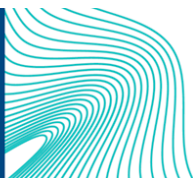


Valtiokonttorin

Kehysehdotus vuosille 2023–2026

Lukuun ottamatta valtionvelkaa



Sisällysluettelo

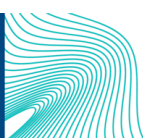
Valtiokonttorin budjetoiman pääluokan 28 menomomenttien kehusehdotukset	2
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) Valtiokonttorin osuus	2
28.20.01. Valtiokonttorin toimintamenot (siirtomääräraha 2v)	3
Perustelumuistio toimintamenomomentti	4
1. Toimialan toimintaympäristön kuvaus	4
2. Toimintalinjat ja toiminnan painopisteet	6
3. Tärkeimmät yhteiskunnallisen vaikuttavuuden ja toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet.....	7
4. Miten ehdotus toteuttaa kokonaisuutena ja eri osa-alueiden osalta kestävän kehityksen ja sukupuolten välisen tasa-arvon tavoitteita.....	8
5. Toimintamenomomentin määräraha	9
28.20.03. Huoltovarmuuspankin palvelumaksu (arviomääräraha)	21
28.20.11. Verkkomaksaminen	22
28.50.50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha)	23
28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)	24
28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (arviomääräraha)	25
28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen	26
28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta (arviomääräraha)	27
Valtiokonttorin budjetoiman luvun 12.28 tulomomenttien kehusehdotukset	28
12.28.52. Vakuutusmaksuja vastaavat tulot.....	28
12.28.60. Työturvallisuusmaksut	29
12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot	30
13.01.05. Korot muista lainoista	31
13.01.07. Korot talletuksista	32
15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset.....	33
LIITE 1: Kehittämissuhteet	34

Kehysehdotus

Valtiokonttorin budjetoiman pääluokan 28 menomomenttien kehysehdotukset

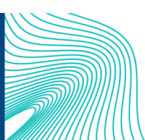
28.01.29. Valtiovarainministeriön hallinnonalan arvonlisäveromenot (arviomääräraha) Valtiokonttorin osuus

	euroa	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös (Valtiokonttorin kehysehdotus 2022-2025)		3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
Kehys		3 000 000	3 000 000	3 000 000	3 000 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
Automaattiset tekijät:		0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:					
Menotason tarkentuminen		100 000	100 000	100 000	100 000
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:					
Peruslaskelma yhteensä		3 100 000	3 100 000	3 100 000	3 100 000
Kehys		3 100 000	3 100 000	3 100 000	3 100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		3 100 000	3 100 000	3 100 000	3 100 000
Kehys		3 100 000	3 100 000	3 100 000	3 100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.20.01. Valtiokonttorin toimintamenot (siirtomääräraha 2v)

euroa	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäätös	26 585 000	26 585 000	26 585 000	26 585 000
Kehys	26 585 000	26 585 000	26 585 000	26 585 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	9 140 000	5 309 000	5 159 000	5 059 000
<i>Valtionavustustoiminta</i>	4 308 000	2 600 000	2 600 000	2 600 000
<i>Väärinkäytösepäilyjä koskeva "Whistle blowing" -ilmoituskanava</i>	325 000	325 000	325 000	325 000
<i>EU:n elvytysrahaston seuranta ja valvonta</i>	2 100 000	1 050 000	900 000	800 000
<i>Hyvinvointialueiden taloustietojen toimittaminen</i>	763 000	240 000	240 000	240 000
<i>Hyvinvointialueille siirtyvien lainojen ja sopimusten hallinnointi</i>	644 000	394 000	394 000	394 000
<i>Analysointi- ja raportointipalvelu</i>	350 000	350 000	350 000	350 000
<i>Maksuliikkeen riskienhallinta</i>	300 000	0	0	0
<i>Peppol-toiminnon perustaminen Suomeen</i>	350 000	350 000	350 000	350 000
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	35 725 000	31 894 000	31 744 000	31 644 000
Kehys	35 725 000	31 894 000	31 744 000	31 644 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	3 240 000	4 150 000	3 950 000	3 800 000
<i>Velanhallinta</i>	1 340 000	1 350 000	1 150 000	1 000 000
<i>Kansalaispalveluiden digitalisointi</i>	1 700 000	2 600 000	2 600 000	2 600 000
<i>Valtion hankintatoimi</i>	200 000	200 000	200 000	200 000
Kehysehdotus yhteensä	38 965 000	36 044 000	35 694 000	35 444 000
Kehys	38 965 000	36 044 000	35 694 000	35 444 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0



Kehysehdotuksen tulojen ja menojen erittely

	2023	2024	2025	2026
Kaikki menot yhteensä	43 223 000	37 888 000	37 737 000	37 638 000
Kaikki tulot yhteensä	-5 993 000	-5 993 000	-5 993 000	-5 993 000
Kehysehdotus	37 230 000	31 895 000	31 744 000	31 645 000

Perustelumuistio toimintamenomomentti

1. Toimialan toimintaympäristön kuvaus

Koronakriisi on heikentänyt julkista taloutta voimakkaasti vähentämällä verotuloja, kasvattamalla sosiaalimenoja ja lisäämällä koronavirusepidemian vaikutusten lieventämisestä aiheutuvia menoja. Valtion velanoton volyymien ja riskien kasvu on lisännyt voimakkaasti velanhoitotyötä, myös antolainojen sekä korkotuki- ja takauskannan hallinnointityö on lisääntynyt. Ihmisten vastuullisen toiminnan ja harjoitetun politiikan seurauksena kriisistä syntyneet taloudelliset ja sosiaaliset vauriot ovat Suomessa kuitenkin jääneet huomattavasti aiemmin ennakoitua pienemmiksi. Pandemia on vaikuttanut Valtiokonttoriin kokonaan uutena tehtäväalueena tulleen yritysten kustannustuen hakeuskäsittelyn, tukien maksatusten ja tukien raportoinnin kautta. Yritysten kustannustuen tehtävät ja tukien jälkihoito jatkuvat vuoden 2022 puolelle. Pandemia on myös nopeuttanut etätyön kehitystä ja uusiin digitaalisiin toimintatapoihin siirtymistä.

Valtion velan- ja kassanhallinnan toimintaympäristö on kokenut suuria muutoksia paitsi koronakriisiin mutta myös Brexitin myötä. Niihin liittyvät häiriöt näyttävät jääneen lyhytkestoisiksi ja rahoituksen saatavuus on tällä hetkellä hyvä. Suomen ja muiden maiden velanhoitoa on helpottanut poikkeuksellisen matala korkotasoa ja muu harjoitettu voimakas rahapoliittinen elvytys. Valtioiden voimakas velkaantuminen alkaa hiljalleen tasaantua, kun talouskasvu euroalueella elpyy koronapandemian aikaisesta pudotuksesta. Euroopan unionin jäsenmaiden yhteisvastuuseen liittyvät kysymykset tulevat pysymään pinnalla jatkossakin.

Kansainvälinen toimintaympäristö ja turvallisuuspoliittinen tilanne on haastava, ja samaan aikaan monilla Euroopan mailla on erittäin heikko kyky kestää uusia talouden sokkeja. Maailmanpolitiikan, talouden ja rahoitusmarkkinoiden moninaiset kytkennät vaikuttavat valtion velan- ja kassanhallinnan toteutukseen ja riskienhallintaan. Valtion takaus- ja muut vastuut ovat kasvaneet ja rahoitusmarkkinoiden sääntely on lisääntynyt. Kattava riskienhallinta ja erilaisiin uhkiin varautuminen korostuu ja nopea digitalisaatiokehitys edellyttää toiminnan jatkuvaa uudistamista. Nähtäväksi jää, tuleeko EU-komission eri ohjelmien (suurimpana RRF, Elpymis- ja palautumistukiväline) varainhankinta heijastu-maan sen ja jäsenmaiden suhteelliseen hinnoitteluun. Keskeistä tulee olemaan myös, missä vaiheessa ja millä tavoin rahapoliittisia elvytystoimia vähennetään.

RRF-rahoituksen käyttöä valvotaan paitsi EU-tasolla myös kansallisesti. Suomen elpymis- ja palautumissuunnitelma on osa Suomen kestävä kasvun ohjelmaa. EU-lainsäädäntö velvoittaa kunkin jäsenmaan laatimaan luotettavat

ratkaisut hallinto-, valvonta- ja tarkastustoiminnaksi. Suomessa tämän organisointi on valtiovarainministeriön vastuulla ja Valtiokonttori tulee mukaan tekniseksi palveluntuottajaksi.

Kaupungeissa on jatkuva kysyntä edullisille asunnoille. Muuttotappiopaikkakuntien vuokrataloyhtiöt ja omistusasujat ovat joutuneet vaikeuksiin, ja kasvava korjaustarve vaikeuttaa entisestään erityisesti haja-asutusalueilla sijaitsevien vuokrataloyhtiöiden selviytymistä. Hallitusohjelma sisältää laajoja asuntopoliittisia tavoitteita ja toimenpiteitä, jotka voivat vaikuttaa valtion lainojen, takausten ja korkotukien hoitoon.

Eduskunta hyväksyi 23.6.2021 sote-uudistusta koskevan lainsäädännön, jonka mukaisesti perustettaville hyvinvointialueille siirtyy vastuu sosiaali- ja terveydenhuollosta ja pelastustoimesta. Hyvinvointialueet tulevat raportimaan taloudestaan Valtiokonttorin ylläpitämään kuntatalouden tietovarantoon, väliaikaishallinnon taloustiedot kootaan kuitenkin Tilastokeskuksen toimesta. Hyvinvointialueiden vastuulle siirtyvät 1.1.2023 mm. sairaanhoitopiirien ja erityishuoltopiirien omaisuus sekä lainavastuut. Lainsäädännön voimaantulosta annetussa laissa säädetään valtioneuvoston oikeudesta myöntää valtioneuvoston siirtyville lainoille. Laissa säädetään myös valtiokonttorin tehtävistä takausten hallinnoijana.

Sote-lainojen siirto hyvinvointialueille ja siihen liittyvä tiedonkeruu, takauspäästösten valmistelu ja tekeminen sekä hallinnon käynnistäminen ovat suuri kertaluontoinen kokonaisuus, joka vaatii merkittävän panoksen ensin projektinomaisesti ja takausten hallinnon käynnistymisen jälkeen jatkuvana tehtävänä. Myös hyvinvointialueiden taloudellisen raportoinnin järjestäminen kuntatalouden raportoinnin rinnalle vuodesta 2023 lähtien on Valtiokonttorin keskeinen tehtävä.

