori esittää kehystason nostoa valtion kannalta kriittisen toiminnan kehittämistoimenpiteiden sekä joidenkin uusien tehtävien rahoitukseen, josta rahoituksesta on keskusteltu valtiovarainministeriön eri osastojen kanssa.

Toimintamenomomentin suunnitelmat menolajeittain on esitetty seuraavassa laskelmassa:

Valtiokonttorin rahoitusasemalaskelma

(1 000 euroa)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Valtiokonttori 28.20.01	toteuma	Ennuste	Arvio	Arvio	Arvio	Arvio	Arvio
Henkilöstökulut	15 858	19 486	22 592	17 001	16 753	16 665	16 665
Toimitilavuokratulot	1 573	1 467	1 799	1 799	1 799	1 799	1 799
Palvelujen ostokulut	9 141	11 294	12 819	9 715	9 127	9 127	9 127
Muut kulut	2 203	2 146	2 009	2 009	2 009	2 009	2 009
Investoinnit	2 968	3 845	5 548	4 500	3 300	3 300	3 300
Bruttomenot	31 744	38 238	44 767	35 023	32 988	32 900	32 900
Maksullisen toiminnan tuotot	6 106	5 684	5 986	5 850	5 850	5 850	5 850
Muut tuotot	452	246	134	42	42	42	42
Bruttotulot	6 557	5 930	6 120	5 892	5 892	5 892	5 892
Nettokäyttö/-käyttöarvio	25 187	32 308	38 647	29 131	27 096	27 008	27 008
Siirtynyt/siirtyy (arvio)	3 006	2 502	4 508	0	0	0	0
TP/TA/TAE	24 682	34 314	27 924	27 252	25 784	25 784	25 784
TAE 2021:n/ kehyskauden lisämäärärahararve			6 215	1 879	1 312	1 224	1 224
Käytettävissä yhteensä	27 688	36 816	38 647	29 131	27 096	27 008	27 008
Siirtyy seuraavalle vuodelle (arvio)	2 502	4 508	0	0	0	0	0

Rivi "TAE 2021:n/ kehyskauden lisämäärärahararve" sisältää vuoden 2021 osalta täydentävässä talousarviossa Valtiokonttorin hakeman rahoituksen analysointi- ja raportointipalveluihin, Ulkoministeriön matkavahinkoturvan käsittelyyn, valtionavustuspalvelujen valmisteluun liittyviin tehtäviin, sote- ja maakuntauudistukseen liittyviin tehtäviin, kustannustuen tehtäviin ja yrityksen digitalous (RTE) -hankkeen tehtäviin. Valtiokonttori sai vuoden 2020 neljännessä lisätalousarviossa lisäystä toimintamenoihin kuusi miljoonaa euroa Yritysten kustannus-tuki -tehtävien hoitamiseen. Tästä määrärahasta on arvioitu siirtyväksi vuodelle 2021 noin kaksi miljoonaa euroa.



Valtiokonttorin esitys

Kehysehdotuksen perussuunnitelma sisältää kehyspäättöksen 16.4.2020 mukaisen toimintamenorahoituksella toteutettavan perustoiminnan. Uutena toimintana kehysehdotuksessa esitetään analysointi- ja raportointipalvelutehtävät, Ulkoministeriön matkavahinkoturvan käsittelytehtävät, potilasvakuutuksen laiminlyöntimaksujen määräämiseen liittyvät tehtävät ja sote- ja maakuntauudistukseen liittyvät tehtävät.

Yhteenvedona Valtiokonttori esittää kehystason nostoa peruslaskelmaan kehyskaudelle 1,2-1,9 miljoonaa euroa/ vuosi. Kehystason noston erittely on esitetty seuraavassa taulukossa.

	2022	2023	2024	2025
Kehystason nostoesityksen erittely (t €)	Arvio	Arvio	Arvio	Arvio
Analysointi- ja raportointipalvelutehtävät	350	350	350	350
Sote-maakuntien taloustietojen toimittamiseen liittyvät tehtävät	635	328	240	240
Sote-maakunnille siirtyvien lainojen, johdannaisten ja leasing-sopimusten valtiontakaukset ja niiden hallinnointi	654	394	394	394
Ulkoministeriön matkavahinkoturvan käsittely	240	240	240	240
Yhteensä	1 879	1 312	1 224	1 224

Kehystason nostoesityksen perustelut palveluittain

Analysointi- ja raportointipalvelut

Valtiokonttorin suunnitelmissa on huomioitu uutena toimintana valtiohallinnon tiedolla johtamiseen liittyvät tehtävät koskien analysointi- ja raportointipalveluita sekä Tietokiri-hankkeen jatkoa.

Valtiokonttorin uutena lakisääteisenä tehtävänä 1.9.2020 alkaen on tuottaa valtiohallinnon analysointi- ja raportointipalveluja valtioneuvostolle valmistelun ja päätöksenteon tueksi. Uuden tehtävän tavoitteena on edistää tietojohtamista valtiohallinnossa ja tarjota konkreettisesti sekä tietopohjaa että niiden perusteella tehtävää analyysiä ministeriöille valtion toiminnasta, taloudesta ja hallinnosta. Uusi tehtävä sisältää perustehtävän mukaisen analysointipalveluiden tuottamisen ohella yhteisrahoitteista tietojohtamisen palveluiden kehittämis- ja tuotantotoimintaa.

Suunnitellun palvelutuotantokyvykkyyden mahdollistamiseksi Valtiokonttorin resurssointia tulisi vahvistaa viidellä henkilötyövuodella, yhteensä 350 000 euro: data-analytiikassa (2 htv), kyvyssä käsitellä toiminnan, talouden ja hallinnon tietovirtoja (2 htv) sekä julkishallinnon tiedonhallinnassa ja tietoarkkitehtuurin suunnittelussa ja toimeenpanossa (1 htv). Ehdotetun henkilöresurssien lisäyksen tavoitteena on varmistaa oman osaamisen riittävä taso Valtiokonttorin uudessa lakisääteisessä tehtävässä. Valtiokonttori on esittänyt Vuoden 2021 täydentävässä talousarvioesityksessään vastaavan määrärahalisäyksen.

Tietokiri-palveluita kehitetään hankerahoituksella. Jatkuvan palvelutoiminnan edellyttämä henkilöresurssien lisäys tulisi saada käyttöön jo hankevaiheen



aikana. Yksityiskohtaisempi kulujakauma ja perustelut rahoitustarpeelle on esitetty erillisessä valtiovarainministeriölle toimitetussa muistiossa (2.3.2020).

Ulkoministeriön matkavahinkoturvan käsittely

Valtiokonttori on vuodesta 2018 hoitanut valtion virkamatkoilla sattuneiden vahinkojen korvaamisesta annettuun lakiin (530/2017) perustuen valtion ulkomaan virkamatkoilla aiheutuneiden henkilö- ja matkatavaravahinkojen sekä yli kolmen kuukauden virkamatkoihin liittyvän terveydenhuollon korvaustoiminnan.

Vuonna 2019 Valtiokonttori käsitteli yhteensä lähes 440 lakiin perustuvaa hakemusta, joista erilaisia henkilövahinkoja ja henkilön terveydenhuoltoon liittyviä tapauksia oli yhteensä noin 270 kappaletta korvausmenon ollessa yhteensä noin 210 000 euroa. Vastaavana aikana ulkoministeriö maksoi ulkomaanedustuksen korvauksista annetun lain (596/2006) 9 b §:n mukaisia terveydenhuollon korvauksia ministeriön virkamiehille ja heidän perheenjäsenilleen yhteensä noin 1 240 tapauksesta lähes 380 000 euroa.

Mainittu ulkomaanedustuksen korvauksista annetun lain säännös on tarkoitus kumota vuoden 2021 alusta lukien ja samalla siirtää siinä tarkoitettu korvaustoiminta valtion virkamatkoilla sattuneiden vahinkojen korvaamisesta annetun lain muutoksella Valtiokonttorin tehtäväksi.

Tällä hetkellä matkavahinkoturvaan liittyviä korvausasioita hoitaa neljä korvausratkaisijaa, jotka osin tekevät myös työtapaturmiin liittyviä ratkaisuja. Tehtävän siirto tulee lähes kolminkertaistamaan Valtiokonttorin ratkaisemien matkavahinkoturvahakemusten kokonaismäärän ja yli nelinkertaistamaan siihen liittyvien henkilövahinko- ja terveydenhuoltotapausten lukumäärän, mikä edellyttää kahden henkilötyövuoden lisäystä matkavahinkoturvaan käsittelevien henkilöiden määrään. Tähän on kohdennettu määrärahaa 140 000 euroa Valtiokonttorin toimintamenoihin Valtiovarainministeriön ehdotuksessa vuoden 2021 talousarvioksi.

Valtiokonttori maksaa vuosittain avustavista sairaanhoito- ja terveydenhoitopalveluista matkavahinkoturvan piiriin kuuluvalla valtion henkilöstölle 40 000 euroa kilpailutetulle matkavahinkoturvan sopimuskumppanille. Toiminnan laajetessa Ulkoministeriön ulkomaanedustuksen henkilökuntaan yhteydenottojen määrä matkavahinkoturvan sopimuskumppaniin tulee moninkertaistamaan, josta aiheutuu lisää kustannuksia vuosittain arviolta 100 000 euroa. Valtiokonttori on esittänyt Vuoden 2021 täydentävässä talousarvioesityksessään vastaavan määrärahalisäyksen.

Sote- ja maakuntauudistukseen liittyvät tehtävät

Sote- ja maakuntauudistusta koskeva lakiluonnos on valmisteilla. Lakiluonnos tulee vaikuttaman Valtiokonttorin hoitamaan kuntatalouden raportointiin ja sekä valtion takausten hallinnointiin.

Sote-maakuntien taloustietojen toimittamiseen liittyvät tehtävät

Valmisteilla oleva sote- ja maakuntauudistus vaikuttaa maakunnilta ja kunnilta kerättäviin tietoihin, minkä johdosta kuntatalouden tietopalveluun, kuntien kuntayhtymien nykyiseen tietojen toimitussisältöön sekä sote-maakuntien tietojen toimitussisältöön ja taloustietojen raportointiin tutkiahallinto.fi-palvelussa



joudutaan tekemään muutoksia. Muutos edellyttää raportoinnin osalta XBRL-taksonomian valmistelun, taksonomiapaketin tuottamisen ja julkaisun. Lisäksi uudet sidosryhmät tulee tunnistaa ja verkostoitua ja maakuntia tulee tukea muutoksessa. Muutoksen toteuttaminen vaatii mm. seuraavia toimenpiteitä:

- Tietopalvelu: XBRL-taksonomian sisänluku ja testaus, tiedoille tehtävien tarkastusten määrittely, Sote-maakuntien rakenteelliset muutokset ja käyttäjänäkymien määrittely.
- Raportointi: Maakunnittaisen raportoinnin testauksen aikatauluttaminen, ohjeistaminen ja toteutuksen seuranta.
- Viestintä: Raportointiin liittyvä ohjeistus ja yhteydenpito/tiedottaminen eri osapuolien kesken.
- Julkaisu: Raporttien/näkymien suunnittelu ja toteutus Tutkihallintoa.fi:hin

Uudistus on suunniteltu ajoittuvan vuosille 2021-2022. Uudistuksen toteuttamiseksi Valtiokonttori esittää vuoden 2021 Täydentävään talousarvioon yhteensä 635 000 euron määrärahaa käsittäen kehitystyöt tietopalveluun ja raportointipalveluun sekä tekniikkaympäristömuutokset ja projektin henkilötyökustannukset.

Uudistuksen toteuttamiseksi Valtiokonttori esittää kehyskauden vuodelle 2022 vastaavan määrärahatarpeen kuin vuodelle 2021 ja vuodelle 2023 projektin henkilötyökustannuksiin 88 000 euroa. Hankkeen jälkeiseen jatkuvan palvelutuotannon menoihin Valtiokonttori esittää vuodesta 2023 eteenpäin 240 000 euron vuotuista määrärahaa käsittäen ylläpitokustannusten kasvun ja substanssitehtävien henkilötyökustannusten kasvun.

Yksityiskohtaisempi kulujakauma ja perustelut rahoitustarpeelle on esitetty erillisessä valtiovarainministeriölle toimitetussa muistiossa (12.10.2020).

Sote-maakunnille siirtyvien lainojen, johdannaisten ja leasing-sopimusten valtioneuvokset ja niiden hallinnointi

Sote- ja maakuntaudistuksen myötä Valtiokonttorin hoitama valtion takauskanta tulee kasvamaan, mikäli maakunnille siirtyvät lainat, johdannaiset ja leasing-sopimukset saavat valtioneuvoksen. Tämä edellyttää valtion takausta ja takuutietojen keräämistä, raportoinnin ja analysoinnin kokonaiskehittämistä ja laajoja muutoksia nykyjärjestelmään.

Sote- ja maakuntaudistuksen osana on suunniteltu perustettavan valtakunnallinen palvelukeskus, Maakuntien Tilakeskus Oy, joka alkaa hallinnoida nykyisten sairaanhoitopiirien ja erityshuoltopiirien kiinteistöomaisuutta. Yhtiöön siirtyvät ko. kiinteistöomaisuutta koskevat velat ja rahoitussopimukset. Yhtiölle siirtyvä lainakanta (n. 4 mrd. euroa), niihin liittyvät johdannaissopimukset sekä leasing-sopimukset saavat valtioneuvoksen. Lisäksi valtioneuvokaus myönnetään kunnista siirtyville sote-koneiden ja -laitteiden leasing-sopimuksille. Takauksia hallinnoidaan Valtiokonttorin KoTa-järjestelmässä lainojen ja muiden sitoumusten elinkaaren ajan (n. 10–25 vuotta).

Takaus- ja takuuvastuutiedot (yhteensä 47 mrd. euroa) tuotetaan ministeriöiden ja valtion rahastojen tilinpäätöstä, budjetin yleisperusteluita ja muuta val-



tion taloudellista raportointia, suunnittelua ja päätöksentekoa varten systemaattisesti ja yhdenmukaisesti yhdestä järjestelmästä, jolloin KoTa toimii Valtiontalouden tarkastusviraston tuloksellisuustarkastuskertomuksen ehdotuksen mukaisesti ”tietopankkina”, jonka aineistosta voi muodostaa asianmukaisen kuvan valtion takaus- ja takuuvastuista.

Nykyisen KoTa-järjestelmän avulla hallinnoidaan Valtion asuntorahaston korkotuki- ja valtiontakauslainoja, joiden ehtoja järjestelmän ydintoiminnot on rakennettu vastaamaan. Muiden hallinnonalojen valtiontakauksen ja -takuiden erityyppisten rahoitustuotteiden ylläpito, hallinnointi ja raportointi edellyttävät, että KoTa-järjestelmän ydintoimintoihin rakennettuja ehtoja laajennetaan. KoTa-järjestelmään rakennettava uusi sovellus vaatii myös liitännäisjärjestelmien (asiakashallinta ja raportointi) kehittämistä. KoTa-järjestelmän kehittäminen on suunniteltu ajoittuvan vuosille 2021-2022.