Valtion kannalta kriittisissä toiminnoissa korostuvat toiminnan luotettavuus, jatkuvuus ja riskienhallinta. Toisaalta tarvitaan kokeilukulttuuria, ketteryyttä ja yhdessä tekemisen toimintamalleja. Palvelujen helppokäyttöisyys ja saavutettavuus kansalaisen näkökulmasta on keskeinen keino hallinnon uudistamisessa. Hallitusohjelman tavoite: ”maailman paras julkinen hallinto” haastaa uudistumaan. Tätä tavoitetta edistetään valtion kannalta kriittisten tehtävien kehittämissuunnitelmalla.

Uusien teknologioiden, digitalisaation ja tietovarantojen hyödyntäminen tarjoavat uusia mahdollisuuksia Suomen julkiselle taloudelle. Tiedolla johtaminen on valtionhallinnon keskeinen strateginen painopiste. Tietopolitiikka on keskeisessä asemassa myös hallitusohjelmassa. Analysointi- ja raportointipalveluilla edistetään valtionhallinnon tiedolla johtamista.

Uusi julkisen hallinnon strategia vaikuttaa palvelujen kehittämiseen ja työelämään. Jatkuva osaamisen kehittäminen sekä muutoskyky ovat avainasemassa. Tämä muutos näkyy työelämäpalveluille vaatimuksena tukea virastojen johtamiskäytäntöjen kehittämistä ja muutosten läpivientä.

Valtion ja koko julkisen sektorin taloushallinnon ja maksuliikkeen menetelmiin ja toimintatapoihin vaikuttaa lähivuosina useita lainsäädännöstä, digitalisaatiosta ja sisällöllisestä kehittämisestä johtuvia tekijöitä, joita ovat mm. toisen maksupalveludirektiivin ja verkkolaskudirektiivin toimeenpano, yhteisten eurooppalaisten tilinpäätösstandardien mahdollinen käyttöönotto sekä yleinen

taloushallinnon, maksuliikkeen ja näihin liittyvien toimintojen digitalisaation kehittyminen. Siirtyminen kohti aidosti digitaalisia raha- ja reaali-prosessin kokonaisuuksia, kuten kokonaan digitaaliset tilaus- ja toimitusketjut, edellyttää kansallisesti julkisen sektorin ja yrityssektorin laajaa yhteistyötä, jossa Valtio-konttorilla on keskeinen asema valtion digitaalisten toimintaedellytysten mahdollistajana.

Ilmastopolitiikka ja kestävä kehitys ovat keskeisiä hallitusohjelman läpileikkäviä teemoja. Vastuullisuutta ja eettisyyttä kaikessa toiminnassa odotetaan enenevässä määrin kaikilta virastoilta. Valtio-konttori tukee kehitystä valtion yhteisen vastuullisuusraportoinnin ohjeistuksen avulla.

2. Toimintalinjat ja toiminnan painopisteet

Toiminnalliset strategiset tavoitteet

1. Valtion rahoituspalvelut toimivat laadukkaasti kaikissa olosuhteissa
 - Hoidamme valtion rahoitustoimintaan liittyvät tehtävät kustannustehokkaasti, hyväksytyllä alhaisella riskitasolla ja toiminnan jatkuvuudesta huolehtien.
 - Valtion velanhallinnassa katamme valtion budjettitalouden lainatarpeen ja minimoimme velasta aiheutuvat kustannukset hyväksyttäväksi katsotulla riskitasolla.
 - Turvaamme valtion antolainojen hallinnalla valtion saatavien ja niiden riskien hallinnan.
2. Tarjoamme nykyaikaiset korvaus- ja muut kansalaispalvelut
 - Teemme digitaalisen palveluympäristömme valmiiksi.
3. Tuotamme laadukkaat julkisen talouden ja valtion työelämän palvelut sekä edistämme tietojohdamista
 - Toimimme valtion taloushallinnossa luotettavasti ja tehokkaasti.
 - Mahdollistamme paremman päätöksenteon tarjoamalla julkisen sektorin reaaliaikaista tietoa päätöksenteon tueksi.
 - Tuemme valtion organisaatioita onnistumaan työn murroksessa.

Edellytyksiä luovat strategiset tavoitteet

4. Toimimme vaikuttavasti ja tuotamme erinomaisen asiakas- ja sidosryhmäkokemuksen
 - Toimimme valtion kokonaisedun hyväksi, tavoittelemme yhteiskunnallista vaikuttavuutta.
 - Asiakkaamme ja muut sidosryhmät ovat tyytyväisiä tuottamiimme palveluihin, niiden uudistamiseen sekä asiakkaiden käytössä olevaan osaamiseemme.
 - Parannamme omaa ja asiakkaidemme tehokkuutta erityisesti digitalisaatiota hyödyntämällä.
5. Toimimme vastuullisesti ja kehitämme jatkuvasti toimintaamme ja osastiamme
 - Esimiestemme ja työyhteisöjemme toiminta on esimerkillistä ja jokaisella on mahdollisuus onnistumiseen.

- Edistämme osaltamme valtion yhteisiä henkilöstöjohtamisen tavoitteita: osaamisen kehittäminen, liikkuvuuden edistäminen sekä valtion työnantajakuvan uudistaminen.
- Kehitämme toimintaamme ketterästi.
- Riskienhallinta, tietoturva ja tietosuojat ovat korkealla tasolla kaikessa toiminnassamme.
- Vastuullisuutemme on kokonaisvaltaista: vastuullisuusraportointi toimii, eettisyys on korkealla tasolla, ympäristöasioissa olemme edelläkävijöitä.

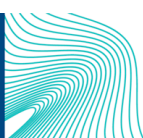
3. Tärkeimmät yhteiskunnallisen vaikuttavuuden ja toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet

Mittari	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025
Velanhallinnan tulos	<0	>0	>0	>0	>0	>0
Taloudellisuustiedot kirjanpitoyksikköjen tilinpäätöksissä oikeita ja riittäviä, %	98,3 %	100 %	100 %	100 %	100 %	100 %
Taloushallinnon raportoitu työmäärä suhteessa virastojen kokonaishyvyyteen (%) *	1,07 %	1,10 %	1,09 %	1,08 %	1,07 %	1,06 %
Kuntien ja kuntayhtymien taloustietojen käytettävyys annetussa aikataulussa (riittäväällä laadulla) **						
talousarvotiedot	80% t + 2 vkoa / 100 % t + 6 vkoa	85-100%	90-100%	90-100%	90-100%	90-100%
toteumatiedot	-	80-100%	85-100%	90-100%	90-100%	90-100%

Toiminnallinen tuloksellisuus

Toiminnallinen tehokkuus

Mittari	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025
Antolainauksen tehokkuusluku	201	150	150	150	150	150
Toimitilatehokkuus m ² /htv	15	<18	<18	<18	<18	<18
Vahingonkorvauspalvelu toiminnan tuottavuus, (hakemukset kpl/htv)	274	354	319	329	331	331
Maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus, %	98	100	100	100	100	100



Tuotokset ja laadunhallinta

Mittari	Toteuma 2020	Tavoite 2021	Tavoite 2022	Tavoite 2023	Tavoite 2024	Tavoite 2025
Automaattisesti käsiteltyjen valtion ostolaskujen % -osuus	24	30	40	50	60	60
Digitaalisesti käsiteltyjen valtion myyntitapahtumien % -osuus	58	60	63	66	70	70
Tilausnumerolla varustettujen valtion ostolaskujen %-osuus uusi tavoite	10,5	10	15	20	25	30
Suomi.fi-maksujen määrä, milj. kpl	6,6	7	8	10	11	12
Asiakastyytyväisyyden yleisarvosana, asteikko 4-10	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5
Tapaturmakorvausten käsitelyaika 80 %:ssa päätöksistä, pv	9	12	12	10	10	10
Rikosvahinkokorvausten käsitelyaika, kk	4	4	4	4	4	4
Vahingonkorvaustoiminnan digitalisaatioaste %	77	89	90	95	97	97

4. Miten ehdotus toteuttaa kokonaisuutena ja eri osa-alueiden osalta kestävän kehityksen ja sukupuolten välisen tasa-arvon tavoitteita

Kestävä kehitys

Valtiokonttorin tärkein tehtävä on turvata hyvinvointiyhteiskunnan rahoitus, joka mahdollistaa panostukset myös sosiaalisen kestävyden edistämiseen. Tätä tehtävää Valtiokonttori hoitaa vastuullisesti Suomen valtion velan- ja kassanhallintaan liittyvillä tehtävillä. Valtiokonttorin ydintehtävä on sosiaalisen tasa-arvon ja oikeudenmukaisuuden edistäminen erilaisten korvausten maksajana. Valtiokonttorilla on keskeinen rooli vastuullisuusajattelun tukemisessa valtionhallinnossa.

Valtiokonttori on tunnistanut toimintaansa liittyvät keskeiset kestävän kehityksen SDG-tavoitteet. Seuraavassa on kuvattu Valtiokonttorin toimintaa ja toimenpiteitä Valtiokonttorin toiminnassa keskeisimmiksi tavoitteiksi tunnistettujen neljän SDG-tavoitteen kautta:

Ihmisarvoista työtä ja talouskasvua (SDG 8)

SDG 8 -tavoitteessa keskeistä on edistää kaikkia koskevaa kestävästä talouskasvusta, täyttä ja tuottavaa työllisyyttä sekä säällisiä työpaikkoja. Tavoitteena Valtiokonttorin toiminnassa on velan- ja kassanhallinnan kustannustehokkuus ja yhteiskunnallisesti edullisella tavalla, mikä toteutuu Rahoitus-toimialalla. Myös Talous, tieto ja työelämä -toimialan tehtäväkentästä on tunnistettu tavoitteeksi valtion taloushallinnon ja maksuliikkeen resurssitehokkuuden edistäminen, valtionhallinnon toiminnan sujuvuus sekä yritysten selviytyminen ko-

ronakriisistä kustannustuen toimeenpanon myötä. Lisäksi tavoitteeksi on tunnistettu pankki- ja rahoituspalveluiden saatavuus kaikille sekä tavoitteet liittyen ASP-säästämiseen ja -lainoihin sekä korkotukiin ja valtiontakauksiin.

Kestävää teollisuutta, innovaatioita ja infrastruktuureja (SDG 9)

SDG 9 -tavoitteen teemana on kestävän infrastruktuurin rakentaminen sekä kestävän teollisuuden ja innovaatioiden edistäminen. Valtiokonttorin toiminnassa tunnistettuja tavoitteita ovat teollistumisen edistäminen viennin rahoituksen tukemisen myötä sekä pienten yritysten pääsy rahoituspalvelujen piiriin takaamalla Business Finland -lainanhoidon toimivuus. Lisäksi on katsottu, että infrastruktuurin rakentamisen tavoitteeseen liittyen Valtiokonttorin sosiaalisen asuntorahoituksen ympärillä oleva työ tukee tätä tavoitetta.