Vuoden 2019 talousarviossa Valtiokonttorille on myönnetty määrärahaa 636 000 euroa lainojen, johdannaisten ja leasing-sopimusten valtiontakauksen tietojärjestelmämenoihin vuodelle 2019. Määräraha on Valtiokonttorilla käytävissä vuoden 2021 menoihin.

Kehyskaudelle Valtiokonttori esittää uudistuksen toteuttamiseksi vuodelle 2022 yhteensä 654 000 euroa käsittäen järjestelmän kehittämiskustannukset ja projektin henkilötyökustannukset. Tämä arvio perustuu siihen, että uusia takauksia pystytään hallinnoimaan nykyisellä järjestelmällä. Jos leasingsopimusten rakenne osoittautuu odotettua hankalammaksi, voidaan joutua hankkimaan uusi järjestelmä leasing-sopimuksille. Tällöin nykyinen kustannusarvio tulee ylittymään.

Hankkeen jälkeiseen jatkuvan palvelutuotannon menoihin Valtiokonttori esittää vuodesta 2023 eteenpäin 394 000 euron vuotuista määrärahaa käsittäen uuden järjestelmäkokonaisuuden ylläpitokustannusten kasvun ja takauskannan kasvun aiheuttaman tietohallinto- ja substanssitehtävien henkilötyökustannusten kasvun.

Yksityiskohtaisempi kulujakauma ja perustelut rahoitustarpeelle on esitetty erillisessä valtiovarainministeriölle toimitetussa muistiossa (24.11.2017).

Potilasvakuutuksen laiminlyöntimaksujen määrääminen

Potilasvakuutuksen laiminlyöntimaksujen määrääminen tulee Valtiokonttorin tehtäväksi vuoden 2021 alusta lukien potilasvakuutuslain (948/2019) perusteella. Tehtävä tulee Valtiokonttorin maksulliseksi toiminnaksi. Mikäli maksullisuus toteutuu suunnitellusti, sillä ei ole nettomäärärahavaikutusta Valtiokonttorin toimintamenoihin.



2. Kehittämissuunnitelma

Valtiokonttori esittää kehittämissuunnitelman kehittämisehdotuksena valtion velan hallinnan toimintavarmuuden ja laadun parantamiseen, kansalaispalvelujen korvauskäsittelyn digitalisointiin, valtion maksuliikkeeseen ja hankintatoimen kehittämiseen.

Alla olevassa taulukossa on yhteenveto kehittämissuunnitelmasta. Liitteessä 1 on avattu suunnitelman sisältöä.

Kehittämissuunnitelman kehittämissuunnitelman kehittämisehdotukset	2022	2023	2024	2025
	Kehys	Kehys	Kehys	Kehys
Velanhallinta	940	1 180	1 550	1 300
Valtion maksuliike	300	600	600	600
Kansalaispalveluiden digitalisointi		2 480	2 480	2 480
Valtion hankintatoimen kehittämistehtävät	200	200	200	200
Rahoitustarve yhteensä	1 440	4 460	4 830	4 580

Valtiokonttori laati 14.11.2018 kehityssuunnitelman, joka sisälsi sellaisen valtion kannalta kriittisen toiminnan, jonka rahoitus ei ole mahdollista toimintamomentin nykyisen määrärahatason puitteissa. Kehityssuunnitelma sisälsi velanhallinnan, antolainojen, maksuliikkeen ja korvaustoiminnan hankkeiden ja palvelujen jatkuvan toiminnan rahoitustarpeet. Kehittämissuunnitelmaa käsiteltiin ministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulosohjauskokouksessa 21.11.2018.

Kehyspäätöksessä 4.4.2019 myönnettiin rahoitusta rahoitustehtävien kehittämiseen sekä vahinkolajien siirtoon vahingonkorvausjärjestelmään ja korvauskäsittelyn digitalisointiin. Rahoitustehtäviin saadun rahoituksen Valtiokonttori on päättänyt kohdentaa antolainauksen kehittämiseen. Antolainauksen laaja kehittämishanke on käynnistynyt vuonna 2019 ja jatkuu koko kehyskauden.

Kehyspäätöksessä 4.4.2019 myönnetty rahoitus kattaa edellä mainitun antolainauksen kehittämisen lisäksi antolainauksen ja velanhallinnan yhteisen tiedonhallinnan kehittämistoimenpiteet. Velanhallinnan osalta jo myönnetty rahoitus kattaa vuodelle 2021 suunnitellun velanhallinnan kehittämisen käynnistymisen, mutta vuodelle 2022 ja siitä eteenpäin suunniteltu kehittäminen tarvitsee lisäyksen määrärahaan.

Valtiokonttori vastaa valtion lainanotosta, kassanvaroista ja riskienhallinnasta. Rahoitustoimien onnistunut toteutus mahdollistaa valtion rahoitustarpeen tyydyttämisen kustannustehokkaasti ja tavalla, joka varmistaa valtiolle rahoituksen saatavuuden kaikissa olosuhteissa. Teknologinen kehitys, tietoturvallisuuden uudet haasteet ja valtion lainanoton volyymien kasvu edellyttävät merkittäviä rahoituksen prosessien kehittämistoimenpiteitä, joilla varmistetaan valtion ydinkriittisten rahoitustoimien häiriötön toteutus 2020-luvulla. Vastataksien uuden toimintaympäristön tuomiin haasteisiin Valtiokonttori on laatinut kokonaisarkkitehtuurin kehitysohjelman, jonka mukaiset kehittämissuunnitelman painopisteet velan hallinnan osalta on kuvattu liitteessä 1.

Vahinkolajien siirtoon vahingonkorvausjärjestelmään ja korvauskäsittelyn digitalisointiin Valtiokonttori sai vuoden 2019 kehyspäätöksessä rahoitusta vuosille 2020-2022. Kansalaispalveluiden digitalisoinnin jatkokehittämiseksi Valtiokonttori esittää rahoitusta vuosille 2023-2025.



Maksuliike kuuluu valtion kannalta kriittisiin toimintoihin. Maksuliikkeen jatkuvuus sekä normaaliolojen häiriötilanteissa että poikkeusoloissa on tärkeää varmistaa. Valtion maksuliikkeen volyymit ovat merkittävät ja maksuliikkeen prosesseihin ja käytäntöihin liittyvää riskienhallintaa on tarpeen arvioida ja kehittää. Rahoitustehtävien kehittämiseen saatu rahoitus ei riitä vuodesta 2021 eteenpäin maksuliikkeen kriittisiin kehittämistehtäviin.

Valtiokonttori toimii Tarpeesta sopimukseen -prosessin omistajana ohjaamalla kirjanpitoyksiköitä Handi-ohjelman yhteydessä luodun yhteisen toimintamallin mukaisiin menettelyihin. Valtiokonttorin hankintojen digitalisoinnin toteutusohjelman päättyessä (31.3.2020) on jäänyt runsaasti kehitystehtäviä, joita on tunnistettu ohjelman aikana. Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisissä tulossopimuskeskusteluissa on sovittu siitä, että Valtiokonttori ryhtyy osaltaan edistämään näitä tunnistettuja kehittämiskohteita.