Vastuullista kuluttamista (SDG 12)

Tavoitteena SDG 12 edustaa kulutus- ja tuotantotapojen kestävyysvarmistamista. Valtiokonttorin toiminnassa tiedolla johtamisen kehittäminen valtion tasolla on ollut pitkään teemana. Näin ollen hankintatoimen tiedolla johtamisen kehittäminen on SDG 12 -tavoitteesta johdettavissa Valtiokonttorin toimintaan. Lisäksi Hankinta-Suomi-ohjelman myötä hankintatoimen hyvien käytäntöjen levittäminen on tunnistettu toiminnan tavoitteeksi.

Rauha, oikeudenmukaisuus ja hyvä hallinto (SDG 16)

Rauhanomaisien yhteiskuntien edistäminen, oikeuspalveluiden pääsyn takaaminen kaikille sekä tehokkaiden ja vastuullisten instituutioiden rakentaminen ovat SDG 16 -tavoitteen teemoja. Kansalaispalveluiden toiminnassa tunnistettuja tavoitteita ovat sotainvalidien ja -veteraanien hyvinvoinnin turvaaminen sekä oikeusturvan ylläpito ja edistäminen mm. rikosvahinkojen ja syyttömästi vangittujen korvausten hoitamisen myötä. Hyvän hallinnon ja vastuullisen instituution teemaan liittyen Valtiokonttorin vetämän Tietokiri-hankkeen tavoitteena on taata laaja tiedon tuotanto ja esillepano sekä läpinäkyvyyttä valtionhallintoon. Lisäksi valtion maksuvalmiuden ylläpitämisen tavoitteena on ylläpitää yhteiskuntarauhaa ja instituutioiden toimintakykyä.

Sukupuolten välinen tasa-arvo

Valtiokonttorissa on käytössä joustavat työajat ja työskentelytavat on pitkälle digitalisoitu mahdollistaen laajan etätyöskentelyn. Nämä helpottavat työn ja vapaa-ajan yhteensovittamista ja tukevat etenkin pienten lasten vanhempien työllistymistä vähentäen myös tarvetta perhevapaisiin. Tämän arvioidaan vaikuttavan sukupuolten välisen tasa-arvon kehittymiseen myönteisesti.

5. Toimintamenomomentin määräraha

Valtiokonttorin toimintamenomomentin kehusehdotus sisältää perussuunnitelman ja kehittämissuunnitelman.

1. Perussuunnitelma

Kehusehdotuksen 2023-2026 perussuunnitelma pitää sisällään perustoiminnan, joka on mahdollista toteuttaa olemassa olevan kehyspäättöksen puit-

teissa. Lisäksi Valtiokonttori esittää kehystason nostoa valtion kannalta kriittisen toiminnan kehittämistoimenpiteiden sekä joidenkin uusien tehtävien rahoitukseen, josta rahoituksesta on keskusteltu valtiovarainministeriön eri osastojen kanssa.

Toimintamenomomentin suunnitelmat menolajeittain on esitetty seuraavassa laskelmassa:

Valtiokonttorin rahoitusasemalaskelma

(1 000 euroa)	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Valtiokonttori 28.20.01	toteuma	Ennuste	Arvio	Arvio	Arvio	Arvio	Arvio
Henkilöstökulut	18 533	25 007	23 195	20 352	19 245	19 244	19 245
Toimitilavuokratulot	1 468	1 660	1 686	1 686	1 686	1 686	1 686
Palvelujen ostokulut	11 392	14 233	17 042	14 513	11 705	11 555	11 455
Muut kulut	2 167	2 571	2 252	2 252	2 252	2 252	2 252
Investoinnit	3 078	2 775	6 046	4 420	3 000	3 000	3 000
Bruttomenot	36 638	46 244	50 222	43 223	37 888	37 737	37 638
Maksullisen toiminnan tuotot	5 628	5 312	5 593	5 593	5 593	5 593	5 593
Muut tuotot	652	281	400	400	400	400	400
Bruttotulot	6 280	5 593	5 993	5 993	5 993	5 993	5 993
Nettokäyttö-/käyttöarvio	30 358	40 652	44 229	37 230	31 895	31 744	31 645
Siirtynyt/siirtyy (arvio)	2 502	6 598	4 438	1 505	0	0	0
TP/TA/TAE	34 454	38 492	33 491	26 585	26 585	26 585	26 585
TAE 2022:n/ kehyskauden lisämäärärahatarve			7 805	9 140	5 309	5 159	5 059
Käytettävissä yhteensä	36 956	45 090	45 734	37 230	31 894	31 744	31 644
Siirtyy seuraavalle vuodelle (arvio)	6 598	4 438	1 505	0	0	0	0

Rivi ”**TAE 2022:n/ kehyskauden lisämäärärahatarve**” sisältää vuoden 2022 osalta täydentävässä talousarviossa Valtiokonttorin hakeman rahoituksen väärinkäytösepäilyjä koskevan ”Whistle blowing” -ilmoituskanavan tehtäviin, EU:n elvytysrahaston seurantaan ja valvontaan liittyviin tehtäviin, valtion maksuliikkeen riskienhallintaan liittyviin tehtäviin, yritysten kustannustuen tehtäviin sekä Peppol-toiminnon perustamiseen.

Rivillä ”**Siirtyy seuraavalle vuodelle (arvio)**” näkyy se, että koronapandemian johdosta Valtiokonttorin tehtävät ovat lisääntyneet merkittävästi, mikä on siirtänyt vuosille 2020 ja 2021 suunniteltuja kehittämisinvestointeja. Suunnitellut kehittämisinvestoinnit toteutetaan vuosina 2022-2023. Tämä näkyy vuodelta 2021 ja edelleen vuodelta 2022 siirtyvänä kehittämisinvestointeihin sidottuna määrärahana.

Valtiokonttorin esitys

Kehysehdotuksen perussuunnitelma sisältää kehyspäättökseen 12.5.2021 mukaisen toimintamenorahoituksella toteutettavan perustoiminnan. Uutena toimintana kehysehdotuksessa esitetään valtionavustustoimintaan liittyvät tehtävät, väärinkäyttösepäilyjä koskevaan ”Whistleblowing” -ilmoituskanavaan liittyvät tehtävät, EU:n elvytysrahaston seurantaan ja valvontaan liittyvät tehtävät, hyvinvointialueuudistukseen liittyvät jatkuvan palvelun tehtävät, analysointi- ja raportointipalvelutehtävät sekä maksuliikkeen riskienhallintaan liittyvät tehtävät.

Yhteenvedona Valtiokonttori esittää kehystason nostoa peruslaskelmaan kehyskaudelle 5,1 - 9,1 miljoonaa euroa/ vuosi. Kehystason noston erittely on esitetty seuraavassa taulukossa.

	2023	2024	2025	2026
Kehystason nostoesityksen erittely (t €)	Arvio	Arvio	Arvio	Arvio
Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke	4 308	2 600	2 600	2 600
Väärinkäyttösepäilyjä koskeva ”Whistle blowing” - ilmoituskanava	325	325	325	325
EU:n elvytysrahaston seuranta ja valvonta	2 100	1 050	900	800
Hyvinvointialueiden taloustietojen toimittaminen	763	240	240	240
Hyvinvointialueille siirtyvien lainojen ja sopimusten hallinnointi	644	394	394	394
Analysointi- ja raportointipalvelu	350	350	350	350
Maksuliikkeen riskienhallinta	300			
Peppol-toiminnon perustaminen Suomeen	350	350	350	350
Yhteensä	9 140	5 309	5 159	5 059

Kehystason nostoesityksen perustelut palveluittain

Valtionavustustoiminta

Valtiovarainministeriö on asettanut 8.3.2019 valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointi -hankkeen (hankenumero VM212:00/2019). Hankkeen tavoitteena on lisätä valtionavustustoiminnan vaikuttavuutta, tehokkuutta ja läpinäkyvyyttä kehittämällä koko valtionhallinnon kattava digitalisoitu valtionavustusprosessi, joka sisältää asiakaslähtöisen yhtenäisen toimintamallin ja valtionavustustoiminnan tietojärjestelmän.

Valtiovarainministeriö on päättänyt, että hankkeen tuloksena syntyvien, valtionavustustoimintaa tukevien kansallisten tietojärjestelmäpalvelujen tuotannon organisointi, jatkokehittäminen ja kehittämisen koordinointi annetaan Valtiokonttorin tehtäväksi. Valtiovarainministeriö on osoittanut valtionavustuspalvelujen valmistelutehtävät Valtiokonttorin tehtäväksi (Valtionavustuspalvelujen valmistelun käynnistäminen, VN/11800/2020).

Hankkeen kustannukset rahoitetaan hankekaudella vuoden 2023 loppuun saakka momentilta 28.70.23 siirtona tuottavuuden edistämiseen varatusta määrärahasta momentilta 28.70.20. Valtiokonttori on saanut hankkeeseen rahoitusta seuraavasti:

- Vuonna 2020 valtiovarainministeriö on myöntänyt valtionavustustoiminnan käynnistämiseen liittyviin palvelujen ostoihin Valtiokonttorille käyttö- ja kirjausoikeuden momentille 28.70.23 (Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihanke) ja henkilöstökuluihin Valtiokonttorin toimintamenomomentille 80 000 euroa.
- Vuoden 2021 täydentävässä talousarviossa Valtiokonttorin toimintamenomomentille on myönnetty 420 000 euroa valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen toteutukseen ja vuoden 2021 III lisätalousarviossa 1 763 000 euroa valtionavustuspalvelun valmistelutehtävien menoihin.
- Valtiovarainministeriön ehdotuksessa vuoden 2022 talousarvioksi (13.8.2021) Valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeeseen on osoitettu rahoitusta 4 308 000 euroa.

Hanketyö jatkuu aina vuoteen 2024 asti, jolloin digitalisoitu valtionavustusprosessi on käyttöön otettu kaikkien ryhmien osalta. Hankkeen päätyttyä vuodesta 2024 alkaen kustannuksia aiheutuu Valtiokonttorille, kun se lakisääteisenä tehtävänänsä keskitetysti ylläpitää ja kehittää valtionavustuspalvelun tietojärjestelmän jatkuvaa palvelua (tietojärjestelmän tuotannon organisointi, tietojärjestelmän käyttöönoton tuki, jatkokehittäminen ja kehittämisen koordinointi sekä keskitetyt tukipalvelut). Käyttöönoton mahdollistavat tarvittavat lainsäädäntömuutokset ovat valmistelussa.

Valtiokonttori esittää kehyskauden vuodelle 2023 rahoitusta hanketyöhön 4 308 000 euroa ja vuodesta 2024 alkaen rahoitusta hankkeen jälkeiseen jatkuvan palvelutuotannon menoihin 2 600 000 euron vuotuista määrärahaa.

Väärinkäytösepäilyjä koskeva ”Whistleblowing” -ilmoituskanava

Valtiokonttori toteuttaa valtiovarainministeriön toimeksiannosta EU-direktiivin perusteella perustettavan, väärinkäytösepäilyjä koskevan ”Whistleblowing” -ilmoituskanavan valmistelua.

Oikeusministeriö valmistelee yhdessä työ- ja elinkeinoministeriön kanssa hallituksen esitystä, jolla pannaan kansallisesti täytäntöön Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi unionin oikeuden rikkomisesta ilmoittavien henkilöiden suojelusta (EU 2019/1937). Direktiivin tehokas kansallinen täytäntöönpano edellyttää yhteisen ns. sisäisen ilmoituskanavan valmistelua valtionhallinnon virastojen käyttöön. Ilmoituskanavan avulla voidaan ilmoittaa epäilyistä unionin oikeuden rikkomisesta. Työtä valmistelemaan valtiovarainministeriö asetti laajan poikkihallinnollisen työryhmän, jonka tehtävänä oli suunnitella sisäisen ilmoituskanavan keskeiset reunaehdot ja valmistella toimeksianto ilmoituskanavasta vastaavalle virastolle tarvittavan järjestelmän hankkimiseksi valtionhallinnon käyttöön. Valtiovarainministeriö on päättänyt, että ilmoituskanavasta vastaava virasto on Valtiokonttori.

Valtiokonttori hankkii valtionhallinnon virastoille yhteisen sisäisen ilmoituskanavan. Hankinta ei koske pääosaa sisäministeriön hallinnon alan virastoista, joille sisäministeriö on hankkimassa omaa ilmoituskanavaa. Valtiokonttori toteuttaa kilpailutuksen yhteistyössä Hanselin kanssa syksyllä 2021. Kilpailutuk-

seen sisältyy optiona nk. ulkoiset ilmoituskanavat. Valtionhallinnon virastot ottavat kanavan käyttöön pääosin vuoden 2021 aikana. Valtiokonttori on esittänyt järjestelmäpalvelun perustamisen ja käyttöönoton edellyttämät määrärahatarpeet, yhteensä 200 000 euroa vuoden 2021 IV lisätalousarvioon.

Vuodesta 2022 eteenpäin Valtiokonttori vastaa kanavan jatkuvan palvelun ylläpidosta ja kehittämisestä. Näihin menoihin **Valtiokonttori esittää** kehyskaudelle 325 000 euron vuotuista määrärahaa. Summa koostuu jatkuvan palvelun kustannuksista (arvio 25 000 e/kuukausi) sekä Valtiokonttorin työpanoksesta (25 000 e/vuosi). Kustannukset ovat kokonaisuudessaan tässä vaiheessa karkeita arvioita ja ne tarkentuvat kilpailutuksen edetessä syksyllä 2021. Vuoden 2022 määrärahatarpeen Valtiokonttori tulee esittämään Vuoden 2022 täydentävään talousarvioon.

1000 €	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Palvelun perustamis- ja käyttöönottokustannus	100					
Jatkuvan palvelun kustannus	50	300	300	300	300	300
Kilpailutus: Hanselin työpanos 13htp	15					
Valtiokonttorin työpanos	35	25	25	25	25	25
Yhteensä	200	325	325	325	325	325

EU:n elvytysrahaston seuranta ja valvonta

Valtiovarainministeriö organisoii EU:n 750 miljardin euron elvytyspaketin toimeenpanoa ja valmistelelee rahaston varojen käytön seuranta, valvonta ja tarkastusta Suomeen kohdistuvan rahoituksen osalta. Tehtävä on laaja, nopeasti toimeenpantava. Osa tehtävistä on tarkoitus osoittaa Valtiokonttorin vastuulle, ainakin hankkeiden ja tuensaajien raportointiin, seurantaan ja valvontaan käytettävän tietojärjestelmän toteutus, käyttöönotto ja käytön tuki.

Valmistelu on aloitettu Valtiokonttorissa kesällä 2021. Valtiokonttori on esittänyt tehtävän toteuttamiseen 500 000 euron määrärahaa vuoden 2021 IV lisätalousarvioon ja vuoden 2022 täydentävään talousarvioon Valtiokonttori tulee esittämään 3 200 000 euron määrärahaa.

Valtiokonttori esittää kehyskauden vuodelle 2023 2 100 000 euron määrärahaa tehtävän toteuttamiseen. Kehyskauden vuodelle 2024 Valtiokonttori esittää 1 050 000 euron määrärahaa, vuodelle 2025 900 000 euron ja vuodelle 2026 800 000 euron määrärahaa. Kustannukset ovat kokonaisuudessaan tässä vaiheessa arvioita ja ne tarkentuvat työn edetessä ja valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin työnjaon täsmentyessä.

1000 €	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Henkilöstökulut, RRP hallinnointi ja valvonta	100	400	400	400	400	400
Järjestelmäkehitys ja -ylläpito Valtiokonttori (mm. Tietokiri), sis. tietojärjestelmäkehitysresurssit	100	500	400	100	100	100
Ulkopuolinen järjestelmäkehitys ja -ylläpito (mm. Hankesalkku, hallinnonalojen järjestelmät)	100	1500	800	200	200	200
Ulkopuoliset asiantuntijakulut: järjestelmäkehitys	200	600	300	150	0	0
Ulkopuoliset asiantuntijakulut: RRP valvonta		200	200	200	200	100
Yhteensä	500	3 200	2 100	1 050	900	800

Hyvinvointialueuudistus

Hyvinvointialueuudistusta (ent. sote-maakuntauudistus) koskeva laki astui voimaan 1.7.2021. Lain voimaantulo vaikuttaa Valtiokonttorin hoitamaan kuntatalouden raportointiin ja sekä valtion takausten hallinointiin.

Hyvinvointialueiden taloustietojen toimittaminen

Uudistuksen toimeenpanokustannukset ovat hallituksen esityksen taloudellisissa vaikutuksissa. Uudistuksen kokonaiskustannusarvio on 1,3 milj. euroa. Uudistuksen toimeenpano on myöhästynyt alkuperäisestä suunnitelmasta, minkä johdosta myös menot realisoituvat suunniteltua myöhemmin. Uudistusta toteuttavan projektin on suunniteltu ajoittuvan vuosille 2021–2023, menojen uudelleen allokointi on sen mukaisesti. Sen sijaan jatkuvan toiminnan kustannukset vastaavat hallituksen esityksessä ollutta suunnitelmaa.

Vuoden 2021 IV lisätalousarvioon Valtiokonttori on esittänyt lain sisällön toimeenpanon edellyttämät määrärahatarpeet, yhteensä 200 000 euroa. Määräraha-arvio sisältää uudistuksen toimeenpanon käynnistämiseen tarvittavan määrärahan vuonna 2021.

Valtiovarainministeriön ehdotukseen vuoden 2022 talousarvioksi (13.8.2021). sisältyy 635 000 euron määräraha tähän tarkoitukseen.

Valtiokonttori esittää kehyskauden vuodelle 2023 projektin kustannuksiin 523 000 euroa ja kehyskaudelle 2023-2026 projektin jälkeiseen jatkuvan palvelutuotannon menoihin 240 000 euron vuotuista määrärahaa käsittäen ylläpitokustannusten kasvun ja substanssitehtävien henkilötyökustannusten kasvun.

Määrärahatarve vuodelle 2023 ja siitä eteenpäin on arvio, joka täsmentyy, kun projektin laajuus, tehtävät ja tarkempi sisältö ovat selvinneet. Projektin tehtävät valmistuvat vaiheittain vuoden 2023 aikana niin, että viimeisetkin raportointikokonaisuudet on toteutettu vuoden 2023 loppuun mennessä.

Yksityiskohtaisempi kulujakauma ja perustelut rahoitustarpeelle on esitetty erillisessä valtiovarainministeriölle toimitetussa muistiossa (12.10.2020).

1000 €	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Muutos- ja käyttöönottoprojekti	200	635	523			
Jatkuva toiminta			240	240	240	240

Hyvinvointialueille siirtyvien lainojen, johdannaisten ja leasing-sopimusten valtiontakaukset ja niiden hallinnointi

Sote- ja maakuntauudistuksen myötä Valtiokonttorin hoitama valtion takauskanta tulee kasvamaan, kun maakunnille siirtyvät lainat, johdannaiset ja leasing-sopimukset saavat valtiontakauksen. Tämä edellyttää valtion takaus- ja takuutietojen keräämisen, raportoinnin ja analysoinnin kokonaiskehittämistä ja laajoja muutoksia nykyjärjestelmään (Kota-järjestelmä). Kehittäminen on suunniteltu ajoittuvan vuosille 2021-2022.

Hyvinvointialueuudistuksen toimeenpanoon Valtiokonttorille on myönnetty vuoden 2019 talousarviossa määrärahaa 636 000 euroa lainojen, johdannaisten ja leasing-sopimusten valtiontakauksen tietojärjestelmämenoihin. Määräraha on Valtiokonttorilla käytettävissä vuoden 2021 em. menoihin.

Valtiovarainministeriön ehdotukseen vuoden 2022 talousarvioksi (13.8.2021) sisältyy 500 000 euron määräraha tähän tarkoitukseen.

Valtiokonttori esittää kehyskauden vuodelle 2023 muutos- ja käyttöönottoprojektin loppuun saattamiseksi 250 000 euroa ja kehyskaudelle 2023-2026 projektin jälkeiseen jatkuvan palvelutuotannon menoihin 394 000 euron vuotuista määrärahaa käsittäen uuden järjestelmäkokonaisuuden ylläpitokustannusten kasvun ja takauskannan kasvun aiheuttaman tietohallinto- ja substanssitehtävien henkilötyökustannusten kasvun

1000 €	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Muutos- ja käyttöönottoprojekti	636 *)	500 **)	250			
Jatkuva toiminta			394	394	394	394

*) myönnetty vuoden 2019 talousarviossa

***) Valtiovarainministeriön ehdotus vuoden 2022 talousarvioksi (13.8.2021).

Yksityiskohtaisempi kulujakauma ja perustelut rahoitustarpeelle on esitetty erillisessä valtiovarainministeriölle toimitetussa muistiossa (24.11.2017).

Analysointi- ja raportointipalvelu

Valtiokonttorin suunnitelmissa on huomioitu uutena toimintana valtiohallinnon tiedolla johtamiseen liittyvät tehtävät koskien analysointi- ja raportointipalveluita sekä Tietokiri-hankkeen jatkoa.