3. Eräiden muiden tehtävien käsittely kehusehdotuksessa

Valtionavustuspalvelutehtävät

Valtiovarainministeriö on asettanut 8.3.2019 valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointi - hankkeen (hankenumero VM212:00/2019). Hankkeen tavoitteena on lisätä valtionavustustoiminnan vaikuttavuutta, tehokkuutta ja läpinäkyvyyttä kehittämällä koko valtionhallinnon kattava digitalisoitu valtionavustusprosessi, joka sisältää asiakaslähtöisen yhtenäisen toimintamallin ja valtionavustustoiminnan tietojärjestelmän. Valtiovarainministeriö on päättänyt, että hankkeen tuloksena syntyvien, valtionavustustoimintaa tukevien kansallisten tietojärjestelmäpalvelujen tuotannon organisointi, jatkokehittäminen ja kehittämisen koordinointi annetaan Valtiokonttorin tehtäväksi.

Valtionavustuspalvelun rahoitusmalli on valmisteluvaiheessa, minkä johdosta Valtiokonttorilla ei ole edellytyksiä esittää määrärahatarvetta valtionavustuspalvelun tuotannon aikaiseen toimintaan kehyskaudella. Valtiokonttori on esittänyt Vuoden 2021 täydentävässä talousarvioesityksessään määrärahatarpeen valtionavustuspalvelun valmistelutehtävien resurssointiin liittyen.

Yrityksen digitalous (RTE) -hanke

Yritysten reaaliaikatalous -hankkeen tavoitteena on edistää yritysten digitalisaatiota sekä helpottaa sähköisten tositteiden liikuttamista ja yritysten arjen taloushallintaa. Hankkeessa mm. toteutetaan hallitusohjelman kirjaus sähköisten laskujen ja kuittien (eKuitit) laajasta käyttöön otosta sekä tehdään verkkolaskutuksesta ja eKuittien käytöstä arkea myös kaikkein pienimmille toimijoille.

Kehitystyön tuloksena taloustietojen laatu ja käytettävyys paranevat. Tämä mahdollistaa yksityisten tahojen ja julkishallinnon tarjoamien nykyisten palvelujen sekä täysin uusien palvelujen kehittämisen.

Verohallinto, Patentti- ja rekisterihallitus sekä Valtiokonttori ovat tehneet hankkeen valmistelutöitä.



Yritysten reaaliaikatalous -hankkeelle tullaan hakemaan rahoitusta EU:n elvytysrahastosta. Mahdollisen rahoituksen saaminen selviää kuitenkin vasta keuhällä 2021, minkä johdosta Valtiokonttori on hakenut hankkeen vuodelle 2021 suunniteltujen tehtävien edistämisen varmistamiseksi rahoitusta Täydentävässä talousarvioesityksessään 2021.

Hankkeen loputtua Valtiokonttoriin voi jäädä uuden toimintamallin ylläpitoon liittyviä tehtäviä, esim. taloustietojen viranomaisraportointiin liittyviä tehtäviä, joiden määräraha vaikutuksia Valtiokonttorin toimintamenoihin voidaan arvioida hankkeen edetessä.

Julkisen hallinnon yhteinen verkkokauppa

Julkisen hallinnon maksullisten palvelujen saatavuuden ja kustannustehokkuuden edistäminen edellyttää palvelujen digitalisoinnin laajentamista. Palvelujen digitalisointi on haastavaa erityisesti organisaatioissa, joissa suoritteiden yksikköhinnat ovat pieniä ja laskuttaminen on suoritteiden hintaan nähden kallista. Julkisen hallinnon yhteinen verkkokauppa edistäisi palvelujen digitalisointia lisäten myös palvelujen saatavuutta.

Valtiokonttori on aloittanut yhteisen verkkokaupparatkaisun tarvekartoituksen, joka on tarkoitus valmistua vuoden 2020 aikana. Tulosten perusteella Valtiokonttori arvioi hankinnan kannattavuutta. Valtiokonttorin suunnitelmissa ei ole huomioitu mahdollisesta ratkaisun kilpailuttamisesta eikä palvelun käyttöönotosta aiheutuvia lisämäärärahatarpeita. Verkkokaupparatkaisun selvittäminen voidaan käynnistää tarvekartoituksen valmistuttua, minkä jälkeen voidaan arvioida toteutuksen aikataulua, rahoitusmallia ja määrärahatarvetta.

Hankinta-Suomeen liittyvät tehtävät

Valtiokonttorin vastuulla on Hankinta-Suomi- kokonaisuuteen kuuluvan Hankintatoimen tiedolla johtamisen -ryhmän työskentely. Osana ryhmän tehtäviä on selvittää kuntien, kuntayhtymien ja seurakuntien hankintatietojen ja hankintoihin liittyviä tietotarpeita, avoimia rajapintoja sekä tietojen siirtomahdollisuutta. Työssä selvitetään myös Tietokiri-hankkeessa toteutettujen analysointi- ja raportointialustojen hyödyntämismahdollisuuksia. Selvityksen ja mahdollisen toimeenpanon laajuutta ja siitä aiheutuvia määrärahatarpeita ei voida vielä arvioida.

Konsernilaskennan kehittäminen, jatkotyö

Valtiokonttori on aloittanut konsernilaskelmien kehittämisen, jonka tavoitteena on lisätä valtiontalouden kokonaisuuden läpinäkyvyyttä ja parantaa edellytyksiä valtiontalouden kokonaishallinnalle. Vuosien 2020 ja 2021 aikana toteutetaan valtion konsernilaskelmia koskeva tarveselvitys ja laskelmien keskeisen sisällön määrittely. Tähän työhön Valtiokonttori on saanut vuoden 2020 talousarviossa erillismäärärahaa yhteensä 405 000 euroa. Haettava rahoitus kehyskaudelle 2022-2025 täsmentyy vuoden 2021 loppupuolella ja sen suuruus riippuu päätöksistä, joita tehdään em. tarveselvityksen pohjalta.

Puolustusvoimien ERP-hanke

Valtiokonttori tukee Puolustusvoimien ERP-hanketta, joka käsittää talouspalvelujen, maksuliikkeen ja hankintatoimen osa-alueet. Hankkeessa huomioidaan valtion yhteisten ratkaisujen käyttöönottomahdollisuudet soveltuvin osin



myös Puolustusvoimissa. Valtiokonttori osallistuu olemassa olevilla resursseilla hankkeen tukemiseen vuoden 2025 loppuun asti. Hanke voi aiheuttaa määrärahatarpeita, niiden arvioiminen ei ole vielä mahdollista.



28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot (arviomääräraha)**28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot
(arviomääräraha)**

	(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäätös 16.4.2020		50 000	50 000	50 000	50 000
Kehys		50 000	50 000	50 000	50 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Automaattiset tekijät:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:		550 000	550 000	550 000	550 000
VM talousarvio 2021		550 000	550 000	550 000	550 000
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		600 000	600 000	600 000	600 000
Kehys		600 000	600 000	600 000	600 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		600 000	600 000	600 000	600 000
Kehys		600 000	600 000	600 000	600 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.20.03. Huoltovarmuuspankin palvelumaksu (arviomääräraha)**28.20.02. Huoltovarmuuspankin palvelumaksu
(arviomääräraha)**

	(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäätös 16.4.2020		1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Kehys		1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>		0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>		0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>		0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>		0	0	0	0
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		0	0	0	0
Kehys		0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Kehittämis ehdotukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Kehys		1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.20.11. Verkkomaksaminen

28.20.11. Verkkomaksaminen

	(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäättös 16.4.2020	500 000	0	0	0	0
Kehys	500 000	0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>	0	0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>	0	0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>	0	0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>	0	0	0	0	0
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>	0	500 000	500 000	500 000	500 000
<i>Verkkomaksaminen- palvelun hinnoittelukäytännön liikkumavara</i>		500 000	500 000	500 000	500 000
Peruslaskelma yhteensä	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
Kehys	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0
<u>Kehittämis ehdotukset:</u>	0	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
Kehys	500 000	500 000	500 000	500 000	500 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0



Perustelumuistio Verkkomaksaminen

Verkkomaksaminen -palvelun, Suomi.fi -maksut, sopimuskausi päättyy vuonna 2022 ja on tarkoitus kilpailuttaa vv. 2021-2022. Määräraha mahdollistaa verkkomaksaminen -palvelun hinnoittelukäytännön edellyttämän liikkumavaran. Verkkomaksaminen -palvelun toiminnan tavoitteena on, että toiminnan kustannusvastaavuus toteutuu siirtomäärärahakauden aikana. Määräraha tulee käytettäväksi vain, jos asiakasmaksutulot eivät yksittäisenä varainhoitovuonna riitä kattamaan toiminnasta aiheutuvia menoja.