Valtiokonttorin uutena lakisääteisenä tehtävänä 1.9.2020 alkaen on tuottaa valtiohallinnon analysointi- ja raportointipalveluja valtioneuvostolle valmistelun ja päätöksenteon tueksi. Uuden tehtävän tavoitteena on edistää tietojohdantamista valtiohallinnossa ja tarjota konkreettisesti sekä tietopohjaa että niiden perusteella tehtävää analyysiä ministeriöille valtion toiminnasta, taloudesta ja hallinnosta. Uusi tehtävä sisältää perustehtävän mukaisen analysointipalveluiden tuottamisen ohella yhteisrahoitteista tietojohdantamisen palveluiden kehittämisen- ja tuotantotoimintaa.

Valtiokonttori esittää kehyskaudelle 2023-2026 suunnitellun palvelutuotantokyvykkyyden mahdollistamiseksi viisi henkilötyövuotta, yhteensä 350 000 euroa vuotuista määrärahaa.

Henkilötyövuosien suunnitelma on seuraava: data-analytiikkaan (2 htv), toiminnan, talouden ja hallinnon tietovirtojen käsittelyyn (2 htv) sekä julkishallinnon tiedonhallintaan ja tietoarkkitehtuurin suunnitteluun ja toimeenpanoon (1 htv). Ehdotetun henkilöresurssien lisäyksen tavoitteena on varmistaa oman osaamisen riittävä taso Valtiokonttorin uudessa lakisääteisessä tehtävässä.

Yksityiskohtaisempi kulujakauma ja perustelut rahoitustarpeelle on esitetty erillisessä valtiovarainministeriölle toimitetussa muistiossa (2.3.2020).

Valtion maksuliikkeen riskienhallinta

Maksuliike kuuluu valtion kannalta kriittisiin toimintoihin. Maksuliikkeen jatkuvuus sekä normaaliolojen häiriötilanteissa että poikkeusoloissa on tärkeää varmistaa. Valtion maksuliikkeen volyymit ovat merkittävät (32 milj. kpl/vuosi, 180 mrd. euroa/vuosi) ja maksuliikkeen prosesseihin ja käytäntöihin liittyvää riskienhallintaa on tarpeen arvioida ja kehittää. Valtiokonttorin kehittämissuunnitelmassa 14.11.2018 on kuvattu tarkemmin kehittämisen kohteet ja ajoitus sekä hyödyt ja vaikutukset.

Valtiokonttori ja valtiovarainministeriö / BO ovat sopineet etenemissuunnitelmasta maksuliikkeen kehittämissuunnitelman osalta siten, että vuosina 2022 ja 2023 kartoitetaan maksuliikkeen riskienhallinnan nykytila virastoissa, palvelukeskuksessa ja maksuliikepankilla sekä valtiolla kokonaisuutena. Kartoituksen jälkeen arvioidaan maksuliikkeen riskienhallinnan vaatima jatkuvan toiminnan taso.

Valtiokonttori esittää 300 000 euron määrärahaa maksuliikkeen riskienhallinnan nykytilan kartoittamiseen virastoissa, palvelukeskuksessa ja maksuliikepankilla sekä valtiolla kokonaisuutena vuodelle 2023.

Valtiokonttori tulee esittämään vuoden 2022 Täydentävään talousarvioon työn käynnistämiseksi tarvittavan määrärahan, 300 000 euroa, maksuliikkeen riskienhallinnan arviointiin vuodelle 2022.

Peppol-toiminto

Peppol (Pan-European Public Procurement Online) on verkosto, jonka kautta eri toimijat voivat välittää sähköisiä liiketoiminta-asiakirjoja liittyen verkkolas-kuihin ja hankintasanomiin toisilleen standardisoidulla tavalla. Verkosto mahdollistaa rajat ylittävän sanomaliikenteen.

Verkoston palvelujen kehittäminen, verkon määrittely ja ylläpito sekä toteutus tapahtuu OpenPeppol:n toimesta. OpenPEPPOL on voittoa tavoittelematon kansainvälinen yhdistys, joka on rekisteröity Belgiaan ja siihen kuuluu sekä julkisen että yksityisen sektorin jäseniä. OpenPeppolissa toimii tällä hetkellä 39 maata, joista 31 sijaitsee Euroopassa ja loput maailmalaajuisesti. Hallinnollisesti OpenPeppol -organisaatio koostuu keskusorganisaatiosta (OpenPeppol AISBL), kansallisista viranomaisista (Peppol Authority, PA) ja kansallisista palveluntarjoajista (Service Provider, SP).

Peppol-toiminto liittyy seuraaviin Yrityksen digitaloushankkeen (RTE-hanke) tavoitteisiin: hankintasanomat, eKuitti, tiedon jakelu, osoiterekisteristö ja verkkolaskutus.

Peppol-toiminnon toiminta on tarkoitus alkaa 1.5.2022 alkaen. Yrityksen digitaloushanke on ehdottanut, että Valtiokonttori toimisi kansallisena Peppol-viranomaisena Suomessa. Toiminnan aloittaminen edellyttää tehtävämääräystä valtiovarainministeriöltä.

Valtiokonttori esittää kehyskaudelle 2023-2026 Peppol-toiminnon tehtävien hoitamiseen vuotuista 350 000 euron määrärahaa Yrityksen digitaloushankkeessa laadittujen selvitysten pohjalta.

1000 €	2022	2023	2024	2025	2026
Palvelun kehittämistyö	400				
Jatkuvan palvelun tehtävät	230	350	350	350	350
Yhteensä	630	350	350	350	350

2. Kehittämissuunnitelma

Valtiokonttori esittää kehittämissuunnitelman kehittämisehdotuksena valtion velan hallinnan toimintavarmuuden ja laadun parantamiseen, kansalaispalvelujen korvauskäsittelyn digitalisointiin ja valtion hankintatoimen kehittämiseen.

Alla olevassa taulukossa on yhteenveto kehittämissuunnitelmasta. Liitteessä 1 on avattu suunnitelman sisältöä.

Kehittämissuunnitelman Kehittämissuunnitelmat	2023	2024	2025	2026
	Kehys	Kehys	Kehys	Kehys
Velanhallinta	1 340	1 350	1 150	1 000
Kansalaispalveluiden digitalisointi	1 700	2 600	2 600	2 600
Valtion hankintatoimen kehittämistehtävät	200	200	200	200
Yhteensä	3 240	4 150	3 950	3 800

Valtiokonttori laati 14.11.2018 kehityssuunnitelman, joka sisälsi sellaisen valtion kannalta kriittisen toiminnan, jonka rahoitus ei ole mahdollista toimintamomentin nykyisen määrärahatason puitteissa. Kehityssuunnitelma sisälsi velanhallinnan, antolainojen, maksuliikkeen ja korvaustoiminnan hankkeiden ja palvelujen jatkuvan toiminnan rahoitustarpeet. Kehittämissuunnitelmaa käsiteltiin ministeriön ja Valtiokonttorin välisessä tulosohjauskokouksessa 21.11.2018.

Kehyspäätöksessä 4.4.2019 myönnettiin rahoitusta rahoitustehtävien kehittämiseen sekä vahinkolajien siirtoon vahingonkorvausjärjestelmään ja korvauskäsittelyn digitalisointiin.

Rahoitustehtävien kehittäminen painottuu antolainauksen prosessien ja tietojärjestelmäkokonaisuuden uudistamiseen ja sen rinnalla tehtävään antolainauksen ja velanhallinnan yhteisen tiedonhallinnan kehittämiseen sekä velanhallinnan prosessien ja tietojärjestelmäkokonaisuuden uudistamisen valmisteluun ja kassaennustejärjestelmän uudistamiseen. Antolainauksen laaja kehittämishanke on käynnistynyt vuonna 2019 ja jatkuu koko kehyskauden. Valtion velanhallinnan kannalta kriittinen uudistustyö edellyttää lisärahoitusta kehyskaudelle, joka on kuvattu liitteessä 1.

Vahinkolajien siirtoon vahingonkorvausjärjestelmään ja korvauskäsittelyn digitalisointiin Valtiokonttori sai vuoden 2019 kehyspäätöksessä rahoitusta vuosille 2020-2022. Kansalaispalveluiden digitalisoinnin jatkokehittämiseksi Valtiokonttori esittää rahoitusta vuosille 2023-2025.

Valtiokonttori toimii Tarpeesta sopimukseen -prosessin omistajana ohjaamalla kirjanpitoyksiköitä Handi-ohjelman yhteydessä luodun yhteisen toimintamallin mukaisiin menettelyihin. Valtiokonttorin hankintojen digitalisoinnin toteutusohjelman päättyessä (31.3.2020) on jäänyt runsaasti kehitystehtäviä, joita on tunnistettu ohjelman aikana. Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisissä tulossopimuskeskusteluissa on sovittu siitä, että Valtiokonttori ryhtyy osaltaan edistämään näitä tunnistettuja kehittämiskohteita.

3. Eräiden muiden tehtävien käsittely kehusehdotuksessa

Yrityksen digitaloushankkeen (RTE) tehtävät

Yritysten digitaloushankkeen (Real-Time Economy -hankkeen) tavoitteena on edistää yritysten digitalisaatiota sekä helpottaa sähköisten tositteiden liikuttamista ja yritysten arjen taloushallintaa. Hankkeessa mm. toteutetaan hallitusohjelman kirjaus sähköisten laskujen ja kuittien (eKuitit) laajasta käyttöön-otosta sekä tehdään verkkolaskutuksesta ja eKuittien käytöstä arkea myös kaikkein pienimmille toimijoille. Valtiokonttori osallistuu hankkeeseen verkkolaskun, eKuitin (digitaalinen kuitti), hankintasanomien ja taloustietojen kehittämisen osalta.

Valtiovarainministeriö on päätöksillään VN/26395/2020 ja VN/26395/2020-VM-2 myöntänyt Valtiokonttorille vuoden 2020 talousarvion momentilta 28.70.02 (Valtion talous-, henkilöstö- ja toimitilahallinnon tietojärjestelmät) yhteensä 500 000 euron käyttö- ja kirjausoikeuden RTE-hankkeen käynnistämiseksi vuodelle 2021. Valtiokonttori on 24.8.2021 tekemällään päätöksellä (VK/39932/02.00.04/2020) palauttanut valtiovarainministeriölle 31.7.2021 tilanteessa käyttämättä jääneen osuuden 242 301,49 euroa.

Työ- ja elinkeinoministeriö on 29.6.2021 vahvistamallaan talousarvion tilijä-ottelun muutoksella (VN/22203/2020) osoittanut Valtiokonttorin toimintamenomomentille 657 500 euroa momentilta 32.01.10. (Digitalisaation kehittäminen) RTE-hankkeesta Valtiokonttorille aiheutuvien kustannusten rahoittamiseen 1.8.2021 lukien.

Valtiokonttorin näkemyksen mukaan Yrityksen digitaloushanke rahoitetaan kokonaisuudessaan momentilta 32.01.10 eikä siten esitä määrärahatarvetta toimintamenoihin.

Konsernilaskennan kehittäminen, jatkotyö

Valtiokonttori on aloittanut konsernilaskelmien kehittämisen, jonka tavoitteena on lisätä valtiontalouden kokonaisuuden läpinäkyvyyttä ja parantaa edellytyksiä valtiontalouden kokonaishallinnalle. Vuosien 2020 ja 2021 aikana toteutetaan valtion konsernilaskelmia koskeva tarveselvitys ja laskelmien keskeisen sisällön määrittely. Tähän työhön Valtiokonttori on saanut vuoden 2020 talousarviossa määrärahaa yhteensä 405 000 euroa.

Valtiokonttori on 26.5.2021 päivättyllä hakemuksellaan (VK/953/02.00.04/2019) hakenut rahoitusta Valtion tilinpäätöksen ja konsernilaskennan kehittämistyön koko keston ajalle vuosille 2022-2025 yhteensä 1 435 000 euroa.

Puolustusvoimien ERP-hanke

Valtiokonttori tukee Puolustusvoimien ERP-hanketta, joka käsittää talouspalvelujen, palkanlaskennan, matkustuksen, maksuliikkeen ja hankintatoimen osa-alueet. Hankkeessa huomioidaan valtion yhteisten ratkaisujen käyttöönottomahdollisuudet soveltuvin osin myös Puolustusvoimissa. Valtiokonttori osallistuu olemassa olevilla resursseilla hankkeen tukemiseen vuoden 2025 loppuun asti. Hanke voi aiheuttaa määrärahatarpeita, niiden arvioiminen ei ole vielä mahdollista.

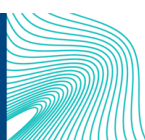
Hankinta-Suomeen liittyvät tehtävät

Valtiokonttorin vastuulla on Hankinta-Suomi- kokonaisuuteen kuuluvan Hankintatoimen tiedolla johtamisen -ryhmän työskentely. Osana ryhmän tehtäviä on selvittää kuntien, kuntayhtymien ja seurakuntien hankintatietojen ja hankintoihin liittyviä tietotarpeita, avoimia rajapintoja sekä tietojen siirtomahdollisuutta. Työssä selvitetään myös Tietokiri-hankkeessa toteutettujen analysointi- ja raportointialustojen hyödyntämismahdollisuuksia. Selvityksen ja mahdollisen toimeenpanon laajuutta ja siitä aiheutuvia määrärahatarpeita ei voida vielä arvioida.

28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot (arviomääräraha)

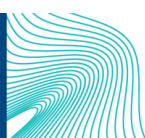
28.20.02. Keskitettyjen valuuttatilien kurssierot

	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000
Kehys	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	0	0	0	0	0
Kehys	0	0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000
Kehys	600 000	600 000	600 000	600 000	600 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	0



28.20.03. Huoltovarmuuspankin palvelumaksu (arviomääräraha)**28.20.03. Huoltovarmuuspankin palvelumaksu**

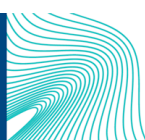
	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäätös 12.5.2021		1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
Kehys		1 500 000	1 500 000	1 500 000	1 500 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>		0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>		0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>		0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>		100 000	100 000	100 000	100 000
Valtion maksuliikepankkien toimintojen auditoinnit		100 000	100 000	100 000	100 000
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		100 000	100 000	100 000	100 000
Kehys		0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Kehittämissuositukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdoitus yhteensä		1 600 000	1 600 000	1 600 000	1 600 000
Kehys		1 600 000	1 600 000	1 600 000	1 600 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.20.11. Verkkomaksaminen

28.20.11. Verkkomaksaminen

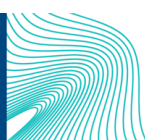
	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021		500 000	500 000	500 000	500 000
Kehys		500 000	500 000	500 000	500 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
Automaattiset tekijät:		0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:		0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		500 000	500 000	500 000	500 000
Kehys		500 000	500 000	500 000	500 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		500 000	500 000	500 000	500 000
Kehys		500 000	500 000	500 000	500 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.50.50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha)**28.50.50. Vahingonkorvaukset (arviomääräraha)**

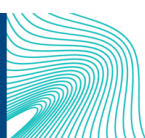
(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021	37 390 000	37 390 000	37 390 000	37 390 000
Kehys	37 390 000	37 390 000	37 390 000	37 390 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	-700 000	-500 000	-300 000	-100 000
<i>Arvioidut korvausmenojen muutokset.</i>	-700 000	-500 000	-300 000	-100 000
Peruslaskelma yhteensä	-700 000	-500 000	-300 000	-100 000
Kehys	-700 000	-500 000	-300 000	-100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	36 690 000	36 890 000	37 090 000	37 290 000
Kehys	36 690 000	36 890 000	37 090 000	37 290 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0

28.50.50 Vahingonkorvaukset	2023	2024	2025	2026
28.50.50.01 Tapaturmakorvaukset	31 500 000,00	31 500 000,00	31 500 000,00	31 500 000,00
28.50.50.02 Liikennevahingot	1 700 000,00	1 700 000,00	1 700 000,00	1 700 000,00
28.50.50.03 Ryhmähenkivakuutusta vastaava etu	1 100 000,00	1 100 000,00	1 100 000,00	1 100 000,00
28.50.50.04 Valtion virkamiesten toistuvat korvaukset	40 000,00	40 000,00	40 000,00	40 000,00
28.50.50.05 Valtion henk.aiheutuvien eräiden kust. ja vah.korvaaminen	100 000,00	100 000,00	100 000,00	100 000,00
28.50.50.06 VR:n vanhojen rautatievast.lain	80 000,00	80 000,00	80 000,00	80 000,00
28.50.50.07 Oikeudenkäynnin viivästymishyvitykset	200 000,00	200 000,00	200 000,00	200 000,00
28.50.50.08 Valtion vastuuseen perustuva vahingonk.	1 200 000,00	1 300 000,00	1 400 000,00	1 500 000,00
28.50.50.09 Lapuan patruunatehtaan onnettom.	70 000,00	70 000,00	70 000,00	70 000,00
28.50.50.10 Matkavahingot	700 000,00	800 000,00	900 000,00	1 000 000,00
Yhteensä	36 690 000,00	36 890 000,00	37 090 000,00	37 290 000,00



28.60.10. Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)**28.60.10 Työturvallisuuden edistäminen (siirtomääräraha 2 v)**

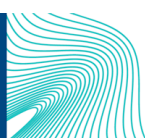
	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021	940 000	940 000	940 000	940 000
Kehys	940 000	940 000	940 000	940 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>	0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>	0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>	0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>	0	0	0	0
	0	0	0	0
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>	0	0	0	0
	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	0	0	0	0
Kehys	0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
<u>Kehittämisehdotukset:</u>	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	940 000	940 000	940 000	940 000
Kehys	940 000	940 000	940 000	940 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0



28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (arviomääräraha)

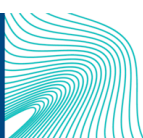
28.92.67. Kansainvälisille rahoituslaitoksille annettujen sitoumusten lunastaminen (arviomääräraha)

(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäätös 12.5.2021	170 000	170 000	170 000	170 000
Kehys	170 000	170 000	170 000	170 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	0	0	0	0
Kehys	0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	170 000	170 000	170 000	170 000
Kehys	170 000	170 000	170 000	170 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0



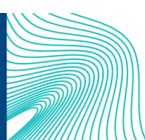
28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen**28.99.97. Valtion saatavien turvaaminen**

	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021		250 000	250 000	250 000	250 000
Kehys		250 000	250 000	250 000	250 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		0	0	0	0
Kehys		0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Kehittämisehdotukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		250 000	250 000	250 000	250 000
Kehys		250 000	250 000	250 000	250 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



28.99.98. Kassasijoitusten riskienhallinta (arviomääräraha)**28.99.98 Kassasijoitusten riskienhallinta**

	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021	16 000 000	11 800 000	6 800 000	6 800 000	
Kehys	16 000 000	11 800 000	6 800 000	6 800 000	
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	7 400 000	10 550 000	9 970 000	5 340 000	
<i>Muutokset korko-oletuksissa ja keskekassan määrässä.</i>	7 400 000	10 550 000	9 970 000	5 340 000	
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	7 400 000	10 550 000	9 970 000	5 340 000	
Kehys	7 400 000	10 550 000	9 970 000	5 340 000	
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0	0
	0	0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä	23 400 000	22 350 000	16 770 000	12 140 000	
Kehys	23 400 000	22 350 000	16 770 000	12 140 000	
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0	



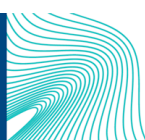
Valtiokonttorin budjetoiman luvun 12.28 tulomomenttien kehusehdotukset

12.28.52. Vakuutusmaksuja vastaavat tulot

12.28.52 Vakuutusmaksuja vastaavat tulot

	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 19.5.2021		19 535 000	19 535 000	19 535 000	19 535 000
Kehys		19 535 000	19 535 000	19 535 000	19 535 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
Automaattiset tekijät:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:		-2 800 000	-2 800 000	-2 800 000	-2 800 000
Arvioituun korvausmenoon perustuvat vähennykset tapaturma-, liikennevakuutusmaksuissa ja työvoimapalvelulaki, maahanmuutto, käräjäoikeudenlautamiespalkkiot, työvoima- ja yrityspalvelilaki maksuissa.		-2 800 000	-2 800 000	-2 800 000	-2 800 000
Peruslaskelma yhteensä		-2 800 000	-2 800 000	-2 800 000	-2 800 000
Kehys		0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		16 735 000	16 735 000	16 735 000	16 735 000
Kehys		16 735 000	16 735 000	16 735 000	16 735 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0

	2023	2024	2025	2026
Tapaturmamaksut	14 000 000 €	14 000 000 €	14 000 000 €	14 000 000 €
Liikennevahinkoturvamaksut	1 300 000 €	1 300 000 €	1 300 000 €	1 300 000 €
Ryhmähenkivakuutusta vastaava etu	1 000 000 €	1 000 000 €	1 000 000 €	1 000 000 €
Vanhat liikelaitokset	35 000 €	35 000 €	35 000 €	35 000 €
Työvoimapalv.maahanmuutta	400 000 €	400 000 €	400 000 €	400 000 €
	16 735 000 €	16 735 000 €	16 735 000 €	16 735 000 €