28.50.50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha)**28.50.50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha)**

(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäätös 4.4.2019	38 740 000	38 740 000	38 740 000	38 740 000
Kehys	38 740 000	38 740 000	38 740 000	38 740 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	-1 350 000	-1 350 000	-1 350 000	-1 350 000
<i>Arvioidut korvausmenojen muutokset.</i>	-1 350 000	-1 350 000	-1 350 000	-1 350 000
Peruslaskelma yhteensä	37 390 000	37 390 000	37 390 000	37 390 000
Kehys	37 390 000	37 390 000	37 390 000	37 390 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	37 390 000	37 390 000	37 390 000	37 390 000
Kehys	37 390 000	37 390 000	37 390 000	37 390 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0

28.50.50 Vahingonkorvaukset	
Tapaturmakorvaukset	32 500 000,00
Liikennevahingot	1 700 000,00
Ryhmähenkivakuutusta vastaava etu	1 100 000,00
Valtion virkamiesten toistuvat korvaukset	40 000,00
Valtion henkilöstölle aiheutuv.eräiden kustannusten ja vahinkojen korvaaminen	100 000,00
VR:n vanhojen rautatievast.lain	80 000,00
Oikeudenkäynnin viivästymishyvitykset	200 000,00
Valtion vastuuseen perustuva vahingonkorvaus	900 000,00
Lapuan patruunatehtaan onnettom.	70 000,00
Matkavahingot	700 000,00
Yhteensä	37 390 000,00



28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)**28.60.10 Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)**

	(1 000 euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäätös 4.4.2019	850 000	850 000	850 000	850 000	850 000
Kehys	850 000	850 000	850 000	850 000	850 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
Henkilöstörakenteen muutokset ja palkkojen tarkistukset	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
Peruslaskelma yhteensä	940 000	940 000	940 000	940 000	940 000
Kehys	940 000	940 000	940 000	940 000	940 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	940 000	940 000	940 000	940 000	940 000
Kehys	940 000	940 000	940 000	940 000	940 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0



28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (arviomääräraha)

28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen

	(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspätös		170 000	170 000	170 000	170 000
Kehys		170 000	170 000	170 000	170 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Automaattiset tekijät:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		170 000	170 000	170 000	170 000
Kehys		170 000	170 000	170 000	170 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		170 000	170 000	170 000	170 000
Kehys		170 000	170 000	170 000	170 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen

28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen

	(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäättös 16.4.2020		250 000	250 000	250 000	250 000
Kehys		250 000	250 000	250 000	250 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Automaattiset tekijät:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		250 000	250 000	250 000	250 000
Kehys		250 000	250 000	250 000	250 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		250 000	250 000	250 000	250 000
Kehys		250 000	250 000	250 000	250 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta (arviomääräraha)**28.99.98 Kassasijoitusten riskienhallinta**

(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäätös 16.4.2020	100 000	100 000	100 000	100 000
Kehys	100 000	100 000	100 000	100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	19 300 000	15 900 000	11 700 000	6 700 000
<i>Muutokset korko-oletuksissa ja keskkassan määrässä.</i>	19 300 000	15 900 000	11 700 000	6 700 000
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	19 400 000	16 000 000	11 800 000	6 800 000
Kehys	19 400 000	16 000 000	11 800 000	6 800 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	19 400 000	16 000 000	11 800 000	6 800 000
Kehys	19 400 000	16 000 000	11 800 000	6 800 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0



Valtiokonttorin budjetoiman luvun 12.28 tulomomenttien kehusehdotukset

12.28.52. Vakuutusmaksuja vastaavat tulot

12.28.52 Vakuutusmaksuja vastaavat tulot

(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäätös 16.4.2020	17 980 000	17 980 000	17 980 000	17 980 000
Kehys	17 980 000	17 980 000	17 980 000	17 980 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	1 555 000	1 555 000	1 555 000	1 555 000
tapaturma-, liikennevakuutus- ja ryhmähenkivakuutusmaksuissa	1 555 000	1 555 000	1 555 000	1 555 000
Peruslaskelma yhteensä	19 535 000	19 535 000	19 535 000	19 535 000
Kehys	19 535 000	19 535 000	19 535 000	19 535 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämissuhteet:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehusehdotus yhteensä	19 535 000	19 535 000	19 535 000	19 535 000
Kehys	19 535 000	19 535 000	19 535 000	19 535 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0

	2022	2023	2024	2025
12.28.52.1 Tapaturmamaksut	16 500 000 €	16 500 000 €	16 500 000 €	16 500 000 €
12.28.52.2 Liikennevahinkoturvamaksut	1 500 000 €	1 500 000 €	1 500 000 €	1 500 000 €
12.28.52.3 Ryhmähenkivakuutusta vastaava etu	1 000 000 €	1 000 000 €	1 000 000 €	1 000 000 €
12.28.52.4 Vanhat liikelaitokset	35 000 €	35 000 €	35 000 €	35 000 €
12.28.52.5 Työvoimapalv.maahanmuutta	500 000 €	500 000 €	500 000 €	500 000 €
	19 535 000 €	19 535 000 €	19 535 000 €	19 535 000 €



12.28.60. Työturvallisuusmaksut

12.28.60 Työturvallisuusmaksu

	(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäätös 16.4.2020	850 000	850 000	850 000	850 000	850 000
Kehys	850 000	850 000	850 000	850 000	850 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>	0	0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>	0	0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>	0	0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>	0	0	0	0	0
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
Arvioituun palkkojen kehitykseen perustuva	90 000	90 000	90 000	90 000	90 000
Peruslaskelma yhteensä	940 000	940 000	940 000	940 000	940 000
Kehys	940 000	940 000	940 000	940 000	940 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0
<u>Kehittämis ehdotukset:</u>	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	940 000	940 000	940 000	940 000	940 000
Kehys	940 000	940 000	940 000	940 000	940 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0



12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot**12.28.99 Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot**

(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäättös 16.4.2020 (tuloarvio on jakamaton)	11 370 000	11 370 000	11 370 000	11 370 000
Valtiokonttorin kehusehdotus 2021 - 2024	11 100 000	11 100 000	11 100 000	11 100 000
Kehys	11 100 000	11 100 000	11 100 000	11 100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	11 100 000	11 100 000	11 100 000	11 100 000
Kehys	11 100 000	11 100 000	11 100 000	11 100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehusehdotus yhteensä	11 100 000	11 100 000	11 100 000	11 100 000
Kehys	11 100 000	11 100 000	11 100 000	11 100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0



13.01.05. Korot muista lainoista

13.01.05. Korot muista lainoista (Valtiokonttorin osuus = Kreikan lainat)

(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäättös 16.4.2020	17 665 000	15 459 000	15 814 000	15 814 000
Valtiokonttorin kehusehdotukset 2021-2024	0	769 000	2 117 000	2 117 000
Kehys	0	769 000	2 117 000	2 117 000
Kehyksen ulkopuoliset	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	-769 000	-2 117 000	-2 117 000
Muutos korkoennusteessa	0	-769 000	-2 117 000	-2 117 000
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	0	0	0	0
Kehys	0	0	0	0
Kehyksen ulkopuoliset	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehusehdotus yhteensä	0	0	0	0
Kehys	0	0	0	0
Kehyksen ulkopuoliset	0	0	0	0

Kehyspäättöksestä poikkeavaan ehdotukseen on vaikuttanut laskennassa käytettyjen markkinakorkojen lasku.