12.28.60. Työturvallisuusmaksut

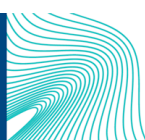
12.28.60 Työturvallisuusmaksu	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 19.5.2021		940 000	940 000	940 000	940 000
Kehys		940 000	940 000	940 000	940 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>		0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>		0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>		0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>		0	0	0	0
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		0	0	0	0
Kehys		0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Kehittämisehdotukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		940 000	940 000	940 000	940 000
Kehys		940 000	940 000	940 000	940 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



12.28.99. Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot

12.28.99 Valtiovarainministeriön hallinnonalan muut tulot

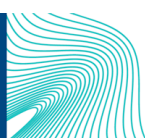
(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021 (tuloarvio on jakamaton)	11 370 000	11 370 000	11 370 000	11 370 000
Valtiokonttorin kehusehdotus 2022 - 2025	11 100 000	11 100 000	11 100 000	11 100 000
Kehys	11 100 000	11 100 000	11 100 000	11 100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:	0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:	0	0	0	0
Automaattiset tekijät:	0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:	9 800 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Myönnettyihin takauksiin perustuvien maksujen lisäys	8 800 000	0	0	0
Kuolinpesien arvioituihin tuloutuksiin perustuva lisäys	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:	0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä	9 800 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
Kehys	9 800 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:	0	0	0	0
	0	0	0	0
Kehusehdotus yhteensä	20 900 000	12 100 000	12 100 000	12 100 000
Kehys	20 900 000	12 100 000	12 100 000	12 100 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>	0	0	0	0



13.01.05. Korot muista lainoista

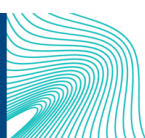
13.01.05. Korot muista lainoista (Valtiokonttorin osuus = Kreikan lainat)

	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021		17 988 000	168 008 000	15 579 000	15 579 000
Valtiokonttorin kehusehdotukset 2022-2025		0	0	0	0
Kehys		0	0	0	0
Kehyksen ulkopuoliset		0	0	0	0
Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Automaattiset tekijät:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:		0	152 000	862 000	1 730 000
Markkinakorkojen nousu		0	152 000	862 000	1 730 000
Hinta- ja kustannustasotarkistukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		0	152 000	862 000	1 730 000
Kehys		0	152 000	862 000	1 730 000
Kehyksen ulkopuoliset		0	0	0	0
Kehittämisehdotukset:		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehusehdotus yhteensä		0	152 000	862 000	1 730 000
Kehys		0	152 000	862 000	1 730 000
Kehyksen ulkopuoliset		0	0	0	0



13.01.07. Korot talletuksista**13.01.07 Korot talletuksista**

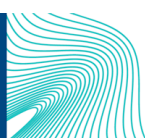
	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäätös 12.5.2021		100 000	100 000	100 000	100 000
(tuloarvio on jakamaton, mutta vain VKlla tuloutuksia)					
Kehys					
Kehyksen ulkopuoliset		100 000	100 000	100 000	100 000
		0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>		0	0	0	0
<u>Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>		0	0	0	0
Muutos korkoennusteessa		0	0	0	1 500 000
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>		0	0	0	1 500 000
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä					
Kehys		0	0	0	1 500 000
Kehyksen ulkopuoliset		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Kehittämisehdotukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä					
Kehys		100 000	100 000	100 000	1 600 000
Kehyksen ulkopuoliset		100 000	100 000	100 000	1 600 000
		0	0	0	0



15.01.04 Muiden lainojen lyhennykset

15.01.04. Muiden lainojen lyhennykset (Valtiokonttorin osuus = Kreikan lainat)

	(euroa)	2023	2024	2025	2026
Edellinen kehyspäättös 12.5.2021 (tuloarvio on jakamaton		144 591 000	145 396 000	153 654 000	153 654 000
Valtiokonttorin kehusehdotukset 2022-2025		50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
Kehys		50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Eduskunnan tekemät pysyvät muutokset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Muut hallituksen sopimukset, päätökset ja sitovat kannanotot:		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Automaattiset tekijät:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Tekniset siirrot ja rakennekorjaukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
<u>Hinta- ja kustannustasotarkistukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Peruslaskelma yhteensä		0	0	0	0
Kehys		0	0	0	0
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0
<u>Kehittämisehdotukset:</u>		0	0	0	0
		0	0	0	0
Kehysehdotus yhteensä		50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
Kehys		50 279 000	50 279 000	50 279 000	50 279 000
<i>Kehyksen ulkopuoliset</i>		0	0	0	0



LIITE 1: Kehittämisehdotukset

Velanhallinta

Tausta ja tarkoitus: Valtiokonttori vastaa mm. valtion lainanotosta, kassanvaroista ja riskienhallinnasta. Rahoitustoimien onnistunut toteutus mahdollistaa valtion rahoitustarpeen tyydyttämisen kustannustehokkaasti ja tavalla, joka varmistaa valtiolle rahoituksen saatavuuden kaikissa olosuhteissa.

Teknologinen kehitys, tietoturvallisuuden uudet haasteet ja valtion lainanoton volyymien kasvu edellyttävät merkittäviä rahoituksen prosessien kehittämistoimenpiteitä, joilla varmistetaan valtion ydinkriittisten rahoitustoimien häiriötön toteutus 2020-luvulla. Valtiontalouden tarkastusvirasto on korostanut tuoreessa valtion velanhallinnan tarkastusraportissaan, että ICT-arkkitehtuuri ja tietojärjestelmät ovat velanhallinnan ydintoimintoa, jolle on kohdenettava riittävä resursointi operatiivisten riskien minimoimiseksi ja valtion maksuvalmiuden turvaamiseksi. (Valtion velanhallinta, Valtiontalouden tarkastusviraston tarkastuskertomukset 12/2021)

Vastatakseen uuden toimintaympäristön tuomiin haasteisiin Valtiokonttori on laatinut kokonaisarkkitehtuurin kehitysohjelman, jonka toteutuksella varmistetaan vaadittujen kehitystoimenpiteiden toteutuminen. Kokonaisarkkitehtuuri yhdistää prosessit, organisaatiot ja tietojärjestelmät; se toimii velanhallinnan prosessien ja tietojärjestelmien kehittämisen perustana. Kokonaisarkkitehtuuri sekä kuvaa nykyiset järjestelmät, tiedot ja järjestelmien väliset informaatiovirrat, että määrittää suunnan kokonaisuuden kehittämiseksi. Kokonaisarkkitehtuuri tarjoaa myös välineen arvioida kehittämiseen sitoutuvia resursseja. Kokonaisarkkitehtuurikuvauksen mukaiset kehittämisen painopisteet velanhallinnan osalta ovat seuraavat:

1) Velanhallinnan prosessien ja järjestelmien modernisaatio

Hankkeen tavoitteena on valtion rahoitustoimien jatkuvuuden ja häiriöttömyyden turvaaminen kaikissa olosuhteissa. Rahoituksen selkeästi dokumentoidut liiketoimintaprosessit nojaavat jatkossa yhteen integroituun tietojärjestelmäratkaisukokonaisuuteen, jossa tieto liikkuu häiriöttömästi, viivästyksettä ja turvallisesti prosessien kaikkien osa-alueiden läpi. Lopputuloksena on liiketoimintaprosessien vaatimusten perusteella valitut tietojärjestelmät, joiden avulla vähennetään turhaa manuaalista työtä. Tämä vähentää merkittäväällä tavalla rahoitusprosessien operatiivisia riskejä ja kasvattaa valtion rahoitustoimien toimintavarmuutta. Projektin valmistuttua valtion rahoitusprosessien toteutus vastaa luottolaitostoiminnan kiristyviä vaateita.

Velanhallinnan prosessien ja järjestelmien modernisaatio jakaantuu velanhallinnan liiketoimintajärjestelmän valintaan ja uudistamiseen sekä kassaennustejärjestelmän integraatioon ja uudistamiseen.

2) IT-palvelutuotannon toimintavarmuuden kehittäminen

Rahoituksen koko toiminta tuotetaan tietojärjestelmäpohjaisesti, jokainen tekninen häiriö aiheuttaa ylimääräistä manuaalityötä Rahoituksen asiantuntijoille. Rahoituksen ICT-suorituskyky on täysin riippuvainen liiketoimintaa, uusia IT-teknologioita tuntevasta ja mitoitukseltaan riittävästä tietohallinnosta. Resurssien riittävyys onkin huomioitava Rahoituksen teknisen toimintaympäristön toimintavarmuuden kasvattamisessa. Merkittävä resurssien lisääminen on tosin lyhyellä tähtäimellä haastavaa.

Konsulttiarvioiden mukaan Rahoituksen uuden ratkaisuar kitehtuurin ylläpito ja kehittäminen sitoo tulevaisuudessa vähintään 20 henkilötyövuotta. Nykytilassa Rahoituksen IT-arkkitehtuurin ylläpitoon ja kehittämiseen on käytettävissä noin 8-9 henkilötyövuotta koko viraston tasolla. Kehittämissuunnitelmien edetessä tarkentuu näkemys siitä, mitä IT-kyvykkyyksiä tulee kasvattaa viraston sisällä, ja mitä kyvykkyyksiä tulee hankkia muualta (ulkoiset toimittajat).

Hyödyt ja vaikutukset: Tavoitteena on parantaa valtion kannalta ydinkriittisten toimintojen toimintavarmuutta ja laatua sekä vähentää toiminnasta syntyviä operatiivisia riskejä

Tehdyt päätökset/haettava rahoitus: Olemassa oleva kehystaso kattaa antolainauksen sekä osaksi velan- ja kassanhallinnan kehittämistehtävät. **Valtiokonttori esittää toimintamenoihin velan- ja kassanhallinnan kehittämistehtäviin lisämäärärahatarpeen kehysvuosille 2023–2026, yhteensä 4,84 milj. euroa.**

1 000 €		Arvio 2022	Kehys 2023	Kehys 2024	Kehys 2025	Kehys 2026	Yhteensä
Velanhallinnan järjestelmät (Velanhallinnan back-to-back –prosessin modernisaatio)							
Liiketoimintajärjestelmän valinta ja uudistaminen	Rahoitustarve		600	900	900	1000	3400
Kassaennustamisen integraatio ja uudistaminen	Rahoitustarve		400	300	100		800
IT-palvelutuotannon toimintavarmuuden kehittäminen	Rahoitustarve		340	150	150		640
Rahoitustarve yhteensä		0	1340	1 350	1 150	1 000	4 840

Kansalaispalvelut rakentaa palveluitaan osaksi yhteiskunnan saumatonta digitaalista palveluverkkoa ja luo edellytyksiä ennakoivaan tiedolla johtamiseen

Tausta ja tarkoitus:

Kansalaispalvelut toimii tehokkaana osana yhteiskunnan palveluverkkoa. Tavoitteena on tuottaa entistäkin sujuvampi palvelukokemus nostamalla automaatioastetta niissä palveluissa, joissa se on toiminnan näkökulmasta mielekästä. Tehokkuutta ja erinomaista asiakaskokemusta tavoitellaan toteuttamalla sähköisiä palveluita, joissa hyödynnetään viranomaislähteiden yhteisiä digitaalisia tietovarantoja. Tämän edellytyksenä on Valtiokonttorin omien palvelujen digitalisointi, jota tehdään vuosina 2020–2022 ”Vahinkolajien siirto vahingonkorvausjärjestelmään ja korvauskäsittelyn digitalisointi” -hankkeessa, johon Valtiokonttori on saanut 4.4.2019 annetussa kehyspäätöksessä rahoitusta yhteensä 5,5 milj. euroa. Hankkeen eteneminen on keskeytynyt Covid-19 pandemiaan liittyvien yritystukien toteutuksen johdosta. Vuosille 2020 ja 2021 suunnitellut kehittämisinvestoinnit toteutetaan vuosina 2022-2023. Kansalaispalveluiden kehittämistä tulee kiihdyttää, jotta syntynyt kehittämisvelka saadaan kurottua umpeen. Kehyskauden vuosittaiseksi investointitarpeeksi on arvioitu 2,6 miljoonaa euroa. Täten vuodelle 2023 tarvitaan lisärahoitusta 1,7 M€ ja vuosille 2024–2026 vuosittain 2,6 M€.

Kehittämisen painopisteet vuosina 2023–2026:

1) Pakolliset muutokset (lakisääteiset ja muuten välttämättömät palvelujen kehittämiset)

Vuonna 2023 jatketaan edellisenä vuonna käynnistettyä asiakasviestinnän muutosohjelmaa. Paperikirjeet korvataan sähköisillä päätöksillä ja kirjepostia tarjotaan vain heille, jotka eivät voi vastaanottaa digitaalisia päätöksiä. Yritys- ja virastoasiakkaita palvellaan tietoturvalisessä sähköisessä asiointiportalissa. Asiakastiedon läpinäkyvyyttä lisätään EU:n yleisen tietosuoja-asetuksen mukaisesti.

Palveluiden ja tietojen oikeellisuutta ja laatua pidetään jatkuvasti yllä huolehtimalla käsittelyjärjestelmien ajantasaisuudesta, välttämällä tietojen tarpeettomia korjauksia.

Sotilasinvalidieja ja sotaveteraaneja palvelevan järjestelmän toiminnot siirretään digitaaliseen työskentely-ympäristöön tiedonhallintalain vaatimusten mukaisesti.

Sähköistä asiointia laajennetaan palvelemaan kaikkia kansalaispalveluiden asiakasryhmiä.

GDPR:n mukaiset datan säilytysaikoihin liittyvät vaatimukset toteutetaan substanssijärjestelmiin.

Julkishallinnon yhteisen tiedon hyödyntämistä lisätään muuttamalla tiedonsiirto oikeuslaitoksen AIPA, HAIPA ja ORK-rekistereihin paperisesta digitaaliseksi. Tässä yhteydessä lisätään myös tiedon rakenteellisuutta. Liitytään julkisen terveydenhuollon ja vakuutuslaitosten välille kehitettävään digitaaliseen tiedonsiirtokanavaan.

2) Tuottavuusinvestoinnit

Ketterää kehittämistä tehostetaan pilvinatiiveilla järjestelmäympäristöillä ja mikropalveluarkkitehtuurilla. Tämä mahdollistaa nopean reagoimisen toimintaympäristön muutoksiin ja sähköisten palveluiden hiilijalanjäljen tunnistamisen sekä suunnittelun kohti hiilineutraalia palvelutuotantoon siirtymistä.

Työn tuottavuutta parannetaan prosessiautomaation ja oppivan älykkyyden avulla. Automaatiota lisätään niihin palveluihin, joissa se tuottaa toiminnalle hyötyä. Kehyskauden lopussa tavoitteena on osassa palveluita hyperautomaatio, jolloin automaatiota hyödynnetään tapausten käsittelyssä entistä laajemmin yksittäisen prosessivaiheen sijaan.

Asiakaskokemusta parannetaan tuomalla jatkuvasti tarvittavia parannuksia sähköisiin asiointipalveluihin ja koostamalla asiakkaiden tiedot CRM-asiakkuudenhallintajärjestelmään.

Käsittelijöiden käytössä oleviin järjestelmiin rakennetaan integraatioita niin, että käsittelijällä on aina välittömästi nähtävissään asiakkaan tilanteen kokonaiskuva ja viimeisimmät vahinkotapauksen käsittelytiedot, kun asiakas on meihin yhteydessä.

Tapaturma-asiakkaiden vahinkoriskiä pienennetään kehittämällä ennaltaehkäisevän analytiikan ja riskienhallinnan palveluita. Valtion ja julkishallinnon yhteisiä tietovarantoja hyödynnetään soveltuvin osin proaktiivisesti, jolloin asiakkaalle voidaan ehdottaa hänen tilanteessaan saatavilla olevaa korvauspalvelua. Näin lisätään kansalaisten luottamusta viranomaistoimintaan ja korvausratkaisut ovat hyperautomaation avulla ratkaistavissa tehokkaasti ja viiveettä.

Hyödyt ja vaikutukset:

Korvauspalvelujen digitalisaation tavoitteena on entistä parempi asiakaskokemus, nykyistä tehokkaampi käsittelyprosessi sekä tapaturmariskien vähentäminen yhteistyössä asiakasvirastojen kanssa. Sähköisten asiointipalvelujen ensisijaisena tavoitteena on, että asiakas pystyy lähettämään Valtiokonttoriin ensimmäisellä kontaktillaan riittävät tiedot asian ratkaisemiseksi. Lisäksi asiakkaan tulee voida helposti nähdä itseään koskevat tiedot sekä asioidensa käsittelytilanne. Tapausten ratkaisussa hyödynnetään mahdollisimman paljon muilla viranomaisilla jo olemassa olevaa tietoa.

Tavoitteena on lisätä analytiikkaa ja oppivia algoritmeja vahinkojen ennaltaehkäisyyn ja hyödyntää tätä tietoa yhteistyössä asiakasvirastojen kanssa. Nämä toimenpiteet tuovat kansantaloudellista säästöä vähentämällä tapaturmien vuoksi syntyviä sairauspoissaoloja sekä ennenaikaisia eläkepoistumia.

Tehdyt päätökset / haettava rahoitus:

Valtiokonttori esittää toimintamenoihin **määrärahaa kehityshankkeiden toteuttamiseen kehysvuosille 2023–2026, yhteensä 9,5 miljoona euroa.**

1 000 €		Arvio 2021	Arvio 2022	Kehys 2023	Kehys 2024	Kehys 2025	Kehys 2026	Yhteensä
Pakolliset muutokset (lakisääteiset ja muuten välttämättömät palvelujen kehittämiset)	Rahoitustarve			1 700	1 600	1 600	1 600	6 500
Tuottavuusinvestoinnit	Rahoitustarve				1 000	1 000	1 000	3 000
Rahoitustarve yhteensä		0	0	1 700	2 600	2 600	2 600	9 500

Valtion hankintatoimen kehittämistehtävät

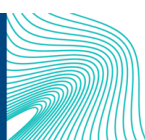
Tausta ja tarkoitus: Valtiokonttori toimii Tarpeesta sopimukseen -prosessin omistajana ohjaamalla kirjanpitoyksiköitä Handi-ohjelman yhteydessä luodun yhteisen toimintamallin mukaisiin menettelyihin. Valtiokonttorin hankintojen digitalisoinnin toteutusohjelman päättyessä (31.3.2020) jäi jäljelle runsaasti kehitystehtäviä, joita on tunnistettu ohjelman aikana. Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin välisissä tulossopimuskeskusteluissa on sovittu siitä, että Valtiokonttori ryhtyy osaltaan edistämään näitä tunnistettuja kehittämiskohteita.

Hyödyt ja vaikutukset: Tunnistettuja kehittämiskohteita ovat mm. seuraavat:

- Kirjanpitoyksiköiden tukeminen hankintojen yhteiseen toimintamalliin pyrkimisessä ohjeistuksin, hyvin käytännön, keskinäistä yhteistyötä koordinoimalla, vertaiskehittämällä.
- valtion sopimis- ja toimittajahallinnan prosessien ja yhteisen toimintamallin kehittäminen
- tarpeesta sopimukseen -prosessien kontrollipisteet tunnistaminen ja kuvaaminen
- konsernitoimijoiden välisen yhteistyön koordinointi tavoitteena muodostaa jaettu yhteinen ymmärrys hankintatoimen tilasta ja kehittämistarpeista

Haettava rahoitus: Valtiokonttori on kehittänyt valtiohallinnon hankintatoimea erillismäärärahan turvin vuosien 2017–2021 aikana Handi-ohjelmaan liittyen ja Handi-ohjelman jälkeisiin tehtäviin liittyen. Jotta hyvin alkanut työ voi jatkua, Valtiokonttori esittää kehyskaudelle määrärahaa yhden henkilön henkilöstömenoihin sekä toiminnan vaatimiin asiantuntijapalvelumenoihin yhteensä 200 000 euroa / vuosi.

1 000 €	Arvio 2021	Arvio 2022	Kehys 2023	Kehys 2024	Kehys 2025	Kehys 2026	Yhteensä
Kehittämistehtävät, palvelujen ostot ja henkilöstökulut	200	200	200	200	200	200	1200
Rahoitustarve yhteensä	200	200	200	200	200	200	1 200
Erillisrahoitus v. 2021 Myönnetty 420287002 / 287002, käytettävissä 2021-2022	150	0	0	0	0	0	150
Lisärahoitustarve yhteensä	50	200	200	200	200	200	800
Henkilötyövuodet, lisäys (sis. lisärahoitustarpeeseen)	0	1	1	1	1	1	5



SIGNATURES**ALLEKIRJOITUKSET****UNDERSKRIFTER****SIGNATURER****UNDERSKRIFTER**

This documents contains 39 pages before this page

Dokumentet inneholder 39 sider før denne siden

Tämä asiakirja sisältää 39 sivua ennen tätä sivua

Dette dokument indeholder 39 sider før denne side

Detta dokument innehåller 39 sidor före denna sida

authority to sign

representative

custodial

asemavaltuus

nimenkirjoitusoikeus

huoltaja/edunvalvoja

ställningsfullmakt

firmateckningsrätt

förvaltare

autoritet til å signere

representant

foresatte/verge

myndighed til at underskrive

repræsentant

frihedsberøvende