13.01.07. Korot talletuksista

13.01.07 Korot talletuksista

	(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäättös 16.4.2020		100 000	100 000	100 000	100 000
<i>Valtiokonttorin osuus</i>		0	0	0	0
<i>Kehys</i>		100 000	100 000	100 000	100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		100 000	100 000	100 000	100 000
<i>Kehys</i>		100 000	100 000	100 000	100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Kehittämissuositukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		100 000	100 000	100 000	100 000
<i>Kehys</i>		100 000	100 000	100 000	100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset

15.01.04. Muiden lainojen lyhennykset (Valtiokonttorin osuus = Kreikan lainat)

(euroa)	2022	2023	2024	2025
Edellinen kehyspäättös 16.4.2020 (tuloarvio on jakamaton)	121 140 000	123 949 000	126 131 000	126 131 000
Valtiokonttorin kehusehdotukset 2021-2024	50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
Kehys	50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
Kehys	50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehusehdotus yhteensä	50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
Kehys	50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0



LIITE 1: Kehittämisehdotukset

Velanhallinta	Tilanne: käynnissä
<p>Tausta ja tarkoitus: Valtiokonttori vastaa mm. valtion lainanotosta, kassanvaroista ja riskienhallinnasta. Rahoitustoimien onnistunut toteutus mahdollistaa valtion rahoitustarpeen tyydyttämisen kustannustehokkaasti ja tavalla, joka varmistaa valtiolle rahoituksen saatavuuden kaikissa olosuhteissa.</p>	
<p>Teknologinen kehitys, tietoturvallisuuden uudet haasteet ja valtion lainanoton volyyymien kasvu edellyttävät merkittäviä rahoituksen prosessien kehittämistoimenpiteitä, joilla varmistetaan valtion ydinkriittisten rahoitustoimien häiriötön toteutus 2020-luvulla.</p>	
<p>Vastatakseen uuden toimintaympäristön tuomiin haasteisiin Valtiokonttori on laatinut kokonaisarkkitehtuurin kehitysohjelman, jonka toteutuksella varmistetaan vaadittujen kehitystoimenpiteiden toteutuminen. Kokonaisarkkitehtuuri yhdistää prosessit, organisaatiot ja tietojärjestelmät; se toimii velanhallinnan prosessien ja tietojärjestelmien kehittämisen perustana. Kokonaisarkkitehtuuri sekä kuvaa nykyiset järjestelmät, tiedot ja järjestelmien väliset informaatiovirrat, että määrittää suunnan kokonaisuuden kehittämiseksi. Kokonaisarkkitehtuuri tarjoaa myös väli-neen arvioida kehittämiseen sitoutuvia resursseja. Kokonaisarkkitehtuurikuvauksen mukaiset kehittämisen paino-pisteet velanhallinnan osalta ovat seuraavat:</p>	
<p>1) Velanhallinnan prosessien ja järjestelmien modernisaatio</p>	
<p>Hankkeen tavoitteena on valtion rahoitustoimien jatkuvuuden ja häiriöttömyyden turvaaminen kaikissa olosuhteissa. Rahoituksen selkeästi dokumentoidut liiketoimintaprosessit nojaavat jatkossa yhteen integ-roituun tietojärjestelmäratkaisukokonaisuuteen, jossa tieto liikkuu häiriöttömästi, viivästyksettä ja turvalli-sesti prosessien kaikkien osa-alueiden läpi. Lopputuloksena on liiketoimintaprosessien vaatimusten perus-teella valitut tietojärjestelmät, joiden avulla vähennetään turhaa manuaalista työtä. Tämä vähentää mer-kittäväällä tavalla rahoitusprosessien operatiivisia riskejä ja kasvattaa valtion rahoitustoimien toimintavar-muutta. Projektin valmistuttua valtion rahoitusprosessien toteutus vastaa luottolaitostoiminnan kiristyviä vaateita.</p>	
<p>Velanhallinnan prosessien ja järjestelmien modernisaatio jakaantuu velanhallinnan liiketoimintajärjestel-män valintaan ja uudistamiseen sekä kassaennustejärjestelmän integraatioon ja uudistamiseen.</p>	
<p>2) IT -palvelutuotannon toimintavarmuuden kehittäminen</p>	
<p>Rahoituksen koko toiminta tuotetaan tietojärjestelmäpohjaisesti, jokainen tekninen häiriö aiheuttaa yli-määräistä manuaalityötä Rahoituksen asiantuntijoille. Rahoituksen ICT-suorituskyky on täysin riippuvai-nen liiketoimintaa, uusia IT-teknologioita tuntevasta ja mitoitukseltaan riittävästä tietohallinnosta. Resurs-sien riittävyys onkin huomioitava Rahoituksen teknisen toimintaympäristön toimintavarmuuden kasvatta-misessa. Merkittävä resurssien lisääminen on tosin lyhyellä tähtämellä haastavaa.</p>	
<p>Konsulttiarvioiden mukaan Rahoituksen uuden ratkaisuarkkitehtuurin ylläpito ja kehittäminen sitoo tule-vaaisuudessa vähintään 20 henkilötyövuotta. Nykytilassa Rahoituksen IT-arkkitehtuurin ylläpitoon ja kehit-tämiseen on käytettävissä noin 8-9 henkilötyövuotta koko viraston tasolla. Kehittämissuunnitelmien ede-nessä tarkentuu näkemys siitä, mitä IT-kyvykkyyksiä tulee kasvattaa viraston sisällä, ja mitä kyvykkyyksiä tulee hankkia muualta (ulkoiset toimittajat).</p>	
<p>Hyödyt ja vaikutukset: Tavoitteena on parantaa valtion kannalta ydinkriittisten toimintojen toimintavarmuutta ja laatua sekä vähentää toiminnasta syntyviä operatiivisia riskejä</p>	
<p>Tehdyt päätökset/haettava rahoitus: Valtiokonttorille on myönnetty rahoitustehtäviin vuodelle 2020 1,5 milj. eu-roa, vuodelle 2021 2,0 milj. euroa ja vuodesta 2022 lähtien 2,5 milj. euroa/vuosi. Vuonna 2020 määrärahalta pys-tytään kattamaan antolainauksen, velan- ja kassanhallinnan sekä valtion maksuliikkeen pakolliset kehitystehtävät. Vuodelle 2021 myönnetty määräraha kattaa antolainauksen sekä osaksi velan- ja kassanhallinnan kehittämistehtävät. Valtiokonttori esittää toimintamenoihin velan- ja kassanhallinnan kehittämistehtäviin lisämäärärahatarpeen kehysvuosille 2022–2025, yhteensä noin 5 milj. euroa.</p>	



1 000 €	Arvio 2020	Arvio 2021	Kehys 2022	Kehys 2023	Kehys 2024	Kehys 2025	Yhteensä
Velanhallinnan järjestelmät (Velanhallinnan back-to-back –prosessin modernisaatio)							
Liiketoimintajärjestelmän valinta ja uudistaminen	Rahoitustarve		600	600	900	900	3000
Kassaennustamisen integraatio ja uudistaminen	Rahoitustarve		200	300	300	50	850
IT-palvelutuotannon toimintavarmuuden kehittäminen	Rahoitustarve		140	280	350	350	1120
Rahoitustarve yhteensä	0	0	940	1 180	1 550	1 300	4 970

Kansalaispalveluiden digitalisointi	Tilanne: käynnissä
<p>Tausta ja tarkoitus: Kansalaispalvelut toimii tehokkaana osana yhteiskunnan palveluverkkoa. Tavoitteena on tarjota asiakkaalle entistäkin sujuvampi palvelukokemus hyödyntäen automaatiota ja muiden viranomaislähteiden ja sidosryhmätoimijoiden digitaalisia tietoja. Tämän edellytyksenä on Valtiokonttorin omien palvelujen digitalisointi, jota tehdään vuosina 2020-2022 ”Vahinkolajien siirto vahingonkorvausjärjestelmään ja korvauskäsittelyn digitalisointi” -hankkeessa, johon Valtiokonttori on saanut 4.4.2019 annetussa kehyspäätöksessä rahoitusta yhteensä 5,5 milj. euroa.</p> <p>Kehittämisen painopisteet vuosina 2023-2025:</p> <ol style="list-style-type: none"> Joustava kehittäminen ja uusien lakisäätteisten palvelujen toteuttaminen DevSecOps mallin mukaisesti jatkamme nykyisten palvelujen kehittämistä laadukkaan palvelun varmistamiseksi kehittyviä teknologioita käyttäen (mm. pilviteknologiat, kehittyneet integraatiopalvelut ja keinoälyä hyödyntävät analytiikkapalvelut). Mahdollistaa nopean reagoimisen toimintaympäristön muutoksiin. Asiakaskokemuksen kehittäminen Asiakaskokemusta parannetaan hyödyntämällä 2021-2022 hankittavaa asiakastiedonhallinnan järjestelmää. Vuosina 2023-2025 asiakkaille tarjotaan entistä sujuvampaa virastojen välistä palvelukokemusta yhteistyössä muiden viranomaistoimijoiden kanssa. Sähköisen asiointipalvelun kehittämistä jatketaan mm. automatiikkaa, analytiikkaa ja keinoälyä hyödyntäen. Uudet teknologiat auttavat mahdollistavat nopean ja tehokkaan palvelutoiminnan sekä hyvän asiakaskokemuksen. Tietojen hyödyntäminen ja jakaminen yhteistyössä muiden viranomais- ja sidosryhmätoimijoiden kesken (integraatiot / uudet teknologiat) Vuosina 2023-2025 hyödynnetään tiedonhallintalain mukaisesti aiempaa laajemmin muiden julkisten toimijoiden tietovarantoja. Tietojen hyödyntäminen mahdollistaa automaation laajentamisen ja palvelujen oikea-aikaisen tarjoamisen. Tässä on tukena eri toimijoiden välisten tiedonsiirtointegraatioiden lisääminen ja uudistaminen sekä uuden teknologian hyödyntämisen. Asiakasvirastojen riskejä ennustavien, tiedolla johtamiseen perustuvien palvelujen lisääminen Vuosina 2023-2025 palvelutoimintaan tuodaan entistä vahvemmin riskienhallinnan toimintoja asiakasvirastojen tarpeiden mukaisesti. Tavoitteena on ennaltaehkäistä erilaisia työtaturmia, ammattitauteja ja muita ns. korvausriskejä yhteistyössä asiakasvirastojen kanssa. Vahinkotietojen analysoinnissa hyödynnetään oppivaa älykkyyttä ja muita uusia teknologioita. Sotilasinvalidien palvelujen digitalisointi Viimeiset digitaalisen vahingonkorvausjärjestelmän ulkopuolella toimivat palvelut (SOVAKO-asiakkuudet) siirretään 2023-2025 digitaalisen korvausjärjestelmään ja toteutetaan asiakkaille sähköiset asiointimahdollisuudet. Sotilasinvalidien korvauksia koskeva lainsäädäntö on monimutkainen ja eroaa Kansalaispalveluiden muiden korvaustuotteiden lainsäädännöstä. Tämän vuoksi toteutukseen on varattava hieman enemmän investointikulua kuin esimerkiksi vuonna 2019 toteutettuun rikosvahinkotuotteeseen. <p>Valtiokonttori esittää kokonaisuuden toteuttamiseen henkilöstömenoihin 280 000 euroa/ vuosi.</p>	



Hyödyt ja vaikutukset: Korvauspalvelujen digitalisaation tavoitteena on entistä parempi asiakaskokemus, nykyistä tehokkaampi käsittelyprosessi sekä tapaturmariskien vähentäminen yhteistyössä asiakasvirastojen kanssa. Sähköisten asiointipalvelujen ensisijaisena tavoitteena on, että asiakas pystyy lähettämään Valtiokonttoriin ensimmäisellä kontaktillaan riittävät tiedot asian ratkaisemiseksi. Lisäksi asiakkaan tulee voida helposti nähdä itseään koskevat tiedot sekä asioidensa käsittelytilanne. Tapausten ratkaisussa hyödynnetään mahdollisimman paljon muilla viranomaisilla jo olemassa olevaa tietoa.

Tavoitteena on lisätä analytiikkaa ja oppivia algoritmeja vahinkojen ennaltaehkäisyyn ja hyödyntää tätä tietoa yhteistyössä asiakasvirastojen kanssa. Nämä toimenpiteet tuovat kansantaloudellista säästöä vähentämällä tapaturmien vuoksi syntyviä sairaspöissaoloja sekä ennenaikaisia eläkepoistumia.

Tehdyt päätökset / haettava rahoitus: Toimintamenoihin esitetään kehyskauden 2022–2025 vuosille 2023–2025 **2,48 miljoonan euron vuotuista määrärahaa kehityshankkeiden toteuttamiseen, yhteensä 7,44 miljoonaa euroa.**

1 000 €	Arvio 2020	Arvio 2021	Kehys 2022	Kehys 2023	Kehys 2024	Kehys 2025	Yhteensä
Joustava kehittäminen ja uusien lakisääteisten palvelujen toteuttaminen				300	300	600	1200
Asiakaskokemuksen kehittäminen				600	800	500	1900
Tietojen hyödyntäminen ja jakaminen yhteistyössä muiden viranomais- ja sidosryhmätoimijoiden kesken (integraatiot / uudet teknologiat)				300	300	300	900
Asiakasvirastojen riskejä ennustavien, tiedolla johtamiseen perustuvien palvelujen lisääminen				400	500	800	1700
Sotilasinvalidien palvelujen digitalisointi				600	300		900
Hankerekrytoinnit				280	280	280	840
Rahoitustarve yhteensä	0	0	0	2 480	2 480	2 480	7 440

Valtion maksuliike

Tilanne:
Käynnissä

Tausta ja tarkoitus: Maksuliike kuuluu valtion kannalta kriittisiin toimintoihin. On tärkeää varmistaa maksuliikkeen jatkuvuus sekä normaaliolojen häiriötilanteissa että poikkeusoloissa. Valtion maksuliikkeen volyymit ovat merkittävät ja maksuliikkeen prosesseihin ja käytäntöihin liittyvää riskienhallintaa on tarpeen arvioida ja kehittää. Valtiokonttorin kehittämissuunnitelmassa 14.11.2018 on kuvattu tarkemmin kehittämisen kohteet ja ajoitus. Tämän lisäksi on huomioitava käynnissä oleva maksuliike- ja laskujenvälityspalveluiden hankintaprosessi sekä hankittujen palveluiden käyttöönotto.

Hyödyt ja vaikutukset: Keskeisinä hyötyinä on valtion maksuliikkeen jatkuvuuden ja toimintavarmuuden parempi hallinta sekä maksuliikkeeseen liittyvien muiden riskien parempi hallinta. Yhteiskunnan toimivuuden kannalta on elintärkeää varmistaa valtion maksuliikkeen jatkuvuus sekä normaaliolojen häiriötilanteissa että poikkeusoloissa. Valtion maksuliikkeen volyymit ovat merkittävät (32 milj. kpl/vuosi, 180 mrd. euroa/vuosi) ja maksuliikkeen prosesseihin ja käytäntöihin liittyvää riskienhallintaa on tarpeen arvioida ja kehittää. Hyödyt ja vaikutukset on esitetty tarkemmin maksuliikkeen kehittämissuunnitelmassa.

Tehdyt päätökset/haettava rahoitus: Toimintamenoihin esitetään valtion maksuliikkeen toimintavarmuuden ja riskienhallinnan kehittämiseen sekä jatkuvuuden turvaamiseen vuosille 2021 - 2025 yhteensä 2,7 milj. euroa.

Määrärahatarve sisältää resurssitason noston kolmella henkilötyövuodella. Ulkoisia palveluita on tarkoitus käyttää mm. maksuliikkeen riskianalyysojen ja auditointien toteuttamiseen sekä maksuliikkeen riskienhallinnan data-analytiikan kehittämiseen alla olevassa taulukossa esitetyn mukaisesti. Yksityiskohtaisempi kulujakauma ja perustelut rahoitustarpeelle on esitetty erillisessä VM:öön toimitetussa muistiossa (2.3.2020). Valtiokonttori esitti talousarvioehdotuksessaan vuodelle 2021 määrärahalisäystä 300 000 euroa. Em. esitys ei ole sisällynyt valtiovarainministeriön 13.8.2020 antamaan ehdotukseen vuoden 2021 talousarvioksi.



Valtiokonttorille on myönnetty rahoitustehtäviin vuodelle 2020 1,5 milj. euroa, vuodelle 2021 2,0 milj. euroa ja vuodesta 2022 lähtien 2,5 milj. euroa/vuosi. Vuonna 2020 määrärahalla pystytään kattamaan antolainauksen, velan- ja kassanhallinnan sekä valtion maksuliikkeen pakolliset kehitystehtävät. Vuodelle 2021 myönnetty määräraha kattaa antolainauksen sekä osaksi velan- ja kassanhallinnan kehittämistehtävät. Saatu rahoitus ei riitä vuodesta 2021 eteenpäin maksuliikkeen kriittisiin kehittämistehtäviin.

1 000 €		Arvio 2020	Arvio 2021	Kehys 2022	Kehys 2023	Kehys 2024	Kehys 2025	Yhteensä
Kassanhallinnan järjestelmämuutokset	Rahoitustarve	100	0	0	0	0	0	100
Laskujenvälityspalvelujen liittymäpäivitykset	Rahoitustarve	100	0	0	0	0	0	100
Maksuliikkeen riskianalyytit ja auditoinnit, palvelujen ostot	Rahoitustarve	0	0	100	300	100	0	500
Maksuliikenteen riskienhallinnan data-analytiikka, palvelujen ostot	Rahoitustarve	0	0	0	0	200	300	500
Valtion oman kyvykkyyden / kapasiteetin tason nosto	Rahoitustarve	0	0	200	300	300	300	1100
Rahoitustarve yhteensä		200	0	300	600	600	600	2 300
Rahoitustehtävien kehittämissuunnitelmat	Myönnetty 28.20.01	200	0	0	0	0	0	200
Lisärahoitustarve yhteensä		0	0	300	600	600	600	2 100
Henkilötyövuodet (sis. lisärahoitustarpeeseen)		0	0	3	3	3	3	12

Valtion hankintatoimen kehittämistehtävät	Tilanne: käynnissä
<p>Tausta ja tarkoitus: Valtiokonttori toimii Tarpeesta sopimukseen -prosessin omistajana ohjaamalla kirjanpitoyksiköitä Handi-ohjelman yhteydessä luodun yhteisen toimintamallin mukaisesti menettelyihin. Valtiokonttorin hankintojen digitalisoinnin toteutusohjelman päättyessä (31.3.2020) jäi jäljelle runsaasti kehitystehtäviä, joita on tunnistettu ohjelman aikana. Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisissä tulossopimuskeskusteluissa on sovittu siitä, että Valtiokonttori ryhtyy osaltaan edistämään näitä tunnistettuja kehittämiskohteita.</p> <p>Hyödyt ja vaikutukset: Tunnistettuja kehittämiskohteita ovat mm. seuraavat:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kirjanpitoyksiköiden tukeminen hankintojen yhteiseen toimintamalliin pyrkimisessä ohjeistuksin, hyvin käytännöllin, keskinäistä yhteistyötä koordinoimalla, vertaiskehittämällä. - valtion sopimis- ja toimittajahallinnan prosessien ja yhteisen toimintamallin kehittäminen - tarpeesta sopimukseen -prosessien kontrollipisteet tunnistaminen ja kuvaaminen - konsernitoimijoiden välisen yhteistyön koordinointi tavoitteena muodostaa jaettu yhteinen ymmärrys hankintatoimen tilasta ja kehittämistarpeista <p>Haettava rahoitus: Valtiokonttori on kehittänyt valtiohallinnon hankintatoimea (Handi-ohjelmaan liittyvät tehtävät) erillismäärärahan turvin vuosina 2017–2020, lisäksi Handi-ohjelman jälkeisten hankintatoimen tehtävien hoitamiseksi vuosille 2020–2021 Valtiokonttorille on myönnetty määrärahaa yhteensä 350t€. Jotta hyvin alkanut työ voi jatkua, Valtiokonttori esittää kehyskaudelle määrärahaa yhden henkilön henkilöstömenoihin sekä toiminnan vaatimiin asiantuntijapalvelumeneihin yhteensä 200 000 euroa / vuosi.</p>	



1 000 €	Arvio 2020	Arvio 2021	Kehys 2022	Kehys 2023	Kehys 2024	Kehys 2025	Yhteensä
Handi-ohjelma, henkilöstökulut (siirtynyt Rahoitustarve vuodelta 2019)	51	0	0	0	0	0	51
Kehittämistehtävät, palvelujen ostot ja Rahoitustarve henkilöstökulut	150	200	200	200	200	200	1150
Rahoitustarve yhteensä	201	200	200	200	200	200	1 201
Erillisrahoitus Myönnetty 418287002	51	0	0	0	0	0	51
Erillisrahoitus Myönnetty 419287002 / 287002	150	200	0	0	0	0	350
Lisärahoitustarve yhteensä	0	0	200	200	200	200	800
Henkilötyövuodet, lisäys (sis. lisärahoitustarpeeseen)	0	0	1	1	1	1	4



SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 40 pages before this page

Dokumentet inneholder 40 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 40 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 40 sider før denne side

Detta dokument innehåller 40 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

toimivaltaoikeus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende